I
3192

I
3192
Россия.

МИНИСТЕРСТВО
ЗЕМЛЕДѢЛІЯ
и
ГОСУДАРСТВЕННЫХЪ ИМУЩЕСТВЪ.

КАНЦЕЛЯРІЯ МИНИСТРА.

Распорядительное дѣлопроизводство.

29 Іюля 1896 г.

№ 498.

Объ учрежденіи органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ Генералъ-Губернаторствѣ.

71
Т-88

Госуд. публичная историческая библиотека РСФСР
№ 25904 1969 г.

Изложеніе дѣла.

Покореніе Туркестана для Россіи имѣетъ не только громадное политическое значеніе, въ смыслѣ расширенія границъ Имперіи, но обѣщаетъ также неоцѣнимыя выгоды въ экономическомъ отношеніи. Край этотъ по своему положенію, климатическимъ и почвеннымъ условіямъ обладаетъ всѣми данными для развитія въ немъ культуръ цѣнныхъ южныхъ растеній, продукты которыхъ до сихъ поръ привозились на русскіе рынки изъ за границы. Отсутствіе, однако, частной иниціативы, съ одной стороны и руководящаго начала, съ другой, задерживаютъ должное развитіе естественныхъ богатствъ мѣстной природы и до сихъ поръ въ Туркестанскомъ краѣ, вслѣдствіе малой культурности туземнаго населенія и подчиненія старымъ земледѣльческимъ традиціямъ переселенцевъ изъ Европейской Россіи, продолжаютъ главнымъ образомъ производить растенія средней полосы земнаго шара. До сихъ поръ самыя государственныя имущества въ краѣ еще недостаточно изучены какъ въ естественномъ, такъ и въ экономическомъ отношеніяхъ и, помимо задержки роста народнаго благосостоянія, отсутствіе спеціальныхъ органовъ управленія государственными имуществами вредно отражается и на извлеченіи доходовъ съ этихъ цѣнностей.

Однако значеніе Туркестана, какъ новаго источника богатства Русскаго Государства, съ первыхъ временъ обратило на себя вниманіе высшей власти края и въ началѣ водворенія здѣсь русскаго владычества были употреблены усилія для изслѣдованія страны, долженствующей занять столь видное мѣсто въ экономической жизни Россіи.

Обращаясь къ обозрѣнію постепеннаго развитія дѣятельности мѣстной власти, надлежитъ замѣтить, что площади земель, вошедшія въ составъ Туркестанскаго Генералъ-Губернаторства, подвергались со времени его образованія значительнымъ измѣненіямъ и вмѣстѣ съ тѣмъ измѣнялся и составъ государственныхъ имуществъ. Туркестанское Генералъ-Губернаторство образовано въ 1867 г. въ составѣ Семирѣченской и Сыръ-Дарьинской областей, согласно Высочайше утвержденному, 11-го Іюля того-же года, мнѣнію Комитета Министровъ, причемъ въ основаніе учрежденія были приняты слѣдующія положенія: 1) нераздѣльность власти военной и административной; 2) устройство высшихъ управленій, по

возможности ближе подходящее къ существующему въ прочихъ частяхъ Имперіи; 3) предоставленіе внутренняго управленія туземнымъ населеніемъ выборнымъ изъ среды его, по всѣмъ дѣламъ, не имѣющимъ политическаго характера; 4) оставленіе въ силѣ мѣстнаго закона шаріата, а у киргизовъ обычая въ той сферѣ правоотношеній, которая не могла быть до времени опредѣлена русскимъ закономъ; 5) устраненіе въ туземномъ управленіи, его законахъ и обычаяхъ всего того, что оказывалось рѣшительно вреднымъ въ интересахъ Государства; 6) постепенное развитіе органовъ власти, сообразно возникновенію и усложненію требованій мѣстнаго населенія; 7) возможно полное, по мѣстнымъ обстоятельствамъ, отдѣленіе суда отъ администраціи *).

Изъ штата военно-народнаго управленія, приложеннаго къ проекту Положенія 1867 г.**), усматривается, что составъ проектированнаго управленія былъ весьма малочисленъ. Между тѣмъ первымъ дѣятелямъ въ краѣ предстояла нелегкая задача: сдѣлать перечетъ населенія, произвести дѣленіе края на уѣзды, организовать административное и хозяйственное управленіе туземнаго населенія, разработать податное обложеніе и первоначальное землеустройство, а также озаботиться о государственныхъ имуществахъ и о развитіи отраслей сельской промышленности.

Въ послѣдовавшій за симъ 12-лѣтній періодъ, какъ штатъ, такъ и Положеніе видоизмѣнялись, сообразно выяснившимся потребностямъ. Различныя Министерства вводили свои учрежденія или своихъ представителей въ составъ управленія Туркестанскаго края и эти перемѣны ясно усматриваются изъ тѣхъ ассигнованій и расходовъ, коими разныя вѣдомства участвовали въ бюджетѣ края, съ 1868 до 1880 г.***).

	Въ 1868 г.	Въ 1879 г.
Министерство Внутреннихъ Дѣлъ	3.607 р.	971.000 р.
Министерство Финансовъ	12.074 „	267.598 „
Министерство Народнаго Просвѣщенія	—	92.953 „
Государственный Контроль . . .	6.948 „	36.120 „
Министерство Путей Сообщенія .	—	25.358 „
Святѣйшій Синодъ	—	19.231 „
Министерство Государственныхъ Имуществъ	—	8.425 „

*) См. изданіе Главнаго Штаба 1885 г., проектъ Всеподданнѣйшаго отчета Генералъ-Адъютанта фонъ-Кауфмана, стр. 43.

**) Ташкентское изданіе 1880 г., стр. 81.

***) См. Всеподданнѣйшій отчетъ Генералъ-Адъютанта фонъ-Кауфмана, приложеніе къ главѣ VI, стр. 468—493.

Приведенный перечень ассигнованій указываетъ, между прочимъ, на то, что въ развитіи гражданскаго устройства и управленія края менѣе всего участія принимало Министерство Государственныхъ Имуществъ.

Въ сказанный промежутокъ времени земельно-податное устройство, заботы о распредѣленіи оросительной воды, о поддержаніи ирригаціонныхъ сооруженій, объ управленіи государственными имуществами края и о развитіи отраслей сельской промышленности оставались почти всецѣло на представителяхъ мѣстной администраціи. Расходы производились главнымъ образомъ на счетъ земскихъ суммъ, если не считать незначительныхъ ассигнованій по Департаменту Земледѣлія и нѣкоторымъ другимъ Департаментамъ.

Тѣмъ не менѣе за указанное время мѣстною администраціею были привлечены выдающіяся ученыя силы для производства общихъ изслѣдованій края и учреждены особыя организаціонныя коммиссіи. Послѣднія установили границы уѣздовъ, проектировали устройство туземныхъ управленій по волостямъ и ауламъ или кишлакамъ, произвели перепись населенія, устроили первоначальное обложеніе, пріуроченное, между прочимъ, къ системамъ орошенія и соразмѣрное съ валовымъ доходомъ, по роду промысловыхъ занятій. Кромѣ сего производились военно-топографическія и хозяйственныя съемки; послѣднія въ теченіи первыхъ двѣнадцати лѣтъ существованія Генералъ-Губернаторства привели въ извѣстность около 1.700.000 дес., занятыхъ туземнымъ осѣдлымъ населеніемъ въ Ферганской области и въ Аму-Дарьинскомъ Отдѣлѣ.

Уже съ самаго начала своей дѣятельности въ Туркестанѣ, Генералъ-Адъютантъ фонъ-Кауфманъ обратилъ вниманіе на громадное значеніе, представляемое лѣсами въ этомъ краѣ, вслѣдствіе чего, озабочиваясь сохраненіемъ ихъ, въ 1879 г. совершенно воспретилъ рубку горныхъ лѣсовъ и тогда же было рѣшено учредить въ Ферганской области лѣсной надзоръ, который, въ 1882 г., по распоряженію Генерала Черняева, распространенъ и на часть лѣсовъ Сыръ-Дарьинской области. Въ то-же время производились опыты облѣсенія пустынныхъ горъ и степей безъ орошенія, учреждены питомники въ Ферганѣ и Зеравшанѣ, распространившіе въ краѣ, путемъ безплатной раздачи саженцевъ населенію, разныя полезныя породы деревьевъ, въ томъ числѣ фруктовыя и приняты мѣры къ обсадкѣ береговъ магистральныхъ ирригаціонныхъ каналовъ деревьями, съ одной стороны, съ цѣлью увеличенія площади древесныхъ насажденій — обстоятельство важное

въ климатическомъ отношеніи, а съ другой — увеличенія запаса строеваго и дровянаго матеріала, что въ свою очередь создало косвенную защиту естественныхъ горныхъ лѣсовъ, охрана которыхъ всѣми способами важна для обезпеченія ирригаціи края—главной опоры мѣстнаго сельскаго хозяйства.

Засимъ, не ограничивая своей дѣятельности заботами о казенномъ хозяйствѣ, мѣстная власть, по мѣрѣ силъ, стремилась оказать содѣйствіе развитію главной отрасли труда туземнаго населенія — земледѣлія, преимущественно путемъ распространенія растеній, которымъ климатъ и почва обусловливали успѣшный ростъ и эксплоатація которыхъ представляла несравненно болѣе выгодъ, чѣмъ культура, практиковавшаяся здѣсь ранѣе. Путемъ устройства сельскохозяйственныхъ опытныхъ фермъ въ сѣвооборотъ туземца былъ введенъ американскій хлопчатникъ, культура котораго предварительно была изучена въ Америкѣ лицами, спеціально туда командированными.

Въ настоящее время, благодаря почину Генералъ-Адъютанта фонъ-Кауфмана, а также Генералъ-Адъютанта Розенбаха, обратившаго особенное вниманіе на развитіе хлопководства, Туркестанскій край и сосѣднія ханства ежегодно доставляютъ на русскій фабричный рынокъ около 3.000.000 пуд. высокосортнаго американскаго хлопчатника.

Тѣ-же фермы ознакомили населеніе съ употребленіемъ хлопчатоочистительныхъ машинъ, а также предприняли рядъ опытовъ разведенія суходольнаго риса, которымъ, насколько можно судить по полученнымъ результатамъ, представлялось бы весьма желательнымъ замѣнить разводящійся нынѣ въ краѣ сортъ риса, такъ какъ послѣдній для своего роста требуетъ почти вчетверо болѣе воды, чѣмъ суходольный, урожайность обоихъ же сортовъ одинакова.

Точно также было обращено вниманіе на важное значеніе для мѣстной промышленности широкаго распространенія шелководства и, съ цѣлью его развитія, учреждена, при помощи приглашенныхъ спеціалистовъ, мѣстною администраціею школа шелководства, впослѣдствіи упраздненная и замѣненная, при управленіи краемъ Генералъ-Адъютантомъ Розенбахомъ, тремя гренажными станціями.

Не смотря на слабыя матеріальныя и техническія силы, административные чины заботились также о поддержаніи существующихъ въ краѣ ирригаціонныхъ системъ и даже приступили къ сооруженію новаго оросительнаго канала, имѣвшаго цѣлью обводненіе Голодной степи.

Изученіе минеральныхъ богатствъ въ краѣ также не было оставлено безъ вниманія и съ этой цѣлью приглашены выдающіяся научныя силы, въ лицѣ профессоровъ Мушкетова и Романовскаго; они, совмѣстно съ Горными Инженерами, произвели первое подробное геологическое описаніе страны и ея минеральныхъ богатствъ и способствовали возникновенію первыхъ горнопромышленныхъ работъ по добыванію каменнаго угля и свинца.

Изъ имѣющихся о поступившихъ доходахъ свѣдѣній видно, что до 1880 г. были образованы уже и эксплоатируемы казенныя оброчныя статьи (земельныя и неземельныя) и извлекались доходы, какъ отъ продажи лѣсныхъ матеріаловъ, такъ и отъ пастьбы скота, а также взимался „зякетъ“ съ продаваемыхъ барановъ.

Изъ приведеннаго перечня мѣръ, принятыхъ къ развитію экономическаго благосостоянія края, въ бытность Генералъ-Адъютанта фонъ-Кауфмана Генералъ-Губернаторомъ, видно, на сколько могли-бы нынѣ быть осязательны результаты его дѣятельности, если-бы благія его начинанія были своевременно продолжены; къ сожалѣнію, однако, вслѣдъ за смертію перваго Генералъ-Губернатора края, обстоятельства и взгляды мѣстной администраціи на экономическое развитіе края измѣнились, вслѣдствіе чего многія работы были прекращены, какъ напр. по лѣсоразведенію и ирригаціи, большинство сельскохозяйственныхъ учрежденій (станціи и Ферганскій лѣсной питомникъ), за недостаткомъ денежныхъ средствъ, упразднены, и все дѣло орошенія передано въ руки туземнаго населенія, причемъ даже техническій надзоръ за ирригаціонными сооруженіями (исключая, впрочемъ, Зеравшанскаго округа) уничтоженъ. Только впослѣдствіи, при Генералъ-Губернаторахъ Генералахъ Розенбахѣ и Баронѣ Вревскомъ, все это начало вновь постепенно возстановляться и развиваться.

Засимъ, начиная съ 1868 года, вырабатывались проекты Положенія объ управленіи и дальнѣйшемъ усовершенствованіи гражданскаго устройства края, взамѣнъ первоначальнаго „временнаго“. Однако, военныя дѣйствія и рядъ другихъ причинъ помѣшали завершить гражданское устройство края и окончательно выработать Положеніе общаго управленія и только 12 Іюня 1886 года обнародованъ законъ, касавшійся преобразованія учрежденія Туркестанскаго края. Законъ этотъ заключалъ въ себѣ: а) Положеніе объ управленіи; б) правила о введеніи поземельно-податнаго устройства;

в) штаты управленія; г) штаты временныхъ поземельно-податныхъ установленій и д) штаты временной коммиссіи по опредѣленію вакуфныхъ земель.

Необходимо при этомъ отмѣтить, что въ журналѣ Соединенныхъ Департаментовъ Законовъ, Государственной Экономіи и Гражданскихъ и Духовныхъ Дѣлъ 1886 г. за № 37, при обсужденіи основаній правилъ Положенія объ управленіи, между прочимъ, изложено: 1) что въ лицѣ Туркестанскаго Генералъ-Губернатора должно быть соединено высшее гражданское управленіе краемъ, притомъ съ такими полномочіями, которыми не пользуются Генералъ-Губернаторы внутри Имперіи; 2) что задача окончательнаго устройства этого края далеко не можетъ почитаться вполнѣ исчерпанною съ приведеніемъ въ дѣйствіе обсуждаемаго законоположенія и 3) что по мѣрѣ того, какъ населеніе Туркестанскихъ областей будетъ знакомиться съ новыми формами управленія, а правительственные органы будутъ изучать мѣстныя особенности края,—установляемыя нынѣ главныя основанія потребуютъ дальнѣйшаго развитія.

При этомъ, пунктомъ XVII того-же журнала, Министру Государственныхъ Имуществъ предоставлено, по соглашенію съ Туркестанскимъ Генералъ-Губернаторомъ: 1) войти въ обсужденіе вопросовъ: а) о порядкѣ пользованія нѣдрами земель, принадлежащихъ осѣдлому туземному населенію и предоставленныхъ въ общественное пользованіе кочевниковъ Туркестанскаго края и б) объ отводѣ частнымъ лицамъ и обществамъ государственныхъ земель Туркестанскаго края для „оживленія“ ихъ новыми самостоятельными оросительными каналами и предположенія свои, по обоимъ означеннымъ предметамъ, внести въ Государственный Совѣтъ; 2) вносить ежегодно въ расходную смѣту ввѣреннаго ему вѣдомства сумму, потребную на лѣсоразведеніе и содержаніе лѣсной стражи въ Туркестанскомъ краѣ.

Изъ сравненія штатовъ по Положенію 1886 г. съ штатами первоначальными усматриваются слѣдующія перемѣны: 1) центральное управленіе Туркестанскаго Генералъ-Губернаторства значительно расширено: число Чиновниковъ Особыхъ Порученій увеличено и они распредѣлены по спеціальностямъ, б) Главному Управленію придано коллегіальное учрежденіе въ видѣ Совѣта, съ представительствомъ членовъ отъ разныхъ министерствъ; в) при Главномъ Управленіи учреждено Медицинское Управленіе; 2) Областныя Правленія также расширены, причемъ имъ приданы отдѣленія поземельно-податныхъ установленій и строительныя

отдѣленія *); 3) учреждена временная коммиссія по опредѣленію вакуфныхъ земель; 4) установлены общія и мировыя судебныя учрежденія; 5) опредѣлены отношенія контрольнаго, учебнаго, почтово-телеграфнаго и другихъ вѣдомствъ къ Начальнику края и къ прочимъ установленіямъ (ст. 6, п. 2, 8 и 12 Положенія).

Однако и послѣ преобразованія 1886 г. участіе Министерства Государственныхъ Имуществъ въ управленіи краемъ, если не вполнѣ отсутствовало, то продолжало быть крайне незначительнымъ и всѣ заботы о приведеніи въ извѣстность и описаніи государственныхъ имуществъ, а также объ управленіи ими и ихъ эксплоатаціи и по нынѣ продолжаютъ относиться къ обязанности административныхъ чиновъ, не смотря на то, что послѣдніе обременены заботами чисто административнаго характера и могутъ заниматься вопросами государственно-экономическими, такъ сказать, лишь попутно.

Въ настоящее время въ краѣ, кромѣ Чиновниковъ Особыхъ Порученій при Генералъ-Губернаторѣ, нѣтъ никакихъ спеціальныхъ учрежденій, вѣдающихъ казенныя имущества и земледѣльческую промышленность. Между тѣмъ земельныя имущества Туркестана весьма обширны, климатическія и почвенныя его условія должны быть отнесены къ наиболѣе благопріятнымъ изъ встрѣчающихся въ предѣлахъ Имперіи, причемъ первенствующее значеніе надлежитъ отвести распространенію въ краѣ высшихъ культуръ, въ томъ числѣ хлопководства, при подлежащемъ расширеніи ирригаціи, а засимъ развитію лѣсной площади, такъ какъ лѣса въ этомъ краѣ, въ экономическомъ отношеніи, имѣютъ весьма разностороннее значеніе, по которому могутъ быть раздѣлены на три главныя категоріи: 1) арчевые лѣса, имѣющіе сравнительно небольшую цѣнность, какъ строительный матеріалъ, но весьма полезные, какъ естественные охранители атмосферной влаги, служащей источникомъ для водяныхъ артерій края и его ирригаціонныхъ системъ — этого главнаго основанія земледѣлія въ жаркомъ, сухомъ климатѣ лессовыхъ средне-азіатскихъ степей; 2) орѣховые лѣса, представляющіе значительную стоимость, какъ подѣлочный матеріалъ и 3) лѣсныя насажденія песчаныхъ пустынь, имѣющія существенное значеніе, какъ препятствія, задерживающія движущіеся пески.

Земельныя богатства Туркестана, какъ уже сказано, весьма обширны и, по собраннымъ свѣдѣніямъ, дости-

*) Послѣднія учреждены Генераломъ фонъ Кауфманомъ послѣ изданія Положенія 1868 г.

гаютъ приблизительно 50.000.000 дес. земли, изъ которыхъ на 10-ти милліонахъ разбросанъ горный лѣсъ, до 6-ти милліоновъ представляютъ сырыя низины и пески, покрытые древесными и кустарными зарослями, остальное-же пространство занято посѣвами и пастбищами, причемъ обѣ послѣднія категоріи земель, хотя и находятся въ пользованіи населенія, но составляютъ неотъемлемую собственность Государства.

Помимо земельныхъ имуществъ въ краѣ имѣются еще: казенныя оброчныя статьи, рыбные промыслы, ирригаціонныя системы и минеральныя богатства. Въ настоящее время оброчными статъями являются напр., въ Сыръ-Дарьинской области, паромныя переправы и отдаваемые въ арендное содержаніе участки земли въ Ферганѣ.

Рыбные промыслы стали развиваться лишь съ поселеніемъ на берегахъ Аму и Сыръ-Дарьи и Аральскаго озера казаковъ, такъ какъ до того времени туземцы совершенно не занимались ловомъ рыбы; при усиленіи надзора, особенно техническаго, за рыбнымъ промысломъ, безъ сомнѣнія, эксплоатація его въ будущемъ можетъ дать казнѣ довольно значительныя выгоды.

Переходя затѣмъ къ ирригаціоннымъ системамъ, нельзя не указать, что даже и въ современномъ ихъ состояніи онѣ представляютъ значительный источникъ государственныхъ доходовъ. Не касаясь пока вопроса о новыхъ оросительныхъ сооруженіяхъ, можно смѣло сказать, что внесеніемъ спеціальнаго надзора и техническихъ знаній въ дѣло пользованія водою, можно настолько упорядочить расходъ ея, что, безъ нарушенія частныхъ интересовъ, площадь культурныхъ земель увеличится не на одинъ десятокъ тысячъ десятинъ, что создастъ новую прибыльную оброчную статью, особенно въ мѣстностяхъ съ культурою хлопчатника.

Какъ ни велики расходы на подобныя предпріятія, но размѣры денежныхъ затратъ оправдаются выгодами, которыя вслѣдствіе этого получатся: совершеннымъ освобожденіемъ русскаго рынка отъ хлопчатника Сѣверной Америки, распространеніемъ новыхъ продуктовъ культуры, привозимыхъ на наши рынки изъ за границы и, наконецъ, обрусеніемъ края путемъ колонизаціи вновь орошаемыхъ земель избыткомъ населенія внутреннихъ губерній Россіи.

Подводя итоги всему изложенному о богатствахъ края и способѣ распоряженія ими, приходится признать, что дальнѣйшее сохраненіе существующаго порядка управленія государственными имуществами не

можетъ не отозваться крайне вредно не только на ихъ доходности, но и на всемъ экономическомъ благосостояніи края, тѣмъ болѣе, что въ началѣ, пока мѣстная гражданская жизнь была проста, существующая система до нѣкоторой степени могла еще удовлетворять потребностямъ, но въ настоящее время все болѣе и болѣе ощущается обремененіе администраціи разносторонними обязанностями, требующими часто спеціальныхъ познаній и технической подготовки.

Съ увеличеніемъ населенія и наплывомъ переселенцевъ административная власть, кромѣ того, оказывается не въ силахъ слѣдить за разными случаями экономическаго правонарушенія, тѣмъ болѣе, что раіоны ея управленія очень обширны, а численный составъ ея весьма ограниченъ. Вслѣдствіе этого явились уже не рѣдкіе случаи захватовъ казенныхъ земель, бороться съ которыми теперь приходится на почвѣ судебной.

Далѣе чины администраціи, за недостаткомъ спеціальныхъ техническихъ силъ, помимо прямыхъ обязанностей привлекаются къ дѣятельности, выходящей изъ круга ихъ спеціальныхъ знаній. Такъ, напримѣръ, на Уѣздныхъ Начальниковъ возлагается работа по сооруженію оросительныхъ системъ, за недостаткомъ техниковъ, не говоря уже о томъ, что такъ какъ развитіе ирригаціонной сѣти признается въ краѣ важнѣйшей государственной задачей, то для изысканій и работъ въ этомъ направленіи привлекается весь составъ Строительныхъ Отдѣленій—обстоятельство, существенно препятствующее успѣшному исполненію этими чинами непосредственныхъ своихъ обязанностей, какъ строителей всякаго рода казенныхъ зданій. Отсутствіе спеціальныхъ техническихъ органовъ по сельскому хозяйству и эту серьезную и сложную задачу возлагаетъ на ту-же администрацію. Послѣдняя должна заботиться о распространеніи культуры полезныхъ растеній, а также имѣть ближайшій надзоръ за лѣсомъ и древесными питомниками. То-же необходимо сказать относительно мѣръ къ распространенію шелководства, садоводства и коневодства. Та-же администрація охраняетъ и отводитъ участки для разработки минеральныхъ богатствъ и, наконецъ, занимается колонизаціоннымъ дѣломъ.

Вопросъ о необходимости учрежденія самостоятельныхъ органовъ, для управленія государственными имуществами въ Туркестанскомъ краѣ, сознавался уже давно, вслѣдствіе чего бывшій Министръ Государственныхъ Имуществъ Статсъ-Секретарь Островскій, 29-го Октября 1890 г., испросилъ Высочайшее соизволеніе на проектированіе таковыхъ органовъ, причемъ

вслѣдствіе значительности этого труда, требовавшаго основательнаго знакомства съ мѣстными бытовыми условіями, съ одной стороны и сельско-хозяйственными нуждами края, съ другой, Статсъ-Секретарь Островскій призналъ необходимымъ возложить разрѣшеніе этой задачи на бывшаго Ферганскаго, нынѣ Сыръ-Дарьинскаго Военнаго Губернатора Генералъ-Лейтенанта Корольков, посвятившаго много лѣтъ службѣ въ помянутой окраинѣ и извѣстнаго въ Туркестанѣ знатока сельскаго хозяйства и садоводства. Генералъ-Лейтенантъ Корольковъ, во исполненіе возложеннаго на него порученія, приступилъ къ собранію необходимаго матеріала и свѣдѣній о состояніи различныхъ государственныхъ имуществъ въ краѣ, а также съ цѣлью ознакомленія съ административнымъ устройствомъ учрежденій вѣдомства Министерства Государственныхъ Имуществъ предпринялъ путешествіе на Кавказъ.

По окончаніи этихъ предварительныхъ трудовъ Генералъ-Лейтенантъ Корольковъ, въ Іюнѣ 1893 г., вошелъ съ представленіемъ въ Министерство Государственныхъ Имуществъ объ образованіи въ Ташкентѣ, подъ его предсѣдательствомъ, Коммиссіи изъ чиновниковъ Министерства, съ цѣлью разработки положенія объ учрежденіи органа Министерства Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ краѣ.

Засимъ, въ Январѣ 1894 г., Генералъ-Лейтенантъ Корольковъ былъ приглашенъ Министромъ Государственныхъ Имуществъ въ Петербургъ для личнаго доклада послѣднему выработанныхъ Коммиссіей предположеній, причемъ была выяснена необходимость переработки нѣкоторыхъ частей проекта, въ виду предполагавшагося преобразованія самаго Министерства Государственныхъ Имуществъ въ Министерство Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ и расширенія задачъ послѣдняго сравнительно съ дѣятельностью перваго.

Въ виду изложеннаго, лѣтомъ 1894 г., подъ предсѣдательствомъ Генералъ-Лейтенанта Королькова, была образована въ Петербургѣ особая Коммиссія, въ составъ которой вошли Инспекторъ сельскаго хозяйства Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Дингельштедтъ, Помощникъ Управляющаго Государственными Имуществами Тифлисской губерніи Статскій Совѣтникъ Маркграфъ и агрономъ Слезкинъ. Всѣ эти лица, по первоначальной службѣ своей или путешествіями въ Туркестанскомъ краѣ, близко знакомы съ его условіями и могли принести существенную пользу дѣлу.

Помянутая Коммиссія переработала первоначально составленный въ гор. Ташкентѣ проектъ и осенью

1894 г. представила Министру составленный ею новый проектъ учрежденій вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ краѣ.

Въ объяснительной своей запискѣ, приложенной къ проекту, Коммиссія изложила, что въ Туркестанскомъ краѣ, по различнымъ причинамъ и отчасти вслѣдствіе мѣстныхъ его особенностей, учрежденія гражданскаго вѣдомства обособлялись относительно скорѣе, нежели на Кавказѣ и что уже въ первыя двѣнадцать лѣтъ существованія Генералъ-Губернаторства большинство Министерствъ развили въ немъ свои установленія. Вслѣдствіе чего въ настоящее время, по ея мнѣнію, представляется вполнѣ возможнымъ для вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ прямо проектировать одно центральное управленіе на весь край, на подобіе таковаго-же, называвшагося „Управленіемъ государственными имуществами, лѣсами, дѣлами сельскаго хозяйства и промышленности“ на Кавказѣ и дѣйствовавшаго тамъ до 1883 г., не учреждая предварительно „Экспедиціи Государственныхъ Имуществъ“, „Департамента“ и т. п. учрежденій, кои существовали на Кавказѣ.

Въ виду изложеннаго, Коммиссія проектировала учрежденіе управленія по предметамъ вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, въ городѣ Ташкентѣ, уподобивъ таковое по правамъ, положенію и предметамъ завѣдыванія упомянутому, бывшему на Кавказѣ, учрежденію, дѣйствовавшему до 1883 г., съ отступленіями, которыя обусловлены громадностью земельныхъ имуществъ Туркестанскаго края, значительно болѣе развитою, чѣмъ на Кавказѣ, ирригаціонною системою, съ добавленіемъ горной и соляной части, а также измѣненіями, вызываемыми различіемъ задачи современнаго Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ и другими условіями и опредѣливъ прочія отношенія сего установленія, на ряду съ учрежденіями другихъ вѣдомствъ, согласно положеніямъ закона 1886 г. объ Управленіи Туркестанскаго края, заключающимся въ ст. 6, пунктъ 2 и ст. 8.

По своему положенію относительно мѣстныхъ областныхъ установленій, которыя, на основаніи 38 ст. Положенія 1886 г., дѣйствуютъ какъ Управленія Государственными Имуществами въ губерніяхъ, проектированное учрежденіе предположено было назвать „главнымъ“; права-же и обязанности Генералъ-Губернатора—по дѣламъ вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ—приравнять къ тѣмъ отношеніямъ, которыя выражены въ томъ-же законѣ

въ статьѣ 12 и примѣчаніи къ ней, касающихся предметовъ учебнаго вѣдомства, и опредѣлить согласно ст. 34—36, 38—43 того-же Положенія.

По соображенію объема и состава государственныхъ имуществъ края съ дѣлами и задачами, подлежавшими, согласно проекту, вѣдѣнію Главнаго Управленія, Коммиссія полагала образовать въ его составѣ слѣдующія части или отдѣлы: 1) по водному управленію—Отдѣлъ ирригаціи; 2) для завѣдыванія государственными землями, имуществами и казенными оброчными статьями (въ томъ числѣ и рыбными), землеустройствомъ и для участія въ работахъ поземельныхъ и податныхъ установленій—Отдѣлъ земельныхъ имуществъ и землеустройства; 3) для руководства по завѣдыванію угодьями лѣснаго назначенія и альпійскими пастбищами—лѣсной Отдѣлъ; 4) по дѣламъ горной промышленности, минеральныхъ водъ и соляному промыслу—горный Отдѣлъ *); 5) для заботъ о развитіи земледѣлія, сельской, рыбной и кустарной промышленности, завѣдыванія опытными станціями, дренажными заведеніями, школами, фермами и т. д., а также для учрежденія меліоративнаго кредита и участія въ рѣшеніи вопросовъ объ улучшеніи земель путемъ орошенія—Отдѣлъ сельскаго хозяйства; 6) для веденія инспекторской части, бухгалтеріи, общей отчетности, переписки и сверхъ того статистики по матеріаламъ, представляемымъ другими Отдѣлами—Отдѣлъ общій, и 7) юрисконсультскую часть для защиты правъ казны и веденія переписки, касающейся юридической спеціальности.

Засимъ Коммиссія, переходя къ установленію служебныхъ правъ и обязанностей чиновъ вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ краѣ, полагала опредѣлить таковыя слѣдующимъ образомъ: „Генералъ-Губернаторъ, по своему званію, есть главный мѣстный начальникъ всѣхъ гражданскихъ учрежденій, а въ томъ числѣ и вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ краѣ. Непосредственно во главѣ Главнаго Управленія сего Министерства состоитъ Начальникъ Управленія, которому принадлежитъ ближайшій надзоръ за спеціальною дѣятельностью всѣхъ чиновъ сего вѣдомства въ областяхъ и за направленіемъ ея

*) Горныя части на Кавказѣ и на Уралѣ выдѣлены въ особыя управленія, Начальники коихъ занимаютъ самостоятельное положеніе. Но такъ какъ для выдѣленія подобныхъ установленій въ Туркестанѣ, пока, по мнѣнію Коммиссіи, не представлялось достаточныхъ основаній, то посему и принимая во вниманіе указанія бывшаго Министра Государственныхъ Имуществъ, выраженныя въ письмѣ къ Генералу Корольков у отъ 30 октября 1890 г., горный Отдѣлъ предположенъ былъ Коммиссіею какъ составная часть Главнаго Управленія.

соотвѣтственно видамъ Правительства и пользамъ края. Руководство дѣлами каждаго Отдѣла Главнаго Управленія возлагается на Начальниковъ частей или Отдѣловъ, которымъ присваивается для первыхъ пяти Отдѣловъ названіе Инспекторовъ. Генералъ-Губернаторъ о всѣхъ вопросахъ и предметахъ вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, подлежащихъ разрѣшенію Высочайшей власти, равно и въ случаяхъ, подобныхъ упомянутому статьею 42 Положенія 1886 г., входитъ въ сношенія съ Министромъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ. Начальникъ Главнаго Управленія имѣетъ у Генералъ-Губернатора доклады по всѣмъ дѣламъ упомянутаго Министерства. Онъ опредѣляется и увольняется по представленію Министра Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, основанному на предварительномъ соглашеніи съ Министромъ Военнымъ и Туркестанскимъ Генералъ-Губернаторомъ, Именнымъ Высочайшимъ Указомъ Правительствующему Сенату и приказомъ въ общеустановленномъ порядкѣ. Что касается опредѣленія и увольненія на остальныя должности, то сіе предполагается на общихъ, закономъ установленныхъ, основаніяхъ съ объявленіемъ, въ соотвѣтствующихъ случаяхъ, приказами Министерства по разнымъ его Департаментамъ".

Права и положеніе Начальника Главнаго Управленія, по проекту Коммиссіи, соотвѣтствовали тѣмъ, кои принадлежали бывшему начальнику въ подобномъ-же учрежденіи Кавказскаго края и приравнивались по дѣламъ вѣдомства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ къ правамъ мѣстныхъ Военныхъ Губернаторовъ, въ виду чего предполагалось включить его въ число членовъ Совѣта Генералъ-Губернатора (примѣчит. къ ст. 18 Положенія 1886 г.). Сверхъ того, въ составъ названнаго Совѣта должны были входить, въ качествѣ членовъ, Инспекторы Отдѣловъ Главнаго Управленія, каждый по своей спеціальности.

Въ виду того, что въ числѣ дѣлъ Главнаго Управленія Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ могли оказаться дѣла, имѣющія отношеніе одновременно къ спеціальностямъ нѣсколькихъ Отдѣловъ, Коммиссія предполагала, для обсужденія такихъ дѣлъ, образовать при проектированномъ ею учрежденіи „Совѣтъ" подъ предсѣдательствомъ Начальника Главнаго Управленія или лица, его замѣняющаго. Членами сего Совѣта должны были состоять всѣ Инспекторы Главнаго Управленія, причемъ Начальнику послѣдняго предоставлялось право передавать въ Совѣтъ вообще всѣ

дѣла, по своему усмотрѣнію, и приглашать для совѣщанія въ засѣданія Совѣта другихъ лицъ, кромѣ означенныхъ выше.

Переходя затѣмъ къ устройству органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ областяхъ, Коммиссія остановилась на слѣдующемъ: сосредоточивъ всѣ дѣла вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Областныхъ Правленіяхъ *), образовать въ нихъ, съ цѣлью болѣе успѣшнаго производства этихъ дѣлъ, по одному особому Отдѣленію, а также расширить уже существующія Строительныя Отдѣленія, съ учрежденіемъ въ послѣднихъ новыхъ должностей. Предположенныя Отдѣленія, находясь въ Составѣ Областныхъ Правленій, согласно проекту Коммиссіи, на общемъ основаніи, должны были состоять въ зависимости отъ мѣстныхъ Военныхъ Губернаторовъ. Въ этомъ случаѣ повторились-бы тѣже отношенія, которыя были установлены въ Закавказскомъ краѣ, для существовавшихъ тамъ Губернскихъ Управленій Государственными Имуществами. Во главѣ каждаго Отдѣленія Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ областяхъ долженъ былъ быть поставленъ Начальникъ онаго, которому присвоивались права и обязанности Управляющаго Государственными Имуществами въ губерніяхъ. Всѣ дѣла по предметамъ вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ областяхъ, за исключеніемъ ирригаціонныхъ, согласно проекту Коммиссіи, подлежали производству въ названномъ Отдѣленіи и докладу Губернаторамъ и Общему Присутствію Областныхъ Правленій Начальникомъ онаго; дѣлопроизводство по ирригаціонной части возлагалось Коммиссіей на Строительное Отдѣленіе и Завѣдывающаго ирригаціей, который долженъ былъ докладывать ирригаціонныя дѣла Губернатору въ присутствіи Областнаго Инженера, будучи подчиненъ послѣднему. На завѣдывающихъ Отдѣленіями Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, при Областныхъ Правленіяхъ кромѣ того названнымъ проектомъ возлагалась обязанность руководить, направлять и ревизовать дѣятельность на мѣстахъ всѣхъ чиновъ, которымъ ввѣрено ближайшее завѣдываніе имуществами и дѣлами Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, а также обязанности бывшихъ Губернскихъ

*) На основаніи ст. 38, Положенія 1886 г., а также по примѣру того, какъ было при Губернскихъ Управленіяхъ Закавказья въ 60-хъ годахъ. На учрежденіе подобныхъ-же Отдѣленій послѣдовало, въ 1894 году, Высочайшее разрѣшеніе относительно Областныхъ Правленій Приамурскаго Генералъ-Губернаторства.

Лѣсничихъ, состоявшихъ при Палатахъ и Управленіяхъ Государственными Имуществами.

Наконецъ, для завѣдыванія на мѣстахъ землями, лѣсами и оброчными статьями, Коммиссія предполагала назначеніе Лѣсничихъ, а въ помощь мѣстной администраціи—Запасныхъ Лѣсничихъ и чиновъ рыбной полиціи для рыбныхъ казенныхъ статей. Лѣсничіе предназначались для завѣдыванія образованными лѣсничествами, съ распространеніемъ на нихъ правъ и обязанностей, предусмотрѣнныхъ Лѣснымъ Уставомъ по отношенію мѣстныхъ лѣсничествъ вообще и лѣсокультурныхъ—въ частности, такъ какъ лѣсокультурныя работы Коммиссія признавала обязательными въ каждомъ Туркестанскомъ лѣсничествѣ. Изъ среды тѣхъ-же лѣсничествъ предполагалось назначать лицъ для завѣдыванія лѣсными школами, по открытіи послѣднихъ.

Запасные Лѣсничіе и чины рыбной полиціи предназначались, временно, въ помощь Уѣзднымъ Начальникамъ (на основаніи 38 ст. Положенія 1886 г., на послѣднихъ возлагается ближайшее наблюденіе за государственными имуществами), какъ для наблюденія за стражей, такъ и для исполненія другихъ обязанностей, сопряженныхъ съ завѣдываніемъ государственными имуществами въ уѣздахъ.

Болѣе подробныя правила и инструкціи о порядкѣ лѣснаго завѣдыванія имѣлось въ виду выработать впослѣдствіи въ Главномъ Управленіи Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ и, по утвержденіи ихъ въ соотвѣтственномъ порядкѣ, преподать къ руководству и исполненію. Для ближайшаго-же охраненія государственныхъ имуществъ предполагалось воспользоваться имѣющейся нынѣ въ краѣ постоянной стражею и для достиженія бо̀льшаго успѣха въ ея дѣятельности, устанавливалось Коммиссіей, соотвѣтственно мѣстнымъ потребностямъ, четыре разряда ея.

Расходы по учрежденію органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ краѣ Коммиссія исчислила въ размѣрѣ 246.320 руб. ежегодно, и кромѣ того признала нужнымъ ассигновать 90.000 руб. на постройку зданія въ гор. Ташкентѣ для Главнаго Управленія.

Выработанный Коммиссіей законопроектъ, вмѣстѣ съ объяснительной къ нему запиской, былъ препровожденъ на заключеніе Туркестанскаго Генералъ-Губернатора. Генералъ-Лейтенантъ Баронъ Вревскій, отношеніемъ отъ 23 Ноября 1894 г. за № 7934, сообщилъ, что онъ признаетъ означенный проектъ образованія органовъ Министерства Земледѣлія и Государ-

ственныхъ Имуществъ въ краѣ вполнѣ цѣлесообразнымъ, но однако полагаетъ дополнить его по слѣдующимъ замѣчаніямъ:

1) Относительно статей положенія объ устройствѣ въ краѣ органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, въ которыхъ проектировалось предоставить Генералъ-Губернатору права и обязанности, присвоенныя ему Высочайше утвержденнымъ 17-го Мая 1875 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, по управленію учебною частью въ Туркестанскомъ краѣ, т. е. тѣ права и обязанности, которыя изложены въ статьяхъ 65, 66 и 67 Т. XI, ч. 1, изд. 1893 г. и которыми пользуются Генералъ-Губернаторы по учебной части въ Сибири, Генералъ-Лейтенантъ Баронъ Вревскій находилъ, что на началахъ, высказанныхъ въ объяснительной запискѣ къ упомянутому проекту, утилизаціи государственныхъ имуществъ предстоитъ весьма широкое развитіе, но при этомъ, для объединенія власти и правильнаго направленія дѣла, безусловно необходимо, чтобы Начальникъ Главнаго Управленія Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ краѣ былъ непосредственнымъ помощникомъ Генералъ-Губернатора въ дѣлѣ управленія государственными имуществами и во всѣхъ своихъ дѣйствіяхъ непосредственно подчинялся Генералъ-Губернатору, что и можетъ быть достигнуто при предоставленіи Начальнику Главнаго Управленія правъ, присвоенныхъ (ст. 75 приведеннаго закона) Главному Инспектору училищъ въ краѣ. Безусловная необходимость такого подчиненія, по мнѣнію Генералъ-Губернатора, обусловливается еще и тѣмъ обстоятельствомъ, что всю исполнительную часть по Главному Управленію Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ предполагается всецѣло оставить въ вѣдѣніи областной администраціи края.

2) Что сверхъ правъ, указанныхъ въ вышеприведенныхъ статьяхъ законопроекта, Генералъ-Губернатору слѣдуетъ предоставить: а) право распоряженія свободными остатками отъ суммъ, ассигнуемыхъ ежегодно по смѣтѣ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ на расходы: по производству разнаго рода работъ (ирригаціонныхъ, межевыхъ, лѣсныхъ и т. п.), по улучшенію оброчныхъ статей, а также по изученію и эксплоатаціи государственныхъ имуществъ въ краѣ, подобно тому, какъ это предоставлено Генералъ-Губернатору въ отношеніи строительныхъ и ремонтныхъ кредитовъ, ассигнуемыхъ по смѣтамъ Главнаго Интендантскаго Управленія (Высочайше утвержденное 22-го Марта 1889 года мнѣніе Государствен-

наго Совѣта). Мѣру эту Генералъ-Лейтенантъ Баронъ Вревскій признавалъ необходимой для того, чтобы, въ случаѣ надобности экстренныхъ или очевидно полезныхъ расходовъ, не приходилось сноситься каждый разъ съ Министромъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ объ открытіи кредита въ нѣсколько десятковъ или сотенъ рублей, такъ какъ на это обыкновенно тратится безполезно слишкомъ много времени и притомъ всегда въ ущербъ дѣлу и б) права, присвоенныя Генералъ-Губернатору ст. 14 Положенія объ управленіи Туркестанскаго края (Т. II, изд. 1892 года) по полицейско-административному управленію въ отношеніи подрядовъ, поставокъ, утвержденія контрактовъ и выбора законнаго способа для выполненія разнаго рода сооруженій, такъ какъ, въ виду сознаннаго уже неудобства въ представленіи дѣлъ этого рода въ Министерство, Генералъ-Губернаторъ и теперь пользуется этими правами на основаніи соглашенія, состоявшагося съ бывшимъ Министромъ Государственныхъ Имуществъ Статсъ-Секретаремъ Островскимъ.

По чрезвычайной, однако, важности предполагаемой реформы, предварительно внесенія выработаннаго Коммиссіей, состоявшей подъ предсѣдательствомъ Генералъ-Лейтенанта Королькова, законопроекта на благоусмотрѣніе Государственнаго Совѣта, Министръ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ призналъ нужнымъ лично ознакомиться съ состояніемъ въ Закаспійской области и въ Туркестанскомъ краѣ сельскаго хозяйства и связанныхъ съ нимъ отраслей промышленности и на мѣстѣ изучить средства и способы осуществленія предполагаемой организаціи для Туркестана сельскохозяйственнаго управленія. Съ этою цѣлью, по Высочайшей волѣ въ Бозѣ почившаго Государя Императора Александра Третьяго, Тайный Совѣтникъ Ермоловъ, осенью 1894 г., посѣтилъ помянутыя окраины, причемъ во время этого путешествія ему удалось выяснить главнѣйшія начала, которыя должны быть положены въ основаніе дѣятельности будущаго органа Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанѣ, главнымъ образомъ благодаря совмѣстному обсужденію имѣвшихся въ Министерствѣ по сему вопросу предположеній съ лицами, стоящими во главѣ мѣстной администраціи и находящимися въ распоряженіи послѣдней спеціалистами, близко знакомыми съ отдѣльными отраслями хозяйства и техники, въ особенности съ оросительнымъ дѣломъ, являющимся, какъ уже сказано, главнымъ факторомъ земледѣлія въ краѣ.

Добытыя на мѣстѣ свѣдѣнія привели Министра Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ къ заключенію о необходимости подвергнуть проектъ, составленный Коммиссіей Генерала Королькова, вновь всестороннему обсужденію, во исполненіе чего, по возвращеніи въ Петербургъ, Тайный Совѣтникъ Ермоловъ предложилъ таковой разсмотрѣнію особаго Совѣщанія, подъ личнымъ своимъ предсѣдательствомъ, причемъ Совѣщаніе внесло существенныя измѣненія въ первоначальный проектъ, вызванныя главнымъ образомъ собранными данными и указаніями лицъ, сопутствующихъ Министру во время его поѣздки въ Туркестанскій край. Измѣненія эти главнымъ образомъ были направлены къ возможному сокращенію расходовъ Государственнаго Казначейства на учрежденіе органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанѣ, съ каковою цѣлью Совѣщаніемъ были исключены изъ предположеннаго штата нѣсколько должностей и довольно существенно уменьшены оклады содержанія чинамъ проектированныхъ учрежденій. Такимъ образомъ былъ выработанъ проектъ, по которому для завѣдыванія государственными имуществами, приведенія ихъ въ извѣстность и надлежащей организаціи ихъ эксплоатаціи и сельскаго хозяйства въ краѣ, предположено было учредить центральное Управленіе въ Ташкентѣ изъ 51 лица, три Отдѣленія Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ изъ 33 лицъ, въ трехъ Областныхъ Правленіяхъ и 16 мѣстныхъ чиновъ, кромѣ Завѣдывающаго райономъ казенныхъ оброчныхъ статей и Смотрителя казенныхъ оброчныхъ статей, каковыя должности, равно какъ и должность Помощника Начальника центральнаго Управленія полагалось на первое время не замѣщать. Стоимость проектированныхъ учрежденій исчислена была въ 213.600 руб. Законопроектъ этотъ былъ сообщенъ на заключеніе подлежащихъ вѣдомствъ, причемъ изъ полученныхъ отзывовъ оказалось, что Министерство Внутреннихъ Дѣлъ не нашло никакихъ возраженій противъ выработаннаго Министерствомъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ проекта, со стороны же Министерства Юстиціи послѣдовали на него лишь два частныя замѣчанія.

Министерство Военное, признавая, что учрежденіе въ Туркестанскомъ краѣ проектируемыхъ органовъ является совершенно необходимымъ, обратило вниманіе на то, что государственныя имущества въ областяхъ этого края еще далеко не имѣютъ полнаго описанія; нѣтъ также и достаточныхъ данныхъ для опредѣленія доходности такихъ имуществъ какъ лѣсовъ, рыбныхъ

статей, минеральныхъ богатствъ и проч., съ другой стороны, поземельное устройство осѣдлаго населенія Туркестанскаго края, долженствующее разграничить владѣнія этого населенія отъ земель государственныхъ, не закончено, произведенныя поземельныя работы коснулись пока только четырехъ уѣздовъ (Ташкентскаго, Андижанскаго, Маргеланскаго и Самаркандскаго) и велись исключительно въ раіонахъ земель орошенныхъ, вся-же остальная площадь земель этихъ уѣздовъ, а равно и прочихъ уѣздовъ Генералъ-Губернаторства остается до сихъ поръ не снятою на планы, неописанною и неотмежеванною отъ земель государственныхъ, иначе говоря, наличность послѣднихъ можетъ опредѣлиться лишь постепенно и вполнѣ выясниться не ранѣе окончанія производящихся въ краѣ поземельно-податныхъ работъ. Все это, какъ полагаетъ Военное Министерство, несомнѣнно должно отразиться на ходѣ занятій проектируемыхъ органовъ и впредь до окончательнаго приведенія въ извѣстность состоянія въ краѣ государственныхъ имуществъ—что должно быть исполнено поземельно-податными учрежденіями, Областными Правленіями и уѣздной администраціей, значительно сократить дѣятельность центральнаго въ краѣ управленія Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ.

Согласно вышеизложенному, Военное Министерство выразило сомнѣніе, не представлялся-ли проектированный штатъ центральнаго Управленія слишкомъ широкимъ на первое время и нельзя-ли было-бы, безъ ущерба для дѣла, не учреждать пока нѣкоторыхъ должностей, какъ-то Вице-Инспектора Корпуса Лѣсничихъ и Запасныхъ Лѣсничихъ, возложивъ исполненіе проектированныхъ для нихъ обязанностей по описанію и приведенію въ извѣстность расположенныхъ въ краѣ лѣсовъ на Областныя Правленія, съ усиленіемъ ихъ соотвѣтственно лѣсными чинами.

Кромѣ того, повидимому, преждевременнымъ представляется учрежденіе при центральномъ Управленіи Юрисконсультской части, такъ какъ на первое время всѣ дѣла, подлежащія компетенціи послѣдней, могли-бы остаться въ вѣдѣніи Областныхъ Правленій, завѣдующихъ государственными землями, лѣсами и казенными оброчными статьями на правахъ Управленій Государственными Имуществами.

Высказывая изложенныя соображенія, Военное Министерство тѣмъ не менѣе полагало, что они имѣютъ лишь временный характеръ, впредь до опредѣленія состоянія государственныхъ имуществъ въ краѣ, послѣ

чего представится вполнѣ цѣлесообразнымъ преобразовать центральное управленіе согласно выработанному проекту.

Министерство Финансовъ признало, что ассигнованіе столь значительныхъ средствъ на содержаніе личнаго состава учрежденій Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ краѣ представлялось-бы возможнымъ лишь въ томъ случаѣ, еслибы самая организація проектированныхъ учрежденій была вполнѣ приноровлена къ естественнымъ условіямъ края и къ тому значенію, которое онъ призванъ имѣть для государства.

По мнѣнію Министра Финансовъ, ближайшимъ и важнѣйшимъ дѣломъ, на которое нынѣ-же слѣдовало-бы обратить наибольшее и почти исключительное вниманіе въ Туркестанѣ, является ирригація края. Поддержаніе существующихъ обводнительныхъ системъ и дальнѣйшее, по возможности, широкое развитіе водной сѣти вызоветъ къ жизни обширныя безплодныя пространства и, развивая производительность страны, съ избыткомъ окупить произведенныя изъ общегосударственныхъ средствъ затраты. Будущность Туркестанскаго края несомнѣнно зависитъ отъ развитія въ немъ хлопководства и его экономическое значеніе для Имперіи заключается въ возможности освободить отечественную мануфактурную промышленность отъ необходимости потреблять заграничное сырье. Но культура хлопчатника, не смотря на свое еще сравнительно незначительное развитіе, задерживается уже недостаткомъ свободныхъ, удобныхъ земель, а послѣднія могутъ быть создаваемы лишь путемъ увеличенія ирригаціонныхъ сооруженій. Нѣтъ никакого сомнѣнія, что указанная задача оживленія обширныхъ пустынь, съ цѣлью расширенія производства хлопка до такихъ размѣровъ, чтобы онъ могъ удовлетворять внутреннему спросу, потребуетъ весьма крупныхъ жертвъ со стороны государственнаго казначейства, но произведенныя на этотъ предметъ затраты, при правильной и цѣлесообразной постановкѣ дѣла, могутъ оказаться лишь производительными и въ этомъ отношеніи Министерство Финансовъ выразило готовность, по мѣрѣ возможности, идти на встрѣчу всѣмъ начинаніямъ Министерства Земледѣлія.

Что касается другихъ предметовъ вѣдомства Министерства Земледѣлія въ Туркестанѣ, то и здѣсь объемъ дѣятельности и возможность успѣха зависитъ, по мнѣнію Министерства Финансовъ, въ значительной степени отъ развитія ирригаціоннаго дѣла. Не говоря уже о земледѣліи и другихъ сельскохозяйственныхъ культу-

рахъ, съ этимъ важнѣйшимъ дѣломъ связанъ и успѣшный ходъ поземельно-податнаго устройства края, вмѣстѣ съ устройствомъ государственныхъ земельныхъ имуществъ и даже вопросъ о русской колонизаціи.

Разсматривая съ указанной точки зрѣнія проектированныя учрежденія, Министерство Финансовъ нашло, что условія завѣдыванія государственными имуществами въ Туркестанѣ, если исключить ирригаціонную часть, повидимому не должны-бы были требовать бо́льшихъ штатовъ, чѣмъ это установлено для другихъ Управленій на окраинахъ и, что по проекту создавался въ центральномъ Управленіи чрезвычайно многочисленный составъ чиновъ, причемъ, высказывало опасеніе, что возлагаемыя на новое учрежденіе задачи будутъ разрабатываться не посредствомъ мѣстнаго изученія края, а путемъ канцелярскимъ. Оставляя почти неприкосновенною мѣстную, весьма несложную, организацію и многочисленный персоналъ (за исключеніемъ введенія нѣсколькихъ лѣсничихъ, смотрителей рыбныхъ промысловъ и морскихъ объѣздчиковъ — всего 16 человѣкъ) проектъ учрежденія органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ оставлялъ также, по мнѣнію Министерства Финансовъ, открытымъ вопросъ, какими способами центральное Управленіе будетъ выполнять свои обязанности.

Признавая предположенный личный составъ Управленія слишкомъ многочисленнымъ, Министерство Финансовъ остановилось засимъ на расходахъ, исчисленныхъ на его содержаніе и на служебныхъ правахъ должностныхъ лицъ. Въ этомъ отношеніи, по мнѣнію Министерства Финансовъ, не представлялось основаній къ предоставленію чинамъ Управленія предположенныхъ, примѣнительно къ штатамъ Министерскихъ Департаментовъ, классовъ должностей и окладовъ содержанія.

Государственный Контроль, съ своей стороны, сообщилъ, что въ препровожденномъ на его заключеніе законопроектѣ имѣлось въ виду Управленіе Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, а также Отдѣленія, учредить въ составѣ существующихъ въ Туркестанскомъ краѣ административныхъ установленій, но вмѣстѣ съ тѣмъ не выяснены были причины предпочтенія такого положенія, совершенно отличнаго отъ существующаго порядка управленія государственными имуществами въ Европейской Россіи, а также на Кавказѣ и Прибалтійскихъ губерніяхъ, гдѣ Управленія Государственными Имуществами подчиняются непосредственно Министру Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ.

Равнымъ образомъ, обязанности будущихъ органовъ Министерства Земледѣлія въ проектѣ положенія, по мнѣнію Государственнаго Контроля, не были опредѣлены и характеръ ихъ дѣятельности, размѣръ предстоящаго имъ труда, а слѣдовательно и установленіе ихъ въ томъ обширномъ объемѣ, какой проектированъ, недостаточно выяснены.

Въ виду изложеннаго и принимая во вниманіе, что доходность отъ государственныхъ имуществъ Туркестанскаго края простирается въ годъ отъ 105.000 руб. до 110.000 руб., причемъ свыше половины получается отъ паромныхъ переправъ на Сыръ и Аму-Дарьѣ, Государственный Контроль не усматривалъ достаточныхъ основаній къ учрежденію Управленія съ штатомъ, на содержаніе коего исчислено свыше 213.000 руб., т. е. вдвое болѣе суммы дохода, для извлеченія коего главнымъ образомъ предполагается ввести помянутое Управленіе.

Въ виду приведенныхъ отзывовъ вѣдомствъ, Тайный Совѣтникъ Ермоловъ призналъ нужнымъ переработать еще разъ проектъ учрежденія органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ особой Коммиссіи, въ составъ которой были имъ приглашены представители отъ Министерствъ Военнаго и Финансовъ и Государственнаго Контроля, причемъ при открытіи засѣданій послѣдней, Министръ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ замѣтилъ, что, по его мнѣнію, едва-ли представляется правильнымъ разсматривать вопросъ о необходимости учрежденія органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанѣ съ точки зрѣнія, которой держался Государственный Контроль въ своемъ отзывѣ, именно оспаривать необходимость реформы въ виду незначительности ожидаемыхъ доходовъ, сравнительно съ вызываемыми проектированной мѣрой расходами. При проектированіи особаго органа Министерства въ этой окраинѣ, не столько имѣется въ виду завѣдываніе и управленіе государственными имуществами Туркестана, до сихъ поръ и въ общихъ чертахъ не приведенными въ извѣстность, сколько, на первое, по крайней мѣрѣ, время, приведеніе въ извѣстность и описаніе природныхъ богатствъ края, которыя, по имѣющимся даннымъ, весьма значительны. Другая сторона дѣятельности органовъ Министерства въ Туркестанѣ должна заключаться въ охранѣ лѣсовъ, имѣющихъ тамъ не только значеніе доходной статьи, но и громадную важность въ смыслѣ охранителей влаги. Хотя и слѣдуетъ разсчитывать, что, по учрежденіи органовъ Министер-

ства, государственныя имущества Туркестана будутъ давать бо́льшій доходъ казнѣ, а впослѣдствіи даже съ избыткомъ окупятъ всѣ расходы, вызываемые ихъ эксплоатаціей, но нельзя ожидать и требовать, чтобы доходы края немедленно были въ состояніи покрыть производимые Правительствомъ для развитія экономическаго его благосостоянія расходы.

Считая, такимъ образомъ, необходимымъ производство со стороны Государственнаго Казначейства извѣстныхъ затратъ безъ разсчета на немедленное ихъ возмѣщеніе, Тайный Совѣтникъ Ермоловъ призналъ, однако, возможность сокращенія исчисленныхъ въ первоначальномъ проектѣ расходовъ до наименьшаго предѣла, въ особенности тѣхъ, которые предположено обратить на содержаніе личнаго состава учрежденій и согласился съ вышеизложенными мнѣніями Министерствъ Финансовъ, Военнаго и Государственнаго Контроля о необходимости сокращенія численнаго состава проектируемыхъ органовъ, а также уменьшенія предположенныхъ для служащихъ окладовъ содержанія.

Хотя труды Коммиссіи и привели къ существенной переработкѣ разсматривавшагося ею законопроекта, но тѣмъ не менѣе полное единогласіе всѣхъ ея членовъ не было достигнуто, такъ какъ представители Министерства Финансовъ и Государственнаго Контроля разошлись во мнѣніяхъ съ составителями законопроекта и представителями Военнаго Министерства, главнымъ образомъ по вопросу объ отношеніяхъ, въ которыя должны быть поставлены органы Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанѣ по отношенію къ мѣстной администраціи, а также по нѣкоторымъ второстепеннымъ вопросамъ, касавшимся окладовъ содержанія и классовъ должностей, которые предположено присвоить чинамъ Министерства въ этой окраинѣ.

Принимая во вниманіе вышеизложенное о современномъ состояніи государственныхъ имуществъ и земледѣльческой промышленности въ Туркестанскомъ краѣ и обратившись къ выработкѣ тѣхъ основаній, на которыхъ нынѣ-же возможно было-бы учредить въ Туркестанскомъ Генералъ-Губернаторствѣ органы Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, Коммиссія остановилась на слѣдующихъ соображеніяхъ, которыя имѣютъ весьма существенное значеніе при разрѣшеніи вопроса объ организаціи проектируемыхъ учрежденій.

Значительныя богатства Туркестанскаго края, густота городскаго его населенія, удобства, представляе-

мыя имъ для колонизаціи его русскими поселенцами приводятъ къ убѣжденію, что край этотъ въ будущемъ можетъ достигнуть высокаго экономическаго благосостоянія, въ виду чего Правительству никоимъ образомъ не должно останавливаться передъ издержками въ стремленіи, по возможности, содѣйствовать таковому развитію расширеніемъ площадей орошенія и лѣсонасажденія, а также улучшеніемъ разныхъ видовъ земледѣльческихъ культуръ, учрежденіемъ сельскохозяйственныхъ опытныхъ станцій и школъ и т. п., причемъ съ полнымъ правомъ можно высказать надежду, что, благодаря исключительно благопріятнымъ условіямъ, представляемымъ Туркестаномъ для развитія въ краѣ земледѣльческой промышленности, затраты, произведенныя Государственнымъ Казначействомъ, окупятся съ избыткомъ. Но, съ другой стороны, не слѣдуетъ упускать изъ виду, что далеко неполное описаніе расположенныхъ въ областяхъ, составляющихъ Туркестанское Генералъ-Губернаторство, государственныхъ имуществъ, отсутствіе данныхъ, по коимъ можно было-бы исчислить доходность различныхъ имуществъ, какъ-то лѣсовъ, рыбныхъ статей, минеральныхъ богатствъ, наконецъ, неопредѣленность отношеній туземцевъ-кочевниковъ къ казеннымъ землямъ и неразграниченіе послѣднихъ отъ владѣній осѣдлаго населенія, не даютъ возможности ожидать, что-бы нынѣ извлекаемые изъ казенныхъ имуществъ доходы, съ введеніемъ въ краѣ органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, сразу-же ощутительно возвысились.

Сказанное приводитъ къ заключенію, что проектируемый органъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ долженъ быть учрежденъ, главнымъ образомъ, съ цѣлью развитія всѣхъ отраслей сельскохозяйственной промышленности и содѣйствія дѣятельностью своею непосредственному устройству и поднятію экономическаго благосостоянія края, а не въ фискальныхъ видахъ, и что поэтому операціонные кредиты должны быть со стороны Правительства ассигнованы въ распоряженіе этого органа въ возможно широкихъ размѣрахъ и, наоборотъ, затраты на содержаніе администраціи вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, во всякомъ случаѣ, на первое время должны быть по возможности сокращены.

При проектированіи учрежденія въ Туркестанѣ органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, независимо отъ изложенныхъ соображеній, имѣлись въ виду нѣкоторыя особенности, долженствую-

щія быть допущенными въ ихъ организаціи и вызываемыя мѣстными условіями края. Необходимо было изыскать такія основанія помянутой организаціи, чтобы предполагаемые органы, съ одной стороны, обладали всѣми данными для успѣшнаго осуществленія надеждъ, связанныхъ съ ихъ устройствомъ, именно, въ дѣлѣ развитія сельскохозяйственной промышленности въ краѣ вообще и установленія правильнаго казеннаго хозяйства въ государственныхъ имуществахъ въ частности; съ другой стороны, требовалось, въ виду недавняго покоренія Туркестана русскому владычеству и характера его населенія, состоящаго изъ инородцевъ — магометанъ, изъ которыхъ бо́льшая часть до сихъ поръ находится въ состояніи кочевниковъ или полукочевниковъ, поставить эти органы въ такое отношеніе къ существующимъ въ краѣ административнымъ властямъ, чтобы учрежденіемъ органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ никоимъ образомъ не нарушить основнаго принципа устройства всего мѣстнаго управленія — подчиненія всѣхъ чиновъ въ краѣ, къ какому бы они вѣдомству ни принадлежали, главному руководству и надзору Генералъ-Губернатора.

Вслѣдствіе изложеннаго, казалось-бы необходимымъ, при учрежденіи органовъ Министерства въ Туркестанскомъ краѣ, предоставить общее руководство ихъ дѣятельностью Министру Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, по соглашенію съ Генералъ-Губернаторомъ, тѣмъ болѣе, что въ этомъ краѣ возникающіе многочисленные вопросы, вслѣдствіе мѣстныхъ особенностей населенія и климатическихъ условій, не могутъ быть разрѣшаемы существующими законами и должны быть предусматриваемы особыми инструкціями и правилами; таковы, напр., установленіе правилъ пользованія населеніемъ водой изъ ирригаціонныхъ сооруженій и устраненіе постоянно возникающихъ по сему вопросу недоразумѣній между населеніемъ и администраціей, съ одной стороны, и между отдѣльными землевладѣльцами — съ другой, опредѣленіе правъ пользованія казенными лѣсами туземцами, какъ съ цѣлью добычи топлива, такъ и съ цѣлью кочевья, пастьбы скота и т. п. Предоставленіе-же права регулированія всѣхъ этихъ отношеній одной власти Генералъ-Губернатора не можетъ быть признано соотвѣтствующимъ интересамъ казеннаго хозяйства, такъ какъ разрѣшеніе имъ того или другаго вопроса въ извѣстномъ направленіи можетъ иногда недостаточно согласоваться съ проводимыми Министерствомъ взглядами и мѣропріятіями его по подобнымъ-же дѣламъ въ другихъ мѣстностяхъ Имперіи.

Примѣромъ, сколь опасна своими послѣдствіями можетъ иногда оказаться мѣра, принятая безъ всесторонняго изученія вопроса, послужившаго къ ея принятію, можетъ служить данное въ 1881 г. жителямъ Зеравшанскаго округа разрѣшеніе углеобжиганія въ арчевыхъ лѣсахъ, повлекшее за собой нынѣ почти полное уничтоженіе послѣднихъ въ этой мѣстности. Другимъ и еще болѣе наглядным примѣромъ могутъ служить послѣдовавшія въ началѣ восьмидесятыхъ годовъ распоряженія мѣстной администраціи о закрытіи Самаркандской хлопководной плантаціи и гренажныхъ заведеній, прекращеніе лѣсоразведенія въ краѣ, отмѣна составленной при Генералъ-Адъютантѣ Кауфманѣ инструкціи относительно пользованія водами и т. п. рядъ мѣръ, несомнѣнно затормозившихъ развитіе въ краѣ земледѣлія и подорвавшихъ значеніе нѣкоторыхъ уже достигнутыхъ въ этомъ направленіи результатовъ. Предоставленіе Министру существеннаго участія въ общей постановкѣ дѣла въ краѣ вообще будетъ имѣть послѣдствіемъ приведеніе мѣропріятій въ связь съ общими порядками Имперіи и, слѣдовательно, поведетъ къ бо́льшему сближенію края съ Россіей, а также придастъ имъ необходимую прочность и постоянство, что, въ концѣ концовъ, должно, несомнѣнно, составлять цѣль Правительственной политики.

Въ виду изложеннаго, признавалось-бы нужнымъ въ законопроектѣ объ учрежденіи органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ краѣ, независимо отъ указаній на предоставляемыя Министрамъ общими законоположеніями въ мѣстностяхъ, гдѣ имѣются Генералъ-Губернаторы, права, выразить еще и слѣдующія положенія: 1) что Министру Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ предоставляется издавать, по соглашенію съ Туркестанскимъ Генералъ-Губернаторомъ, инструкціи и правила, касающіяся дѣятельности чиновъ вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ этой окраинѣ и 2) назначать служащихъ во вновь образуемыхъ органахъ до VII класса включительно, а лѣсныхъ чиновъ — безъ различія классовъ, по предварительному соглашенію съ Военнымъ Министромъ, а остальныхъ чиновъ — непосредственно по соглашенію съ Генералъ-Губернаторомъ.

Засимъ, предварительно опредѣленія правъ и обязанностей, которыя, согласно выработанному законопроекту, предположено присвоить Генералъ-Губернатору, необходимо остановиться на разсмотрѣніи существующаго нынѣ порядка управленія государственными

имуществами края. Согласно 34 — 42 ст. Положенія 1886 г. объ управленіи Туркестанскимъ краемъ, завѣдываніе всѣми расположенными въ Генералъ-Губернаторствѣ казенными землями, оброчными статьями и лѣсами возлагается на Генералъ-Губернатора, при которомъ съ этою цѣлью состоятъ Чиновники Особыхъ Порученій по лѣсной, сельскохозяйственной и ирригаціонной частямъ и Окружной Инженеръ съ Помощникомъ — по части горной, въ отдѣльныхъ же областяхъ помянутыми имуществами управляютъ Областныя Правленія, дѣйствующія въ этомъ отношеніи на правахъ Управленій Государственными Имуществами, наконецъ, на мѣстахъ ихъ нахожденія ближайшее завѣдываніе имуществами возложено на Уѣздныхъ Начальниковъ и состоящихъ въ ихъ распоряженіи чиновъ лѣсной стражи.

Имѣя въ виду изложенное и резюмируя все сказанное о необходимости произвести предполагаемую реформу съ возможно меньшими со стороны Правительства затратами, на основаніяхъ, которыми не нарушался бы принципъ единства власти въ краѣ и вмѣстѣ съ тѣмъ обезпечивающихъ достаточное вліяніе со стороны Министерства на дѣятельность своихъ органовъ въ Туркестанѣ, нельзя не придти къ заключенію, что учрежденіе особыхъ Управленій Государственными Имуществами на подобіе существующихъ въ губерніяхъ Европейской Россіи и Кавказа въ областяхъ, входящихъ въ составъ Генералъ-Губернаторства, впредь до дальнѣйшаго развитія дѣла, казалось-бы преждевременнымъ и что наиболѣе цѣлесообразнымъ представляется сохраненіе въ общихъ чертахъ нынѣ дѣйствующаго въ краѣ порядка управленія государственными имуществами, вслѣдствіе чего въ основаніе разработки отдѣльныхъ статей проекта Положенія объ устройствѣ органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанѣ, положены слѣдующія предположенія.

Сохранивъ за Генералъ-Губернаторомъ присвоенныя ему нынѣ ст. 34—36, 38—43 Положенія 1886 г. объ управленіи Туркестанскаго края, права и обязанности по завѣдыванію государственными имуществами, расположенными въ краѣ, надлежитъ учредить при Туркестанскомъ Генералъ-Губернаторѣ, въ г. Ташкентѣ, одно центральное Управленіе Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, съ распространеніемъ его дѣятельности на всѣ означенныя имущества. При этомъ, въ виду расширенія задачъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, по сравненію съ быв-

шимъ Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ, признается цѣлесообразнымъ распространить дѣятельность проектируемаго органа на предметы, перечисленные во 2 п. Высочайше утвержденнаго 21 Марта 1894 г. Учрежденія Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ и вслѣдствіе этого наименовать проектируемое учрежденіе „Управленіемъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ“ при Туркестанскомъ Генералъ-Губернаторѣ.

Въ отдѣльныхъ областяхъ, для ближайшаго управленія расположенными въ послѣднихъ имуществами, учредить въ составѣ Областныхъ Правленій, Отдѣленія Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, возложивъ непосредственное завѣдываніе этими имуществами, впредь до приведенія ихъ въ извѣстность и описанія, на Уѣздныхъ Начальниковъ; по мѣрѣ же устройства лѣсовъ, оброчныхъ статей, рыбныхъ промысловъ и т. д., таковыя имѣютъ быть передаваемы изъ вѣдѣнія администраціи въ завѣдываніе Лѣсничихъ, Завѣдующихъ государственными имуществами, Смотрителей рыбныхъ промысловъ и проч.

На Управленіе Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ должны быть возложены разработка вопросовъ и мѣропріятій, касающихся содѣйствія и развитія сельскохозяйственной промышленности и изысканія наиболѣе цѣлесообразныхъ способовъ управленія государственными имуществами, а также заботы о постепенномъ приведеніи въ извѣстность и описаніе послѣднихъ, въ видахъ передачи завѣдыванія ими въ вѣдѣніе спеціальныхъ учрежденій Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, взамѣнъ чиновъ администраціи. Въ этой своей дѣятельности, равно какъ и въ порядкѣ отправленія текущихъ дѣлъ, организуемое учрежденіе должно будетъ подчиняться непосредственному руководству и надзору Генералъ-Губернатора.

Что же касается до служебнаго положенія лица, поставленнаго во главѣ управленія, которому, въ отличіе отъ Управляющихъ Государственными Имуществами въ губерніяхъ, предположено присвоить наименованіе Начальника Управленія, то, являясь непосредственнымъ помощникомъ Генералъ-Губернатора по всѣмъ дѣламъ, касающимся вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, онъ руководствуется въ семъ отношеніи указаніями Генералъ-Губернатора; вмѣстѣ съ тѣмъ, въ виду того, что значительное число дѣлъ, разсматривающихся въ Совѣтѣ Генералъ-Губернатора, имѣетъ непосредственное отношеніе къ вѣдомству Министерства Земледѣлія и Государственныхъ

Имуществъ, Начальнику Управленія, по должности его, необходимо состоять членомъ помянутаго Совѣта.

Вслѣдствіе такой постановки вопроса о правахъ и обязанностяхъ Управленія, вся переписка по дѣламъ вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ съ Министромъ должна будетъ, очевидно, вестись Генералъ-Губернаторомъ, причемъ, однако, въ видахъ устраненія могущихъ на первыхъ порахъ возникнуть сомнѣній о порядкѣ сношеній образуемыхъ учрежденій не только съ Министерствомъ, но и съ другими мѣстными установленіями въ краѣ и между собой, представляется полезнымъ подробно опредѣлить въ самомъ Положеніи учрежденія органовъ Министерства порядокъ письменныхъ сношеній Управленія съ Министерствомъ, съ Военными Губернаторами и мѣстными учрежденіями, а также порядокъ полученія отъ Генералъ-Губернатора черезъ Управленіе Военными Губернаторами распоряженій и указаній, касающихся предметовъ вѣдѣнія Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ.

По соображеніи объема и состава государственныхъ имуществъ края съ дѣлами и задачами, подлежащими вѣдѣнію Управленія, признано необходимымъ включить въ его составъ возможно большее число спеціалистовъ по различнымъ сельскохозяйственнымъ отраслямъ, канцелярскія-же силы вновь образуемаго учрежденія по возможности сократить.

Такого рода устройство Управленія вызывается въ особенности тѣмъ соображеніемъ, что главная задача вновь проектируемыхъ органовъ на первое, по крайней мѣрѣ, время будетъ не столько завѣдываніе и эксплоатація расположенныхъ въ Туркестанѣ земельныхъ богатствъ, сколько изученіе, приведеніе въ извѣстность и описаніе, принадлежащихъ казнѣ имуществъ, ознакомленіе со всякаго рода мѣстными культурами и выясненіе нуждъ края.

Вслѣдствіе сего, Управленію Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Ташкентѣ надлежало-бы придать слѣдующее устройство. Поставивъ во главѣ учрежденія, согласно сказанному, Начальника Управленія, образовать въ составѣ его для всей канцелярской работы 3 Дѣлопроизводства, изъ одного Дѣлопроизводителя и Помощника каждое, одно сельскохозяйственное, въ которомъ сосредоточивались-бы дѣла, касающіяся этой спеціальности, другое по дѣламъ ирригаціи и третье для завѣдыванія лѣсами и управленія государственными имуществами и оброчными статьями; для веденія-же общей переписки по Управ-

ленію, инспекторской и бухгалтерской частей предположено учрежденіе должности Секретаря.

Засимъ, при Управленіи проектированы должности чиновниковъ-спеціалистовъ по ирригаціонной, лѣсной, сельскохозяйственной и оброчной частямъ; кромѣ того, предположены къ учрежденію особыя должности Агронома, Энтомолога, Запасныхъ Лѣсничихъ, Топографовъ и Кондукторовъ.

Нынѣ въ Туркестанѣ существуетъ довольно значительная сѣть ирригаціонныхъ каналовъ, завѣдываніе которою относится къ обязанности Уѣздныхъ Начальниковъ и мѣстныхъ низшихъ властей, техническій-же надзоръ за таковыми принадлежитъ ирригаторамъ, расходъ по содержанію которыхъ относится на мѣстные сборы. Что-же касается изысканій и производства новыхъ работъ, то таковыя поручаются инженерамъ, командируемымъ отъ Министерства, и расходы по этому дѣлу относятся на особый кредитъ, ассигнуемый съ 1894 г. по смѣтѣ Министерства на орошеніе Туркестана. Нельзя, конечно, не согласиться съ тѣмъ, что порядокъ производства работъ по такому способу, внося въ дѣло случайность, едва-ли вполнѣ цѣлесообразенъ и несомнѣнно значительно болѣе удовлетворительные результаты могли-бы быть достигнуты, если-бы планы предстоящихъ работъ составлялись не лицами, командированными въ край лишь на извѣстный срокъ, а постоянными служащими, болѣе близко знакомыми съ нуждами страны; но тутъ приходится считаться съ техническими условіями, согласно которымъ требуется, чтобы лицо, производившее изысканія, непремѣнно и руководило-бы ходомъ работъ. Очевидно при этомъ, что составленіе плановъ работъ и изысканія исключительно могутъ быть производимы спеціалистами-инженерами.

Между тѣмъ въ Туркестанѣ ощущается сильный недостатокъ въ послѣднихъ и представляется совершенно невозможнымъ привлечь таковыхъ на должности ирригаторовъ, по незначительности присвоеннаго этимъ должностямъ содержанія. Вслѣдствіе сего состоящіе въ настоящее время на службѣ въ краѣ ирригаціонные чины, исключая Чиновника при Генералъ-Губернаторѣ, являются неподготовленными къ производству самостоятельныхъ изысканій и работъ, выходящихъ за предѣлы обыкновенныхъ исправленій поврежденій въ каналахъ или арыкахъ. Кромѣ того нельзя не замѣтить, что и численный ихъ составъ на столько ограниченъ, что, даже при надлежащей подготовкѣ, на лицъ этихъ нельзя было-бы возложить какія-либо постороннія обязанности, кромѣ непосредствен-

ныхъ по надзору и техническому завѣдыванію существующими каналами и арыками.

Все изложенное приводитъ къ заключенію, что взамѣнъ существующаго порядка производства оросительныхъ работъ въ Туркестанѣ, съ введеніемъ тамъ органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, представлялось-бы весьма желательнымъ возложить на послѣдніе не только обязанности по надзору за существующими сооруженіями, но также и по изысканію и постройкѣ новыхъ сѣтей, въ видахъ чего и надлежало-бы включить въ составъ Управленія не одну должность ирригаціоннаго чиновника, но нѣсколько, не опредѣляя числа ихъ, однако, штатнымъ росписаніемъ, а поставивъ разрѣшеніе этого вопроса въ зависимость отъ дальнѣйшихъ указаній практики. Въ пользу сосредоточенія всего дѣла орошенія въ рукахъ лицъ, служащихъ на мѣстѣ, независимо отъ вышеуказанныхъ выгодъ, представляется еще то весьма существенное соображеніе, что, при настоящемъ порядкѣ вещей, часть кредита, отпускаемаго по смѣтѣ Министерства на ирригацію въ Туркестанѣ, расходуется на выдачу содержанія и командировочнаго довольствія лицамъ, входящимъ въ составъ оросительныхъ партій; въ случаѣ-же возложенія обязанностей строителей на мѣстныхъ чиновъ, весь помянутый кредитъ можетъ быть обращенъ на работы по орошенію и изысканіямъ. Вытекающее, вслѣдствіе придачи въ будущемъ подобной системы дѣлу орошенія въ краѣ, нѣкоторое увеличеніе расходовъ по содержанію чиновъ Управленія Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанѣ настолько незначительно, а выгоды, представляемыя таковой, настолько существенны, что едва-ли возможно изъ-за финансовыхъ соображеній пріостановиться проведеніемъ указанныхъ началъ при настоящей реформѣ. Правильная постановка оросительнаго дѣла въ Туркестанѣ — вопросъ настолько громадной государственной важности, что для достиженія возможно удовлетворительныхъ результатовъ Государственное Казначейство не должно, казалось-бы, останавливаться даже предъ расходами, во много разъ превышающими испрашиваемыя нынѣ ассигнованія на содержаніе ирригаціонныхъ чиновъ. Затѣмъ при Управленіи должны состоять:

1. Чиновники по сельскохозяйственной и оброчной частямъ, въ распоряженіе которыхъ предположено назначить Старшаго и Младшаго Топографовъ. Предметы занятій этихъ лицъ составятъ: приведеніе въ извѣстность и описаніе государственныхъ земель, а также площади земель, назначаемыхъ подъ „богарные посѣвы“,

избраніе переселенческихъ участковъ для постоянно прибывающихъ изъ Европейской Россіи поселенцевъ, изслѣдованіе пространствъ, подлежащихъ, въ ближайшемъ будущемъ, хозяйственнымъ съемкамъ и нивеллировкамъ, размежеваніе государственныхъ имуществъ отъ земель туземнаго осѣдлаго населенія, съ каковымъ трудомъ сопряжено участіе чиновъ этихъ въ работахъ поземельно-податныхъ установленій, образованіе новыхъ земельныхъ статей, съ разбивкой ихъ на участки и водвореніемъ на послѣднихъ переселенцевъ, установленіе на государственныхъ земляхъ, за выдѣломъ земель осѣдлаго населенія, границъ пользованія кочевниковъ и опредѣленіе порядка ихъ кочеваго пользованія, причемъ этому труду должно предшествовать тщательное изслѣдованіе экономическаго быта и потребностей кочевниковъ и ихъ хозяйства, наконецъ изысканіе мѣръ, могущихъ вспомоществовать постепенному переходу кочевниковъ въ состояніе осѣдлыхъ жителей.

Въ виду столь обширной и многосторонней дѣятельности этихъ чиновъ, таковыхъ на первое время предположено назначить не менѣе двухъ, причемъ одинъ изъ нихъ главнымъ образомъ долженъ былъ-бы завѣдывать казеннымъ оброчнымъ хозяйствомъ на неорошенныхъ земляхъ, другой-же спеціально вопросами колонизаціи земель, въ связи съ ихъ орошеніемъ.

2. Чиновники по ирригаціи: изъ обязанностей, предположенныхъ къ возложенію на таковыхъ, представляется самой важной, въ виду господствующей нынѣ неопредѣленности въ пользованіи населеніемъ водой для орошенія, учрежденіе хозяйственнаго управленія водами края, съ цѣлью увеличенія его производительности и предупрежденія вредныхъ послѣдствій отъ возможныхъ случаевъ маловодья; засимъ, проектированіе и сооруженіе новыхъ ирригаціонныхъ каналовъ. Кромѣ того къ обязанностямъ-же этихъ чиновъ надлежитъ отнести направленіе дѣятельности Инженеръ-Гидравликовъ, работающихъ въ краѣ, и обсужденіе проектовъ ихъ работъ; далѣе, чинамъ этимъ придется заняться изученіемъ народнаго обычая, согласно которому нынѣ населеніе пользуется водой, причемъ отношенія, устанавливаемыя этимъ обычаемъ, совершенно не схожи съ существующими на Кавказѣ и еще менѣе съ понятіями русскаго гражданскаго права (Т. X, ч. I, ст. 406); затѣмъ, лицамъ этимъ предстоитъ изысканіе лучшихъ земель, подлежащихъ въ первую очередь оживленію, изученіе существующихъ естественныхъ и искусственныхъ водныхъ артерій, организація техническаго надзора за ирригаціонными системами, улучшеніе

и расширеніе существующихъ системъ, съ цѣлью оживленія перелоговъ и пріобрѣтенія новыхъ, годныхъ для культуры, земель.

3. Чиновникъ по лѣсной части, которому въ помощь предположено назначить Запасныхъ Лѣсничихъ и Лѣсныхъ Кондукторовъ, на первое время число коихъ опредѣлено по 10 человѣкъ. Такъ какъ лѣса Туркестанскаго края пока еще не приведены въ извѣстность, ни въ отношеніи количества занимаемыхъ ими пространствъ, ни въ отношеніи цѣнности произрастающихъ въ нихъ породъ, то образованіе особаго учрежденія для завѣдыванія ихъ эксплоатаціей представляется пока преждевременнымъ, вслѣдствіе чего и слѣдуетъ ограничиться введеніемъ въ составъ Управленія помянутыхъ лицъ, имѣющихъ заняться описаніемъ лѣсовъ, выдѣломъ изъ нихъ наиболѣе цѣнныхъ дачъ, устройствомъ и отаксированіемъ ихъ. Кромѣ того, на лицъ этихъ возможно будетъ въ будущемъ возложить повѣрку дѣятельности существующей нынѣ въ областяхъ Генералъ-Губернаторства лѣсной стражи. Стража эта, по своей малочисленности и возникающей вслѣдствіе сего затруднительности успѣшнаго исполненія ею возложенныхъ на нее задачъ, является поставленной далеко не удовлетворительно. На всѣ области, входящія въ составъ Генералъ-Губернаторства, нынѣ имѣется всего 136 стражниковъ; очевидно, что при этомъ участокъ, ввѣренный охранѣ одного лица, представляется на столько обширнымъ, что о дѣйствительномъ надзорѣ за нимъ не можетъ быть и рѣчи; кромѣ того, благодаря жизненнымъ условіямъ, существующимъ въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ края, пришлось назначить мѣстожительство стражниковъ весьма далеко отъ порученныхъ ихъ охранѣ участковъ, — иногда разстояніе это достигаетъ до 100 верстъ. При такой постановкѣ дѣла нѣтъ ничего удивительнаго, что хищеніе и уничтоженіе лѣсовъ Туркестана громадны и нѣтъ сомнѣнія, что въ скоромъ времени придется озаботиться весьма значительнымъ увеличеніемъ въ областяхъ численности лѣсной стражи; но въ настоящее время, въ видахъ сокращенія до возможныхъ предѣловъ затратъ Государственнаго Казначейства на устройство органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, признается возможнымъ, впредь до выясненія дѣйствительно необходимаго числа стражниковъ, сохранить таковое въ существующемъ нынѣ размѣрѣ.

4. Агрономъ. Къ обязанностямъ этого лица относятся: наблюденіе за успѣхами сельскаго хозяйства въ краѣ, попеченіе о развитіи, распространеніи и усовер-

шенствованіи земледѣлія, хлопководства, винодѣлія, скотоводства, шелководства, содѣйствіе къ устройству образцовыхъ частныхъ хозяйствъ въ краѣ, выработка программы занятій практическимъ сельскимъ хозяйствомъ въ сельскихъ школахъ, и наконецъ, изученіе рынковъ сбыта мѣстнымъ продуктамъ.

Кромѣ того, съ цѣлью усиленія числа лицъ съ спеціально хозяйственными познаніями, въ составъ Управленія нужно включить должность энтомолога. Выборъ, именно, такого рода спеціалиста вызывается тѣмъ, что въ Туркестанскомъ краѣ однимъ изъ наиболѣе страшныхъ бичей сельскаго хозяйства являются разныя насѣкомыя и паразитные организмы: постоянно слышатся отъ мѣстныхъ землевладѣльцевъ жалобы на убытки, причиняемые саранчей, кобылкой и пр. Уменьшенія вреда, приносимаго этими насѣкомыми, можно, въ значительной степени, достигнуть принятіемъ своевременно различныхъ мѣръ къ ихъ уничтоженію, но, къ сожалѣнію, туземцы весьма малоопытны въ такой борьбѣ и, именно, на обязанности Энтомолога будетъ лежать не только изысканіе наиболѣе дѣйствительныхъ мѣръ къ уничтоженію вредныхъ насѣкомыхъ и изученіе причинъ ихъ размноженія, но, главнымъ образомъ, также преподаніе населенію указаній къ борьбѣ съ этими врагами земледѣлія.

Горную часть въ Туркестанѣ, пока, предположено оставить въ томъ видѣ, въ какомъ она существуетъ въ настоящее время, такъ какъ учрежденіе самостоятельнаго Горнаго Управленія для Туркестана, въ видахъ сбереженія расходовъ на первое время, представляется возможнымъ отложить. Въ предѣлахъ Генералъ-Губернаторства частная горная промышленность пока только начинаетъ развиваться, казенныхъ-же промысловъ совсѣмъ не имѣется и по мѣстнымъ условіямъ нельзя разсчитывать, въ ближайшемъ будущемъ, на сколько нибудь значительное развитіе ихъ. Хотя, по имѣющимся свѣдѣніямъ, въ Туркестанѣ и находятся довольно многочисленныя залежи различныхъ минераловъ, но степень богатства этихъ залежей, а также цѣнность находимыхъ породъ далеко еще не опредѣлены и кромѣ того, процвѣтанію горнаго дѣла въ той мѣстности представляетъ весьма существенное препятствіе дороговизна, а мѣстами и полное отсутствіе лѣса, причемъ, пока оказывается невозможнымъ замѣнить дровяное топливо минеральнымъ, вслѣдствіе ограниченности добычи и невыясненія достоинства мѣстнаго каменнаго угля, а также отсутствія путей сообщенія для привоза таковаго изъ другихъ мѣстностей. Вообще

надлежитъ замѣтить, что послѣднее обстоятельство, въ связи съ ненахожденіемъ въ странѣ свободныхъ капиталовъ, весьма пагубно отражается на экономическомъ благосостояніи края вообще, но въ особенности служитъ помѣхой къ развитію горной промышленности. Съ постепеннымъ устраненіемъ этихъ препятствій, надо полагать, что добыча минеральныхъ богатствъ въ Туркестанѣ достигнетъ должнаго значенія и тогда, конечно, придется озаботиться и объ увеличеніи числа учрежденій и лицъ, призванныхъ къ надзору и попеченію о горнозаводской промышленности.

Въ виду изложеннаго, главная обязанность горныхъ чиновъ въ краѣ пока сводится къ производству на счетъ казны развѣдокъ наиболѣе важныхъ изъ мѣсторожденій и подробному ихъ описанію; къ наблюденію за точнымъ исполненіемъ законовъ и распоряженій Правительства, касающихся горнаго дѣла; разсмотрѣнію просьбъ о выдачѣ разрѣшеній на развѣдки, объ отводахъ рудниковъ, представленію о зачисленіи ихъ въ казну и къ подачѣ техническихъ совѣтовъ нуждающимся въ томъ горнопромышленникамъ; представленію о неправильности присвоенія заводовъ, рудниковъ и пріисковъ; собранію свѣдѣній объ истинномъ положеніи заводовъ и рудниковъ, производительности ихъ и пр.; къ надзору и руководству всѣми геологическими и развѣдочными работами, составленію и публикаціи отчетовъ по изысканіямъ частныхъ лицъ; разработкѣ, совмѣстно съ мѣстными спеціалистами лѣснаго дѣла, основныхъ правилъ лѣснаго пользованія для горной промышленности Туркестанскаго края.

Что касается вопроса объ устройствѣ Управленія Государственными Имуществами въ областяхъ, то существующій нынѣ порядокъ завѣдыванія этими имуществами Областными Правленіями на правахъ Управленій Государственными Имуществами пока представлялось-бы желательнымъ сохранить, но съ цѣлью болѣе успѣшнаго производства дѣлъ, касающихся вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, въ составѣ Областныхъ Правленій надлежитъ образовать особыя Отдѣленія Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, изъ Начальника Отдѣленія, Дѣлопроизводителя съ Помощникомъ, Чиновника по завѣдыванію государственными имуществами и кромѣ того учредить при Областныхъ Правленіяхъ должности Завѣдующихъ ирригаціей, Помощниковъ послѣднихъ и ирригаціонныхъ Кондукторовъ; при этомъ число ирригаціонныхъ чиновъ въ областяхъ предполагается назначить неравномѣрное, а именно, въ зависимости

отъ протяженія и развитія оросительныхъ системъ, въ Ферганской области 4-хъ Помощниковъ Завѣдующаго ирригаціей и 3-хъ Кондукторовъ, въ Сыръ-Дарьинской 2-хъ Помощниковъ Завѣдующаго ирригаціей и 3-хъ Кондукторовъ и въ Самаркандской 1-го Помощника Завѣдующаго ирригаціей и 2 Кондукторовъ.

Въ указанныхъ Отдѣленіяхъ будутъ сосредоточены всѣ дѣла, касающіяся вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ и нынѣ производящіяся въ разныхъ Отдѣленіяхъ Областныхъ Правленій; должность-же чиновника по завѣдыванію государственными имуществами предположена къ учрежденію въ тѣхъ видахъ, чтобы въ распоряженіи Областнаго Правленія имѣлось лицо, которое могло-бы быть командируемо для осмотра имуществъ и ревизіи дѣятельности мѣстныхъ чиновъ въ уѣздахъ. Должности Завѣдующаго ирригаціей, его Помощника и Кондукторовъ, хотя и введены въ составъ Областныхъ Правленій, но чины эти по роду своей дѣятельности, собственно, почти не будутъ заниматься въ Отдѣленіяхъ, исключая случаевъ составленія и разсмотрѣнія проектовъ сооруженій; большую-же часть года лица эти будутъ находиться на работахъ по оросительнымъ системамъ и въ уѣздахъ по изысканіямъ. Вообще на такого рода постановку вопроса о служебномъ положеніи ирригаціонныхъ чиновъ надлежитъ смотрѣть лишь какъ на временную мѣру, принятую въ видахъ уменьшенія финансовыхъ затратъ на первоначальное устройство органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанѣ. Оросительное дѣло въ этомъ краѣ настолько важно, что, какъ выше сказано, Правительству слѣдуетъ всѣми зависящими отъ него средствами стремиться къ его развитію; очевидно, что такое развитіе потребуетъ значительнаго увеличенія въ краѣ ирригаціонныхъ чиновъ и въ ближайшемъ будущемъ для завѣдыванія дѣломъ орошенія, по всѣмъ вѣроятіямъ, придется учредить, въ составѣ Областныхъ Правленій, самостоятельныя Отдѣленія. Нынѣ-же, вслѣдствіе уже упомянутаго стремленія произвести проектируемую реформу съ возможно меньшими затратами со стороны Государственнаго Казначейства и принимая во вниманіе, что труды ирригаціонныхъ чиновъ будутъ на первое время преимущественно состоять въ изученіи существующихъ системъ и наблюденіи за послѣдними, а не въ сооруженіи новыхъ, число таковыхъ чиновъ въ составѣ каждаго Областнаго Правленія предположено весьма ограниченное. Тѣмъ не менѣе возможно надѣяться, что съ самаго начала своей дѣятельности,

несмотря на ихъ малочисленность, лица эти принесутъ существенную пользу въ дѣлѣ раціональнаго распредѣленія воды между площадями орошенія, тѣмъ болѣе, что въ томъ случаѣ, если бы обнаружилось, что число оросительныхъ чиновъ въ данной мѣстности недостаточно, Военный Губернаторъ всегда въ состояніи принять мѣры къ предупрежденію могущихъ произойти отъ недостатка техническаго надзора нежелательныхъ послѣдствій, командированіемъ въ помощь ирригаціоннымъ чинамъ лицъ изъ состава Строительнаго Отдѣленія.

На первое время численность мѣстныхъ чиновъ проектирована весьма ограниченная, такъ какъ завѣдываніе почти всѣми государственными имуществами въ краѣ пока предположено оставить за Уѣздными Начальниками, впредь до окончательнаго описанія и устройства этихъ имуществъ. Одновременно съ введеніемъ въ Туркестанскомъ краѣ установленій вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ предполагается образовать и изъять изъ вѣдѣнія администраціи лишь 4 лѣсничества, изъ коихъ 3 культурныя—по одному на каждую область, входящую въ составъ Генералъ-Губернаторства и одно въ Аму-Дарьинскомъ Отдѣлѣ.

Культурныя лѣсничества, находясь въ завѣдываніи Лѣсничаго 1-го разряда и его Помощника Кондуктора, будутъ имѣть цѣлью изученіе лѣсныхъ породъ, изысканіе тѣхъ породъ, которыя съ наибольшею пользою должны быть разводимы въ Туркестанѣ, учрежденіе питомниковъ, съ цѣлью распространенія саженцевъ среди населенія, и лѣсонасажденіе; Аму-Дарьинское-же лѣсничество, состоя въ завѣдываніи Запаснаго Лѣсничаго и его Помощника-Кондуктора, образуется съ цѣлью сохраненія и эксплоатаціи расположенныхъ въ Отдѣлѣ лѣсовъ, уже достаточно изслѣдованныхъ и приведенныхъ въ извѣстность трудами работавшей тамъ лѣсоустроительной партіи и заботами мѣстной администраціи.

Оставляя, однако, бо́льшую часть заботъ по управленію государственными имуществами на Уѣздныхъ Начальникахъ нельзя не остановиться на томъ соображеніи, что лица эти въ настоящее время чрезвычайно обременены непосредственно связанными съ этой должностью обязанностями, вслѣдствіи чего и казалось-бы необходимымъ, въ видахъ оказанія имъ посильной помощи въ дѣлѣ завѣдыванія казенными землями, учредить немедленно хотя-бы въ нѣкоторыхъ, на первое время примѣрно въ 5 уѣздахъ, спеціальныя должности Завѣдующихъ государственными имущества-

ми, на которыхъ и возложить, независимо отъ управленія, также и приведеніе въ извѣстность и описаніе этихъ имуществъ.

Затѣмъ предполагается сохраненіе существующихъ нынѣ 2-хъ должностей Смотрителей рыбныхъ промысловъ въ Сыръ-Дарьинской области, по числу водныхъ бассейновъ (рр. Аму- и Сыръ-Дарьи), въ которыхъ въ настоящее время сосредоточивается весь рыбный промыселъ края и назначеніе въ помощь имъ по одному старшему и по два младшихъ морскихъ объѣздчика, вмѣсто существующихъ сторожей, оклады которыхъ настолько незначительны, что не даютъ возможности привлечь на эти должности лицъ, мало-мальски удовлетворяющихъ требованіямъ службы; на обязанности перечисленныхъ чиновъ будетъ лежать наблюденіе за измѣненіями, происходящими въ рыболовныхъ водахъ, а главное предупрежденіе хищнической ловли рыбы, нынѣ особенно распространенной въ устьяхъ помянутыхъ рѣкъ и наносящей значительный ущербъ интересамъ казны; сравнительно съ содержаніемъ, нынѣ присвоеннымъ Смотрителямъ, таковое по проектированному штату предположено увеличить на 100 р. каждому, причемъ деньги эти предназначаются на канцелярскіе расходы, потребность въ которыхъ дѣлается все ощутительнѣе, вслѣдствіе значительности переписки по нарушеніямъ рыбнаго устава и по предметамъ дальнѣйшаго устройства рыбныхъ статей.

Въ виду отдаленности края, чрезвычайной дороговизны жизни въ немъ, затруднительности привлеченія туда на службу лицъ съ высшимъ образованіемъ и, наконецъ, желательности образовать личный составъ проектируемыхъ учрежденій изъ возможно подготовленныхъ и способныхъ чиновъ, признавалось-бы нужнымъ нѣсколько повысить классы должностей и оклады чинамъ вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ краѣ по сравненію съ таковыми-же, присвоенными чинамъ вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ губерніяхъ Европейской Россіи, и приноровить проектируемый штатъ приблизительно къ штатамъ существующихъ въ краѣ учрежденій другихъ вѣдомствъ. Вслѣдствіе сего и выработаны классы должностей и размѣры содержанія чиновъ вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ соотвѣтственно прилагаемому при семъ штату. Исходя изъ того положенія, что дѣятельность проектированнаго Управленія Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Ташкентѣ предполагается весьма обширная, какъ

по территоріи, на которую имѣетъ быть распространена его компетенція, такъ и по предметамъ вѣдѣнія, обнимающимъ не только заботы по завѣдыванію казенными лѣсами и оброчными статьями, но также и вопросы ирригаціи и сельскаго хозяйства, служебное положеніе лица, поставленнаго во главѣ Управленія, опредѣлено соотвѣтственно занимаемому Губернаторами, предоставивъ Начальнику Управленія IV классъ по должности и присвоивъ ему содержаніе въ 6.000 р., нѣсколько меньшее, чѣмъ получаемое Военными Губернаторами, такъ какъ на послѣднихъ лежатъ расходы по представительству, каковыхъ у Начальника Управленія не предвидится. При приравниваніи такимъ образомъ Начальника Управленія по служебному положенію къ Военнымъ Губернаторамъ, остальныя должности въ органахъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ предположены примѣнительно къ штатамъ Канцеляріи Генералъ-Губернатора — для служащихъ въ Управленіи, Областныхъ Правленій—въ Отдѣленіяхъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ и, наконецъ, уѣздной администраціи для мѣстныхъ чиновъ,—спеціалистамъ-же при Управленіи надлежало-бы присвоить VI классъ по должности, т. е. поставить ихъ нѣсколько ниже, чѣмъ состоящіе нынѣ Чиновники Особыхъ Порученій при Генералъ-Губернаторѣ по сельскохозяйственной, лѣсной и другимъ частямъ, пользующіеся V классомъ по должности.

Независимо отъ опредѣленія расходовъ на содержаніе штатныхъ чиновъ вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ краѣ, представляется необходимымъ ассигновать также въ распоряженіе образуемыхъ учрежденій суммы на наемъ переводчиковъ, канцелярскіе и хозяйственные расходы: 1) въ Управленіи Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ на наемъ, по крайней мѣрѣ, двухъ переводчиковъ, полагая содержаніе переводчика въ среднемъ 600 руб., за каковую сумму въ г. Ташкентѣ возможно нанять удовлетворительнаго переводчика, что въ общемъ составитъ 1.200 р., на 3 писца въ каждомъ Дѣлопроизводствѣ съ среднимъ содержаніемъ въ 300 р. въ годъ, всего необходимо на каждое Дѣлопроизводство по 900 р., а на 4 таковыхъ (принимая въ этомъ числѣ Дѣлопроизводство по части Секретаря)—общій итогъ составитъ 3.600 руб., на 2 разсыльныхъ по 240 руб. въ годъ, что составитъ 480 руб. въ годъ, и на 3-хъ сторожей, по 180 руб. въ годъ на каждаго—540 руб.; итого 5.820 руб. Сверхъ того, на канцелярскіе матеріалы и прочіе хозяйственные расходы потре-

буется около 2 тыс. руб. Въ общемъ расходы эти составятъ 8 тыс. руб.

2) Въ Отдѣленіяхъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ на перечисленныя надобности предположено ассигновать 6.000 руб., полагая въ Ферганской области 2.400 руб. и въ Сыръ-Дарьинской и Самаркандской по 1.800 руб. Отдѣленію Ферганской области назначена бо́льшая сумма, въ виду того, что значительность протяженія ея оросительной сѣти потребуетъ найма бо́льшаго числа переводчиковъ въ помощь ирригаціоннымъ чинамъ; именно, таковыхъ лицъ предположено для этой области 4 съ содержаніемъ по 300 руб. въ годъ, въ другихъ же областяхъ предвидится необходимость въ наймѣ лишь двухъ переводчиковъ.

Затѣмъ, впредь до постройки зданій для учрежденій вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, на наемъ квартиръ для таковыхъ необходимо ежегодно отпускать сумму денегъ, которая исчислена соотвѣтственно существующимъ цѣнамъ въ краѣ, а именно для Управленія въ г. Ташкентѣ 2.000 руб. и по 500 руб. для Отдѣленій въ каждой области.

Кромѣ поименованныхъ ассигнованій въ распоряженіе Управленія представляется необходимымъ назначить, на случай командированія Генералъ-Губернаторомъ чиновъ Управленія для осмотра произведенныхъ работъ, производства ревизій дѣятельности областныхъ чиновъ и проч., особую сумму на выдачу прогонныхъ денегъ, командировочнаго и путеваго довольствія, которая приблизительно на первое время можетъ быть опредѣлена въ 9 тыс. руб.

Такимъ образомъ расходы, вызываемые учрежденіемъ органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ краѣ, выразятся въ слѣдующемъ:

На содержаніе Управленія Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ	30.100	руб.
Спеціалистовъ при таковомъ	69.100	„
3-хъ Отдѣленій Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ областяхъ . .	56.900	„
Мѣстныхъ чиновъ	25.650	„
	181.650	руб.,

а за вычетомъ изъ этой суммы производимыхъ ежегодно по смѣтамъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ расходовъ на содержаніе Чиновниковъ Особыхъ Порученій по лѣсной и сельско-

хозяйственной частямъ 6.000 руб. и двухъ Лѣсныхъ Кондукторовъ 2.000 руб., а всего 8 тыс. руб., потребное ассигнованіе исчислено въ размѣрѣ 173.650 руб.

Кромѣ того, представлялось бы необходимымъ ассигновать въ распоряженіе Министра Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ единовременно, по смѣтамъ 1897 г., сумму въ 15 тыс. руб., на выдачу путеваго довольствія лицамъ, имѣющимъ быть назначенными изъ другихъ мѣстностей Имперіи на вновь учреждаемыя въ Туркестанѣ должности.

Въ дополненіе къ приведеннымъ соображеніямъ относительно опредѣленія классовъ должностей и окладовъ содержанія чинамъ вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ краѣ, необходимо присовокупить, что, въ помянутомъ росписаніи надлежало-бы указать классы, въ которыхъ будутъ положены должности и размѣры присваиваемаго послѣднимъ содержанія, а также опредѣлитъ при этомъ число учреждаемыхъ чиновъ, но упомянуть вмѣстѣ съ тѣмъ, что замѣщеніе должностей на первое время предоставляется усмотрѣнію Министра Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, въ зависимости отъ выяснившейся потребности. Принятіе этого начала при проектированіи штатнаго росписанія вызывается какъ основаніями, которыми руководствуется Министерство Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ при учрежденіи своихъ органовъ въ Туркестанѣ, такъ и тѣми обязанностями, которыя во всякомъ случаѣ сначала предполагается возложить на это учрежденіе.

При неполномъ выясненіи богатствъ края и отсутствіи свѣдѣній о количествѣ тамъ государственныхъ имуществъ, главная задача органовъ будетъ, какъ уже выражено, приведеніе въ извѣстность, изученіе и описаніе оброчныхъ статей, лѣсовъ, сельскохозяйственныхъ нуждъ и проч. При этомъ только черезъ извѣстное время можно будетъ судить, которыя изъ отраслей вѣдѣнія проектируемыхъ органовъ развиваются скорѣе другихъ и въ зависимости отъ сего опредѣлить число чиновъ, необходимыхъ для завѣдыванія ими.

Независимо отъ расходовъ, вызываемыхъ учрежденіемъ помянутыхъ органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ краѣ, представится еще необходимымъ ассигновать въ ихъ распоряженіе операціонные кредиты, имѣющіе быть внесенными въ подлежащія смѣты Департаментовъ Министерства на 1897 годъ, причемъ о размѣрахъ этихъ ассигнованій предполагается своевременно войти

въ Государственный Совѣтъ съ особымъ представленіемъ.

Съ учрежденіемъ органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ и изданіемъ Положенія для ихъ руководства окажется необходимымъ сдѣлать нѣкоторыя редакціонныя измѣненія въ изложеніи статей Положенія объ управленіи Туркестанскаго края изд. 1886 г., вызываемыя содержаніемъ помянутыхъ законоположеній.

Но независимо отъ таковыхъ чисто редакціонныхъ измѣненій статей Положенія, представлялось бы также необходимымъ дополнить особыми примѣчаніями, касающіяся предметовъ вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, статьи 255 и 261 Положенія.

Относительно первой изъ этихъ статей въ примѣчаніи къ ней надлежало бы упомянуть, что къ участію въ поземельно-податномъ устройствѣ края назначаются также Генералъ-Губернаторомъ чины вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, которымъ за участіе въ трудахъ поземельно-податныхъ установленій назначается добавочное содержаніе на счетъ земскаго сбора Туркестанскаго края.

Статью-же 261 представлялось-бы желательнымъ дополнить примѣчаніемъ о томъ, чтобы при переходахъ земельныхъ участковъ между туземцами отъ одного лица къ другому, подлежащія установленія, совершающія передаточные акты, сообщали о состоявшейся сдѣлкѣ Областнымъ Правленіямъ для принятія ими, въ случаѣ надобности, мѣръ къ охраненію казенныхъ имуществъ.

Вышеизложенныя предположенія и соображенія препровождаемы были на заключеніе Министровъ Военнаго, Внутреннихъ Дѣлъ, Юстиціи, Финансовъ и Государственнаго Контролера; изъ нихъ первые трое увѣдомили о полномъ своемъ согласіи съ проектомъ, Министръ же Финансовъ въ отзывѣ своемъ высказалъ слѣдующее:

При отношеніи отъ 20 Марта сего года за № 172 Ваше Высокопревосходительство изволили препроводить на мое заключеніе переработанный состоявшею подъ Вашимъ предсѣдательствомъ Коммиссіею проектъ учрежденія органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ краѣ.

Въ отзывѣ своемъ отъ 3 Августа 1895 г. за № 3.676 по поводу первоначальнаго проекта Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, исчислявшаго расходъ на содержаніе новыхъ учрежденій въ 213.600 р.,

Министерство Финансовъ высказало, что оно считалобы возможнымъ согласиться на ассигнованіе столь значительной суммы на означенный предметъ лишь въ томъ случаѣ, если-бы самая организація проектируемыхъ учрежденій была вполнѣ приноровлена къ естественнымъ условіямъ края и къ тому значенію, которое онъ призванъ имѣть для государства. Вмѣстѣ съ тѣмъ было указано, что, по мнѣнію Мимистерства Финансовъ, ближайшимъ и наиболѣе важнымъ дѣломъ въ Туркестанѣ является ирригація края, съ которою тѣсно связано развитіе хлопководства, имѣющее громадное экономическое значеніе для всей Имперіи: на это дѣло и должно было-бы быть обращено особое вниманіе при созданіи органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ краѣ. Что-же касается остальныхъ отраслей дѣятельности сихъ органовъ, то, по мнѣнію Министерства Финансовъ, условія завѣдыванія государственными имуществами въ Туркестанѣ, повидимому, не должны-бы были требовать бо́льшихъ штатовъ, чѣмъ это установлено для другихъ Управленій на окраинахъ.

При разсмотрѣніи новаго проекта нельзя, однако, не замѣтить, что высказанныя Министерствомъ Финансовъ замѣчанія не были въ достаточной степени приняты во вниманіе большинствомъ Коммисіи; въ результатѣ этого, предстоящій государственному казначейству расходъ предположено сократить, по сравненію съ перовначальною цифрою, всего на 31.950 руб. или на 15% (вмѣсто 213.600 руб.—181.650 руб.), при чемъ сохраняется, въ общемъ, и проектированный ранѣе строй будущихъ учрежденій. При такомъ положеніи дѣла, должна, безъ сомнѣнія остаться въ силѣ значительная часть сдѣланныхъ ранѣе со стороны Министерства Финансовъ возраженій.

Предварительно обсужденія проекта по существу, я не могу не обратить вниманія на то обстоятельство, что составленіе постоянныхъ штатовъ для учрежденій ввѣреннаго Вашему Высокопревоходительству Министерства въ Туркестанѣ представлялось-бы въ настоящее время затруднительнымъ: цѣлый рядъ коммисій, разрабатывавшихъ этотъ вопросъ, могъ намѣтить задачи указанныхъ учрежденій лишь въ общихъ чертахъ, причемъ выяснилось, что вопросъ объ эксплоатаціи мѣстныхъ земель и лѣсовъ въ интересахъ казны, въ виду полнаго неустройства какъ тѣхъ, такъ и другихъ, является вопросомъ будущаго.

При такихъ условіяхъ въ настоящее время не имѣется никакихъ данныхъ для точнаго опредѣленія той суммы,

которая могла бы быть производительнымъ образомъ затрачена казною на приведеніе въ извѣстность и устройство государственныхъ имуществъ края. Затруднительность такого положенія признается и въ представленіи Вашего Высокопревосходительства въ Государственный Совѣтъ, причемъ въ виду невыясненности богатствъ края и отсутствія свѣдѣній о количествѣ тамъ государственныхъ имуществъ, испрашивается разрѣшеніе на замѣщеніе на первое время должностей по усмотрѣнію Министра Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, въ зависимости отъ выяснившейся потребности. Подобное неопредѣленное положеніе дѣла едва-ли, однако, можетъ быть признано правильнымъ, безъ ограниченія его извѣстнымъ срокомъ и, въ этомъ отношеніи, я полагалъ-бы наиболѣе цѣлесообразнымъ установить временныя правила и временные штаты учрежденій Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанѣ, срокомъ на пять лѣтъ, съ тѣмъ чтобы по истеченіи этого срока необходимыя измѣненія могли быть произведены на основаніи не только общихъ соображеній, но и указаній опыта.

Обращаясь, затѣмъ, къ общему вопросу объ основаніяхъ, на которыхъ надлежало-бы устроить управленіе государственными имуществами въ Туркестанѣ и объ отношеніи его органовъ къ мѣстной административной власти, считаю долгомъ высказать, что, съ своей стороны, я признавалъ-бы наиболѣе цѣлесообразнымъ организовать сказанное Управленіе по общему типу Управленій Государственными Имуществами въ Имперіи. При такихъ условіяхъ могли-бы быть учреждены: общее Управленіе въ Ташкентѣ для всего края съ канцеляріею, отвѣчающею по своему составу объему мѣстнаго завѣдыванія государственными имуществами и съ нѣкоторымъ числомъ чиновниковъ-спеціалистовъ по разнымъ отраслямъ его дѣятельности (преимущественно по ирригаціонному дѣлу), а затѣмъ особые чиновники на мѣстахъ, какъ для завѣдыванія государственными имуществами, такъ и для общаго изслѣдованія края и вообще для исполненія разныхъ порученій Управленія. Вмѣстѣ съ тѣмъ, я не усматривалъ-бы достаточныхъ основаній для полнаго подчиненія учрежденій Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанѣ мѣстному Генералъ-Губернатору, какъ это предположено большинствомъ Коммисіи, и находилъ-бы вполнѣ возможнымъ, по современнымъ условіямъ края, предоставить этимъ учрежденіямъ такую-же самостоятельность, какою пользуются уже тамъ органы Министерства Финансовъ, въ отношеніи которыхъ Генералъ-

Губернатору присвоены нѣкоторыя права лишь въ порядкѣ общаго надзора. Если-бы, однако, Ваше Высокопревосходительство находили учрежденіе въ Туркестанскомъ краѣ самостоятельныхъ органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ преждевременнымъ, то такое рѣшеніе вопроса не только не должно-бы было, по моему мнѣнію, приводить къ увеличенію требованій изъ казны въ отношеніи системы проектированныхъ органовъ, ихъ служебныхъ правъ и размѣровъ содержанія личнаго состава ихъ, но даже указывало-бы на возможность обойтись меньшими новыми расходами, коль скоро общее и даже непосредственное завѣдываніе государственными имуществами въ краѣ предполагается возложить на обязанность существующихъ административныхъ органовъ. Между тѣмъ, именно въ этомъ отношеніи разсматриваемый проектъ возбуждаетъ цѣлый рядъ сомнѣній.

Завѣдываніе въ Туркестанскомъ Генералъ-Губернаторствѣ предметами, перечисленными во 2-мъ пунктѣ Высочайше утвержденнаго 21 Марта 1894 года учрежденія Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, а также водами, служащими для орошенія земель въ краѣ, возлагается на состоящее при Генералъ-Губернаторѣ, въ городѣ Ташкентѣ, Управленіе Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ (статья 1-я проекта положенія), для завѣдыванія *тѣми-же* предметами въ отдѣльныхъ областяхъ учреждаются, на правахъ Управленій Государственными Имуществами, особыя Отдѣленія Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ (статьи 1 и 8-я) и, наконецъ, ближайшее завѣдываніе казенными землями, лѣсами и оброчными статьями возлагается на Уѣздныхъ Начальниковъ и, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, на мѣстныхъ чиновъ вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ (изъ которыхъ значительная часть пріурочена спеціально къ завѣдыванію культурными лѣсничествами и рыбными промыслами).

Такая система страдаетъ, по моему мнѣнію, излишнею сложностью и вызываетъ главнымъ образомъ сомнѣніе въ степени необходимости учрежденія проектируемыхъ Отдѣленій при областныхъ Правленіяхъ.

Обязанности этихъ Отдѣленій являются, по моему мнѣнію, совершенно невыясненными, не смотря на то, что въ общей совокупности вновь испрашиваемыхъ расходовъ, учрежденія эти занимаютъ весьма замѣтное мѣсто. Если на особыя Отдѣленія Областныхъ Правленій, какъ это можно заключить изъ проекта, будетъ возложено завѣдываніе оброчными статьями въ томъ-

же объемѣ, какъ и на Управленія Государственныхъ Имуществъ въ Имперіи, то едва-ли столь ничтожная по размѣрамъ дѣятельность *) можетъ оправдать расходъ въ 26.400 руб., исчисленный на ихъ содержаніе (три Начальника Отдѣленія—7.500 рублей, три чиновника по завѣдыванію государственными имуществами—6.000 р., три Дѣлопроизводителя—3.000 р., три Помощника Дѣлопроизводителя—2.400 рублей, на канцелярскіе расходы и на наемъ помѣщенія—7.500 рублей), тѣмъ болѣе, что общее наблюденіе и счетоводство по оброчнымъ статьямъ должно бы составлять прямую обязанность Ташкентскаго Управленія. Такимъ образомъ, единственнымъ основаніемъ для учрежденія упомянутыхъ Отдѣленій могло бы служить лишь желаніе согласовать строй учрежденій Министерства Земледѣлія съ общимъ административнымъ строемъ края (власть Генералъ-Губернаторская, областная и уѣздная). Но, даже при условіи подчиненія сихъ учрежденій Генералъ-Губернатору, не представлялось-бы по моему мнѣнію, никакихъ затрудненій къ непосредственнымъ сношеніямъ Ташкентскаго Управленія съ мѣстными (уѣздными) органами и должностными лицами, которые, въ надлежащихъ случаяхъ, обязаны были бы исполнить всѣ законныя требованія вѣдомства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, подобно тому, какъ это существуетъ по отношенію къ органамъ финансоваго, контрольнаго и судебныхъ вѣдомствъ. Во всякомъ случаѣ, я не могу не высказать убѣжденія, что проектируемыя Отдѣленія по существу своему будутъ ничѣмъ инымъ, какъ инстанціею передаточною: чрезъ посредство этихъ учрежденій распоряженія центральнаго мѣстнаго органа будутъ лишь переходить къ непосредственнымъ исполнителямъ, которымъ предстоитъ въ такомъ случаѣ испрашивать необходимыя указанія высшаго учрежденія точно также чрезъ посредство уѣзднаго установленія, не облеченнаго какою либо властью самостоятельнаго разрѣшенія. Послѣдствіемъ такой организаціи должна неизбѣжнымъ образомъ возникнуть только излишняя канцелярская переписка, ни въ какой степени не обезпечивающая правильнаго теченія дѣлъ и мнѣ не остается поэтому

*) Изъ приложеннаго къ проекту «очерка положенія земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ краѣ» видно, что въ 1894-мъ году во всѣхъ областяхъ края было 570 оброчныхъ статей (въ томъ числѣ въ одной Ферганской области—534), изъ которыхъ по 442-мъ статьямъ былъ исчисленъ доходъ въ размѣрѣ нѣсколько свыше 100,000 р. Въ числѣ этихъ оброчныхъ статей заключается всего 119 земельныхъ съ доходомъ въ 20,491. руб и 323 неземельныхъ съ доходомъ въ 85,452 руб., при чемъ свыше половины всего дохода получается отъ паромныхъ переправъ на рѣкахъ Сыръ и Аму-Дарьѣ и отъ моста на рѣкѣ Сыръ-Дарьѣ, близъ Города Ходжента (всего 57 статей).

ничего иного, какъ самымъ рѣшительнымъ образомъ возражать противъ расхода, необходимость котораго не представляется, по мнѣнію моему, сколько нибудь доказанною.

Взамѣнъ предположенной организаціи такъ называемаго трехстепеннаго типа, съ значительно меньшими расходами казны и, вмѣстѣ съ тѣмъ, съ большею пользою для дѣла могла-бы быть предложена организація болѣе простая, состоящая изъ учрежденій двухъ степеней. Съ одной стороны—учрежденіе центральное въ краѣ—завѣдывающее государственными имуществами и дѣломъ земледѣльческой промышленности, разрѣшающее по указаніямъ, преподаваемымъ Министерствомъ, всѣ вопросы, возникающіе на мѣстахъ, наблюдающее за порядкомъ дѣйствія исполнительныхъ органовъ и вообще руководящее непосредственныхъ дѣятелей. Съ другой—подчиненные непосредственно этому учрежденію—ближайшіе исполнительные органы, пріуроченные къ отдѣльнымъ предметамъ вѣдомства этого управленія, каковы: части лѣсная, ирригаціонная, завѣдываніе отдѣльными оброчными статьями и т. п. Между этими двумя учрежденіями едва-ли есть какое-либо мѣсто посредствующему учрежденію въ видѣ Областнаго Правленія. Къ этому послѣднему ближайшіе исполнительные органы могли-бы обращаться лишь за необходимымъ содѣйствіемъ во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, въ коихъ возникаетъ вообще необходимость содѣйствія областныхъ или уѣздныхъ административныхъ учрежденій, причемъ оказаніе такого содѣйствія не оправдываетъ какого-либо спеціальнаго усиленія личнаго состава этихъ учрежденій. Точно также и центральное Управленіе Туркестанскаго края, коль скоро признано будетъ необходимымъ подчинить ему завѣдываніе государственными имуществами и дѣлами земледѣльческаго промысла въ краѣ, можетъ поручать Областному и Уѣзднымъ Управленіямъ, какъ своимъ подчиненнымъ установленіямъ, производство отдѣльныхъ дѣлъ по этой спеціальной отрасли или же привлекать ихъ къ содѣйствію исполнительнымъ чинамъ, не вводя въ составъ этихъ посредствующихъ учрежденій какихъ-либо спеціальныхъ органовъ, по крайней мѣрѣ до тѣхъ поръ, пока объемъ этой отрасли управленія не оправдаетъ необходимости объединить дѣйствія непосредственныхъ исполнителей въ предѣлахъ каждой области въ отдѣльности.

Обращаясь затѣмъ собственно къ организаціи Управленія Государственными Имуществами въ Ташкентѣ, я находилъ-бы, что Управленію этому должно быть ввѣрено завѣдываніе, въ самомъ широкомъ смыслѣ слова,

предметами, перечисленными во 2-мъ пунктѣ Учрежденія Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, въ Туркестанскомъ краѣ. Во главѣ Управленія долженъ находиться Управляющій, который, подобно Управляющему Туркестанскою Казенною Палатою, могъ-бы являться и представителемъ Министерства Земледѣлія въ Совѣтѣ Генералъ-Губернатора. Управляющему Государственными Имуществами, наравнѣ съ Управляющими мѣстными Казенною и Контрольною Палатами (власть которыхъ также распространяется на все Туркестанское генералъ-губернаторство) слѣдовало бы присвоить V классъ должности и III разр. ст. I по пенсіи. Что-же касается оклада содержанія, то таковой надлежало-бы опредѣлить въ размѣрѣ 5.000 руб., что превышало-бы на 25% наивысшій размѣръ содержанія, получаемый Управляющими Государственными Имуществами какъ въ Имперіи, такъ и на окраинахъ (Управляющій Туркестанскою Казенною Палатою получаетъ 5.000 руб., а Управляющій Контрольною Палатою—4.500 руб.).

Въ виду крайне незначительнаго на первое время дѣлопроизводства, Канцелярія Управленія могла-бы состоять всего изъ двухъ Дѣлопроизводителей (VII класса по должности и IV разряда по пенсіи) и двухъ Помощниковъ Дѣлопроизводителей (VIII класса по должности и V разряда по пенсіи) съ содержаніемъ первымъ по 1.500 руб. и вторымъ по 1.000 руб. (Дѣлопроизводители въ остальныхъ Управленіяхъ получаютъ 800 — 1.000 руб., а Помощники—600 руб.), что представляло-бы достаточное повышеніе по сравненію съ соотвѣтствующими чинами Туркестанской Казенной Палаты (Бухгалтеры и Столоначальники получаютъ 1.100 и 900 руб., а Помощники 730 и 600 руб.).

Что касается чиновниковъ-спеціалистовъ, то, не отвергая съ своей стороны необходимости имѣть въ составѣ Управленія спеціалистовъ по разработкѣ наиболѣе существенныхъ вопросовъ, входящихъ въ кругъ вѣдомства Управленія я нахожу, однако, что проектированное количество спеціалистовъ представляется чрезмѣрно значительнымъ. Въ этомъ отношеніи нельзя, по моему мнѣнію, не принять въ соображеніе, что руководящая дѣятельность по разработкѣ спеціальныхъ вопросовъ должна во всякомъ случаѣ остаться за центральными установленіями Министерства Земледѣлія. Въ составѣ ихъ имѣется уже и въ настоящее время необходимое количество спеціалистовъ по разнымъ предметамъ вѣдомства, ежегодно при томъ увеличиваемое, и учреждать рядомъ съ этимъ такихъ же спеціалистовъ

на мѣстахъ представляется едва-ли неотложнымъ, тѣмъ болѣе, что разграничить функціи тѣхъ и другихъ спеціалистовъ весьма затруднительно.

Въ виду этого, я находилъ бы возможнымъ ввести въ составъ проектируемаго Управленія не болѣе четырехъ спеціалистовъ: одного по сельскохозяйственной части (вмѣсто проектируемыхъ трехъ), съ тѣмъ, чтобы къ обязанностямъ его принадлежали вопросы агрономіи и энтомологіи, одного по лѣсной части и двухъ чиновниковъ по ирригаціи (старшаго и младшаго), на обязанности которыхъ должно лежать какъ общее руководство и направленіе новыхъ работъ, такъ и главный надзоръ за существующими оросительными системами. Чиновникамъ этимъ представлялось-бы возможнымъ сохранить предположенное въ проектѣ содержаніе (3.000 рублей) и классъ должности (VI), за исключеніемъ младшаго чиновника по ирригаціи, которому могъ-бы быть присвоенъ окладъ въ 2.500 руб.

Затѣмъ, какъ выше изложено, въ непосредственномъ распоряженіи Управленія, подъ ближайшимъ надзоромъ соотвѣтствующихъ спеціалистовъ и внѣ служебнаго подчиненія органамъ Областнаго и Уѣзднаго Управленія, должны находиться особые чиновники для работъ на мѣстахъ по тѣмъ отраслямъ завѣдыванія государственными имуществами въ краѣ, на которыя должно по преимуществу быть сосредоточено вниманіе Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, — лѣсной и ирригаціонной. Въ этомъ отношеніи надлежало-бы, по мнѣнію моему, ограничиться на первое время пятью запасными лѣсничими и такимъ-же числомъ лѣсныхъ кондукторовъ, а также однимъ топографомъ, сохранивъ присвоенное имъ по проекту содержаніе. Вмѣстѣ съ тѣмъ представлялось бы вполнѣ цѣлесообразнымъ предположенный въ составѣ Областныхъ Правленій штатъ ирригаціонныхъ чиновъ перевести въ распоряженіе Ташкентскаго Управленія, распредѣливъ этихъ чиновъ для непосредственныхъ занятій по отдѣльнымъ мѣстностямъ края, въ коихъ будутъ сосредоточены ирригаціонныя работы и установивъ, соотвѣтственно сему, вмѣсто трехъ Завѣдующихъ ирригаціей и семи Помощниковъ, трехъ Старшихъ и семь Младшихъ Завѣдывающихъ ирригаціонными работами, съ окладами содержанія въ 2.500 и 2.000 р. На этихъ чиновъ должно быть возложено, въ предѣлахъ ввѣренныхъ имъ раіоновъ, завѣдываніе существующими оросительными системами, проектированіе новыхъ ирригаціонныхъ работъ и производство этихъ послѣднихъ.

Такое соединеніе обязанностей представлялось-бы, по моему мнѣнію, вполнѣ удобнымъ и цѣлесообразнымъ, такъ какъ, съ одной стороны, изслѣдованіе и проектированіе новыхъ арыковъ можетъ быть производимо съ бо́льшимъ успѣхомъ лицами, вполнѣ знакомыми съ гидрографическими условіями мѣстности, чѣмъ командируемыми на короткое время чинами, а съ другой — у наличнаго состава ирригаціонныхъ чиновъ всегда будетъ оставаться достаточно свободнаго времени отъ ремонтныхъ работъ, пріуроченныхъ почти исключительно къ извѣстному времени года.

При такой организаціи всѣ изысканія и подготовительныя работы по новымъ сооруженіямъ должны-бы производиться Завѣдывающими ирригаціонными работами на мѣстахъ, составленные ими проекты и планы должны быть представляемы на утвержденіе Ташкентскаго Управленія и приводимы, затѣмъ, въ исполненіе подлежащими мѣстными чинами на счетъ суммъ, отпускаемыхъ имъ центральнымъ Управленіемъ въ краѣ изъ кредита, ассигнуемаго въ распоряженіе его Министерствомъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ. Такой порядокъ въ значительной степени обезпечилъ-бы, по моему мнѣнію, производительность затраты отпускаемыхъ изъ государственнаго казначейства средствъ, такъ какъ все ирригаціонное дѣло, начиная съ проектированія новыхъ системъ и кончая эксплоатаціею оживленныхъ земель, находились бы въ вѣдѣніи *постояннаго мѣстнаго учрежденія* (а не временныхъ коммиссій чисто техническаго характера) и подлежало-бы самому широкому контролю какъ въ отношеніи законности сдѣланныхъ распоряженій, такъ и въ смыслѣ выгодности исполненныхъ работъ со стороны достигнутыхъ чрезъ то хозяйственныхъ результатовъ.

При такой организаціи личнаго состава по завѣдыванію и исполненію ирригаціонныхъ работъ, по мнѣнію моему, надлежало бы выяснить самымъ точнымъ образомъ отношенія суммъ, отпускаемыхъ на содержаніе этихъ чиновъ и суммъ, ассигнуемыхъ въ качествѣ хозяйственно-операціоннаго кредита на исполненіе оросительныхъ работъ. До настоящаго времени не возникало необходимости такого выясненія главнымъ образомъ потому, что въ составѣ мѣстныхъ учрежденій Министерства Земледѣлія не было положено по штатамъ и росписаніямъ постоянныхъ или временныхъ чиновъ по ирригаціонной части. Издержки по содержанію ихъ, насколько извѣстно Министерству Финансовъ, обращаются, подъ наименованіемъ расходовъ на содержа-

ніе экспедицій по орошенію земель на югѣ Россіи и на Кавказѣ, – на счетъ общаго ирригаціоннаго кредита, поглощая значительную часть этого кредита. Съ назначеніемъ по штату особаго постояннаго состава ирригаціонныхъ чиновъ, очевидно, не можетъ быть болѣе допускаемо одновременнаго содержанія такихъ чиновъ какъ на счетъ штатнаго кредита, такъ равно и на счетъ операціоннаго кредита и потому казалось-бы наиболѣе правильнымъ для устраненія столь нежелательнаго въ этомъ дѣлѣ смѣшенія, выдѣлить личный составъ мѣстныхъ ирригаціонныхъ чиновъ въ особое временное росписаніе, не обнимаемое общимъ штатомъ и отнести расходъ по содержанію ихъ всецѣло на счетъ операціоннаго кредита по ирригаціи, съ сохраненіемъ при томъ нынѣшняго размѣра его ассигнованія (200.000 руб.).

Засимъ, что касается расходовъ канцелярскихъ и хозяйственныхъ, а также на наемъ переводчиковъ, то я признавалъ-бы справедливымъ назначить на эти потребности не болѣе 5.000 руб. (по Туркестанской Казенной Палатѣ, при 12-ти Бухгалтерахъ и Столоначальникахъ и одномъ Секретарѣ, а всего при 35 штатныхъ чиновникахъ, ассигнуется на переводчика и канцелярскіе расходы 14.000 руб.) и на наемъ помѣщенія не свыше 1.500 руб. (помѣщеніе для той же Палаты нанимается за 2.000 руб.). Кромѣ того, въ виду сокращенія числа разъѣздныхъ чиновниковъ при Управленіи (вмѣсто 12—5 человѣкъ) надлежало-бы уменьшить предназначенную на выдачу прогонныхъ денегъ сумму до 4.000 руб. (вмѣсто 9.000 руб.), которые подлежалибы включенію въ общій прогонный кредитъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ.

Личный составъ мѣстныхъ чиновъ, а равно и предположенные оклады содержанія могли-бы остаться безъ измѣненія, за исключеніемъ лѣсничихъ 1-го разряда и помощниковъ лѣсничихъ (кондукторовъ), для которыхъ не представлялось-бы основаній увеличивать размѣръ жалованья и столовыхъ по сравненію съ соотвѣтственными чинами лѣснаго надзора въ губерніяхъ Тобольской и Томской и въ областяхъ Акмолинской, Семипалатинской и Семирѣченской. Вслѣдствіе сего, содержаніе каждому лѣсничему 1-го разряда, при квартирѣ натурою, не должно бы превышать, вмѣстѣ съ канцелярскими и разъѣздными деньгами, 1.550 руб. (700 руб. жалованья, 350 руб. столовыхъ, 300 руб. разъѣздныхъ и 200 руб. канцелярскихъ), а помощнику лѣсничаго 700 руб.

За указанными измѣненіями, стоимость учрежденій Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ краѣ опредѣлилась-бы въ слѣдующемъ размѣрѣ:

1) Управленіе Земледѣлія и Государственныхъ имуществъ въ Ташкентѣ 45.750 руб. въ томъ числѣ: Управляющій — 5.000 руб., Канцелярія — 5.000 руб., четыре чиновника-спеціалиста — 11.500 руб., въ распоряженіе Управленія: пять запасныхъ лѣсничихъ — 8.250 руб., пять лѣсныхъ кондукторовъ — 3.750 р., одинъ топографъ — 1.750 руб. и на канцелярскіе расходы, наемъ помѣщенія и путевыя пособія—10.500 р. и

2) Мѣстные чины, — за обращеніемъ расходовъ на содержаніе ирригаціонныхъ чиновъ на счетъ указаннаго особаго операціоннаго кредита — 24.100 руб. въ томъ числѣ: три лѣсничихъ 1-го разряда — 4.650 р., три помощника—2.100 руб., одинъ запасный лѣсничій—1.850 руб., одинъ помощникъ 700 руб., пять завѣдывающихъ государственными имуществами въ уѣздахъ—10.000 руб., два смотрителя рыбныхъ промысловъ и шесть морскихъ объѣздчиковъ—4.800 руб.

Такимъ образомъ общая сумма штатнаго расхода, сверхъ расхода въ 30.500 руб., обращаемаго на ирригаціонный кредитъ, составила-бы 69.850 руб., т. е. на 111.800 руб. менѣе испрашиваемаго ассигнованія (181.650 руб.), а за вычетомъ 8.000 руб., ассигнуемыхъ нынѣ на содержаніе двухъ чиновниковъ особыхъ порученій при Туркестанскомъ Генералъ-Губернаторѣ и двухъ лѣсныхъ кондукторовъ, а также 5.320 руб. ассигнуемыхъ на содержаніе надзора за рыбными промыслами, а всего 13.320 руб., новый расходъ изъ казны на содержаніе проектируемыхъ по штату учрежденій, кромѣ ирригаціонныхъ, составилъ-бы 56.530 руб.

Кромѣ того, въ виду сокращенія личнаго состава, представлялось-бы возможнымъ испрашиваемое единовременное ассигнованіе на выдачу путеваго довольствія лицамъ, имѣющимъ быть назначенными въ Туркестанъ изъ другихъ мѣстностей Имперіи, уменьшить съ 15.000 р. до 10.000 руб.

О таковомъ заключеніи моемъ по вопросу объ устройствѣ особыхъ органовъ вѣдомства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ краѣ долгомъ поставляю увѣдомить Ваше Высокопревосходительство“.

Справки.

1. Письмо Статсъ-Секретаря Островскаго отъ 30 Октября 1890 г., за № 1186, къ Ферганскому Губернатору Генералъ-Лейтенанту Королькову.

Разнообразіе хозяйственныхъ и экономическихъ условій Туркестанскаго края и Закаспійской области требуетъ принятія весьма разнообразныхъ мѣръ для расширенія и развитія различныхъ культуръ и правильной эксплоатаціи государственныхъ имуществъ этого края. Но для осуществленія этихъ цѣлей Министерству Государственныхъ Имуществъ необходимо имѣть на мѣстѣ, по примѣру Кавказскаго края, такое спеціальное учрежденіе, которое, располагая достаточнымъ числомъ свѣдующихъ по разнымъ отраслямъ сельскаго, лѣснаго и горнаго хозяйства техниковъ, могло-бы подъ ближайшимъ надзоромъ Туркестанскаго Генералъ-Губернатора приводить предполагаемыя мѣры въ исполненіе. Въ пользѣ подобнаго учрежденія, какъ Вашему Превосходительству извѣстно, убѣдился и Министръ Финансовъ при посѣщеніи имъ Туркестанскаго края.

Обо всемъ вышеизложенномъ я счелъ долгомъ доложить Государю Императору, 29-го сего Октября и испросить Высочайшее Его Императорскаго Величества соизволеніе поручить Вашему Превосходительству, какъ лицу, знакомому съ мѣстными хозяйственными и культурными условіями, составленіе проекта объ учрежденіи такого спеціальнаго органа въ Туркестанскомъ краѣ.

Сообщая о таковомъ Высочайшемъ повелѣніи, считаю долгомъ присовокупить, что я, вмѣстѣ съ симъ, обратился къ Туркестанскому Генералъ-Губернатору съ просьбой объ оказаніи Вашему Превосходительству, при исполненіи возлагаемаго на Васъ порученія, полнаго содѣйствія какъ личными его указаніями, такъ и тѣми свѣдѣніями, которыя могутъ быть доставлены подвѣдомственными ему лицами и учрежденіями.

Вмѣстѣ съ симъ о таковомъ Высочайшемъ повелѣніи мною сообщено Военному Министру и Начальнику Закаспійской области.

2. Проектъ Временнаго положенія объ устройствѣ и управленіи органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ краѣ, выработанный особою Коммиссіею, образованной при Министерствѣ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, подъ предсѣдательствомъ Сыръ-Дарьинскаго Военнаго Губернатора Генералъ-Лейтенанта Королькова.

§ 1. Всѣ дѣла по главному управленію вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ краѣ сосредоточиваются въ Главномъ Управленіи Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, находящемся въ г. Ташкентѣ.

Св. Зак. Т. II, ч. II., кн. 3-я, изд. 1857 г., ст 163; ст. 7 Полож. 1886 г.

§ 2. Права и обязанности Генералъ-Губернатора, по дѣламъ вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, приравниваются къ установленнымъ въ примѣчаніи къ ст. 12 Положенія 1886 г. объ управленіи края, по отношенію къ дѣламъ учебнаго вѣдомства, и опредѣляются ст. 34 и 35, 38—43 того-же Положенія и настоящимъ проектомъ Положенія.

§ 3. Главное управленіе Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, дѣйствуя на правахъ Министерскаго Департамента, находится подъ главнымъ начальствомъ Генералъ-Губернатора и въ непосредственномъ завѣдываніи Начальника сего Управленія; составъ Управленія опредѣляется §§ 7 и 21 сего Положенія и приложеніемъ къ оному.

Примѣчаніе. Въ случаѣ отсутствія или болѣзни Начальника Главнаго Управленія, мѣсто его заступаетъ Помощникъ онаго или лицо, исполняющее должность послѣдняго.

Св. Зак. изд. 1857 г., Т. II, ч. II, кн. III, ст. 161 и 162; Т. I, ч. II, ст. 228 — 247, изд. 1892 г.; Собр. Узак., № 44 отъ 29 марта 1894 г.; Т. I., ч. II, ст. 202 и 205, изд. 1892 г.

§ 4. Начальникъ Главнаго Управленія опредѣляется и увольняется по представленію Министра Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, основанному на предварительномъ соглашеніи съ Военнымъ Министромъ и Туркестанскимъ Генералъ-Губернаторомъ, Именнымъ Высочайшимъ указомъ Правительствующему Сенату и приказами въ общеустановленномъ порядкѣ.

Помощникъ Начальника Главнаго Управленія опредѣляется и увольняется по соглашенію Министра Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ съ Генералъ-Губернаторомъ, Высочайшими приказами по Министерству.

Т. II, ч. II, кн. III, ст. 162, изд. 1857 г. и примѣнительно къ ст. 45 Положенія 1886 г.

§ 5. Предметы вѣдѣнія установленій названнаго Министерства въ краѣ составляютъ воды, какъ государственная собственность и предметы, указанные въ Высочайше утвержденномъ мнѣніи Государственнаго Совѣта 29 Марта 1894 г., № 44, п. 2.

§ 6. О всѣхъ случаяхъ, касающихся вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, подлежащихъ разрѣшенію Высочайшей власти, Туркестанскій Генералъ-Губернаторъ входитъ въ сношеніе съ Министромъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ. Всѣ бумаги по дѣламъ вѣдомства сего Министерства, подписанныя Генералъ-Губернаторомъ, скрѣпляются Начальникомъ Главнаго Управленія или лицомъ, его замѣняющимъ. Не имѣя письменно непосредственнаго оффиціальнаго сношенія съ Министромъ, Начальникъ названнаго Управленія сносится съ Департаментами, Директорами оныхъ и Начальниками губерній и областей отношеніями, а съ прочими чинами въ областяхъ въ общепринятомъ порядкѣ — чрезъ Военныхъ Губернаторовъ или Областныя Правленія.

Прим. къ ст. 12 Положенія 1886 г., Сборн. пост. Мин. Нар. Просвѣщенія, Т. III, изд. 1876 г. № 200, §§ 21 и 23.

§ 7. Главное Управленіе состоитъ: 1) изъ Отдѣла сельско-хозяйственнаго, въ которомъ сосредоточиваются всѣ дѣла Туркестанскаго края, состоящія въ вѣдѣніи установленій сельско-хозяйственной части въ Министерствѣ по 1-му и 2-му Отдѣленіямъ; 2) Отдѣла лѣснаго, до котораго относятся дѣла о площадяхъ лѣснаго завѣдыванія въ Туркестанскомъ краѣ, со включеніемъ въ нихъ не только угодій лѣснаго назначенія, но и горныхъ альпійскихъ пастбищъ; 3) Ирригаціоннаго, гдѣ производятся дѣла по водному управленію, улучшенію земель орошеніемъ и вообще по всѣмъ вопросамъ ирригаціоннымъ; 4) Отдѣла земельныхъ имуществъ и землеустройства; 5) Горнаго; 6) Общаго Отдѣла, замѣняющаго собою канцелярію и вѣдующаго инспекторскую часть, бухгалтерію, общую отчетность и переписку и, сверхъ того, статистику по матеріаламъ, доставляемымъ другими Отдѣлами и 7) Юрисконсультской части.

Т. II, ч. II, кн. III, изд. 1857 г., ст. 163, 164 и 166, Собр. узак., № 44, 1894 г., гл. VI.

§ 8. Начальнику Главнаго Управленія принадлежитъ ближайшій надзоръ и руководство за дѣятельностью чиновъ названнаго Управленія во всѣхъ отношеніяхъ, а чиновъ вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ областяхъ — по ихъ спеціальностямъ. Онъ пользуется правами, предоставленными Директорамъ Департаментовъ Министерства и по отношенію къ подчиненнымъ ему чинамъ Главнаго Управленія — правами Военныхъ Губернаторовъ края; онъ обозрѣваетъ дѣятельность подвѣдомственныхъ ему чиновъ лично, или чрезъ особо командируемыхъ лицъ. Ему принадлежитъ право: а) командировать до 6 мѣсяцевъ чиновъ Главнаго Управленія, сообщая каждый разъ о семъ Военному Губернатору; б) прикомандировывать изъ областей чиновъ вѣдомства Министерства къ Главному Управленію, въ предѣлахъ того-же срока, по соглашенію съ тѣми-же начальствующими лицами; в) при командировкахъ чиновъ Главнаго Управленія, болѣе чѣмъ на мѣсячный срокъ и въ мѣста, удаленныя отъ почтовыхъ трактовъ далѣе чѣмъ на сто верстъ,— назначать усиленное путевое довольствіе (въ размѣрѣ до 400 р.); то-же усиленное довольствіе назначать при командированіи мѣстныхъ, по соглашенію съ Губернаторами, чиновъ внѣ предѣловъ ихъ раіоновъ. Командировочное довольствіе въ высшемъ размѣрѣ (до 600 руб.) разрѣшается Генералъ-Губернаторомъ. Усиленнымъ путевымъ довольствіемъ въ тѣхъ-же случаяхъ пользуется и Начальникъ Главнаго Управленія при обозрѣніи подвѣдомственныхъ ему учрежденій и при командировкахъ, внѣ предѣловъ Туркестанскаго края.

Т. III, кн. I, ст. 631 и 632, изд. 1876 г.

§ 9. При Начальникѣ Главнаго Управленія состоятъ: Совѣтъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ и переводчикъ, причемъ Начальникъ Главнаго Управленія предсѣдательствуетъ въ семъ Совѣтѣ; въ случаѣ отсутствія его или болѣзни, предсѣдательствуетъ лицо, исполняющее обязанности его. Членами Совѣта Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ числятся всѣ Начальники Отдѣловъ Главнаго Управленія и Юрисконсультъ и постановленія Совѣта считаются состоявшимися при участіи не менѣе двухъ членовъ, кромѣ Предсѣдателя. Независимо отъ сего, послѣднимъ могутъ быть приглашаемы для совѣщанія и другія лица, познанія коихъ были-бы полезны для разъясненія обсуждаемаго дѣла; дѣлопроизводство Совѣта ведется однимъ

изъ Дѣлопроизводителей Управленія, по назначенію Начальника послѣдняго.

Т. II, ч. II, кн. III, изд. 1857 г., ст. 165.

§ 10. Къ предметамъ занятій Совѣта относятся: 1) обсужденіе смѣтъ общихъ и по разнымъ Отдѣламъ Управленія Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ; 2) дѣла, требующія разсмотрѣнія со стороны нѣсколькихъ спеціальностей; 3) по оживленію земель; 4) по образованію переселенческихъ участковъ; 5) обсужденіе правилъ и инструкцій, касающихся вѣдомства Главнаго Управленія Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ; 6) денежныя и имущественныя претензіи, обращенныя на сіе вѣдомство и, кромѣ того, 7) всѣ дѣла того вѣдомства, вносимыя по усмотрѣнію Начальника Главнаго Управленія. Постановленія Совѣта, по одобреніи ихъ Генералъ-Губернаторомъ, входятъ въ законную силу.

Тамъ-же, ст. 165.

§ 11. Дѣла вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ областяхъ сосредоточиваются въ Областныхъ Правленіяхъ, въ Отдѣленіяхъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, за исключеніемъ дѣлъ ирригаціонныхъ, которыя производятся въ Строительныхъ Отдѣленіяхъ Областныхъ Правленій. Составъ сихъ частей и Отдѣленій опредѣляется § 21 сего Положенія и приложеніемъ къ оному.

Св. Зак., изд. 1857 г., ст. 286 и Полож. 1886 г. ст. 38.

§ 12. Начальникъ Отдѣленія Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ несетъ обязанности Управляющаго Государственными Имуществами въ губерніяхъ, состоитъ членомъ Общаго Присутствія Областнаго правленія и подчиняется, какъ Начальникъ Отдѣленія, на общихъ основаніяхъ, Военному Губернатору и его Помощнику, имѣя у нихъ непосредственные доклады. Завѣдывающій ирригаціею подчиняется Областному Инженеру, въ присутствіи котораго имѣетъ доклады у Губернатора и его Помощника по своей части.

Тамъ же, ст. 286.

§ 13. Лицамъ, поименованнымъ въ предшествующемъ §, подчиняются чины подвѣдомственныхъ имъ Отдѣленій и частей и на нихъ возлагается, сверхъ общихъ обязанностей, установленныхъ закономъ для Начальниковъ Отдѣленій Областныхъ Правленій,—руководство, направленіе и обозрѣніе дѣятельности мѣстныхъ спеціальныхъ чиновъ, которымъ ввѣренъ ближайшій надзоръ за государственными имуществами.

§ 14. На Начальниковъ Отдѣленій Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ и ихъ Помощниковъ возлагаются также обязанности Губернскихъ Лѣсни-

чихъ, бывшихъ при Палатахъ Государственныхъ Имуществъ.

Высочайше утвержд. 11 Мая 1876 г. мнѣніе Государственнаго Совѣта (Собраніе узакон. за 1876 г. подъ № 73).

§ 15. Ветеринарные Врачи числятся при Отдѣленіяхъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ и, находясь въ подчиненіи Начальниковъ Отдѣленій, инспектируются по распоряженію Областныхъ Правленій, въ отношеніи дѣлъ ветеринарной спеціальности, Областными Врачами.

§ 16 Устроенныя лѣсничества или оброчные раіоны и лица, ими завѣдывающія, состоятъ въ вѣдѣніи Начальниковъ Отдѣленій Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, но изъемлются изъ подчиненія уѣздной администраціи не иначе, какъ съ разрѣшенія Генералъ-Губернатора

§ 17. Запасные Лѣсничіе распредѣляются по областямъ Генералъ-Губернаторомъ, а въ областяхъ—Военными Губернаторами и, будучи назначены въ помощь Уѣзднымъ Начальникамъ, подчиняются послѣднимъ, исполняя всѣ ихъ законныя порученія, касающіяся вѣдомства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ.

Т. II, ч. II, кн. III, изд. 1857 г.: статьи 315, 316 и 317 и Положеніе 1886 г., ст. 38 и 40.

§ 18. Обозрѣніе служебной дѣятельности всѣхъ мѣстныхъ чиновъ производится по распоряженіямъ Военныхъ Губернаторовъ или Областныхъ Правленій, о чемъ заносится въ шнуровыя книги; отчетность-же денежная, матеріальная и прочая представляется мѣстными чинами въ Областныя Правленія, а сими послѣдними, по сводкѣ данныхъ по области, — въ Главное Управленіе, въ сроки и по формамъ, устанавливаемымъ Совѣтомъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ.

§ 19. Чины лѣснаго и горнаго вѣдомствъ, служащіе въ установленіяхъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ краѣ, опредѣляются, перемѣщаются и увольняются на основаніи тѣхъ узаконеній, кои въ семъ отношеніи существуютъ для учрежденій Министерства, о чемъ объявляется приказами по соотвѣтствующимъ Департаментамъ; прочіе чины сего Министерства до VI класса включительно, опредѣляются, перемѣщаются и увольняются Министромъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ по соглашенію съ Генералъ-Губернаторомъ; чины VII класса и ниже, служащіе при Главномъ Управленіи, назначаются, перемѣщаются и увольняются

Начальникомъ Главнаго Управленія, а находящіеся въ областяхъ — Военными Губернаторами, по соглашенію съ Начальникомъ Главнаго Управленія.

§ 20. Права, обязанности, отвѣтственность и отношенія чиновъ вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ краѣ, кромѣ изложенныхъ въ семъ Положеніи, опредѣляются по правиламъ, выраженнымъ въ Сводѣ Законовъ, въ уставахъ объ учрежденіяхъ сего Министерства и въ Положеніи 1886 г.

Тамъ-же, ст. 167 и 168.

§ 21. По мѣрѣ устройства въ Туркестанскомъ краѣ ирригаціонной, лѣсной, горной, сельскохозяйственной, земельной частей и оброчныхъ статей, Министру Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ предоставляется, по соглашенію съ Генералъ-Губернаторомъ, постепенно увеличивать число чиновъ и лицъ, внося ежегодно въ расходную смѣту ввѣреннаго ему вѣдомства сумму, на сіе потребную, руководствуясь при исчисленіи таковой прилагаемымъ при семъ росписаніемъ должностей и окладовъ.

п. XVII журнала Соединенныхъ Департаментовъ Законовъ, Государстоенной Экономіи и Гражд. и Духовн. Дѣлъ, № 37 отъ 1886 г.: ст. 308, п. V, лит. *а*, мнѣнія Государственнаго Совѣта, Высочайше утвержден. 15 Февраля 1894 г.

Приложеніе къ § 21 Временнаго Положенія объ устройствѣ и управленіи государственными имуществами въ Туркестанскомъ краѣ.

Проектъ

РОСПИСАНІЕ

должностей и окладовъ чиновъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ краѣ.

№№ по порядку.	Родъ должностей.	Число лицъ.	Жалованья.	Столовыхъ.	Квартирныхъ.	Разъѣздныхъ.	Канцелярскихъ.	ИТОГО.	Классы и разряды. По должности.	По пенсіи.
			Р У Б Л И.							
	А. Въ Главномъ Управленіи.									
1	Начальникъ Главнаго Управленія Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ.	1	3000	3000	нат.	—	—	6000	IV	
2	Помощникъ его. . . . . (должность эта пока не замѣщается).	—	(2750)	(2750)	—	—	—	(5500)	V	III ст. 1.
3	Инспекторъ Отдѣла.	5	2250	2250	—	—	—	22500	V	III ст. 2.
4	Помощникъ Инспектора . . .	8	1600	1600	—	—	—	25600	VI	III ст. 1.
5	Начальникъ Общаго Отдѣла. . .	1	1800	1800	—	—	—	3600	V	III ст. 1.
6	Юрисконсультъ.	1	2000	2000	—	—	—	4000	V	III ст. 1.
7	Бухгалтеръ.	1	900	900	—	—	—	1800	VIII	VI
8	Дѣлопроизводитель старшій. . .	4	800	800	—	—	—	6400	VIII	VI
9	» младшій. . .	4	600	600	—	—	—	4800	VIII	VI
10	Помощникъ дѣлопроизводителя .	3	500	500	—	—	—	3000	IX	VII
11	Старшій топографъ.	3	600	600	—	1000	-	6600	VIII	VI
12	Топографъ. . . . . (должность пока не замѣщается).	—	(300)	(200)	—	(1000)	—	(1500)	IX	VII
13	Переводчикъ при Начальникѣ Главнаго Управленія	2	750	750	—	—	—	3000	VIII	V
14	На наемъ квартиры, канцелярскіе расходы и на воспитаніе дѣтей. . .	—	—	—	—	—	—	26000		
	Всего . .	—	—	—	—	—	—	113400		

№ по порядку.	Родъ должностей.	Число лицъ.	Жалованья.	Столовыхъ.	Квартирныхъ.	Разъѣздныхъ.	Канцелярскихъ.	ИТОГО.	Классы и разряды. По должности.	Классы и разряды. По пенсіи.
			Р У Б Л И.							
	Б. Въ Областныхъ Отдѣленіяхъ и частяхъ.									
15	Начальникъ Отдѣленія	3	1500	1000	—	600	—	9300	VI	III ст. 2.
16	Помощникъ его.	3	1000	800	—	500	—	6900	VII	V
17	Ветеринарный Врачъ.	3	1000	800	—	500	—	6900	по положенію	о сихъ врачахъ.
18	Завѣдывающій ирригаціею	3	1000	1000	—	500	—	7500	VII	V
19	Помощникъ его.	7	900	600	—	500	—	14000	VIII	VI
20	Кондукторъ.	8	800	—	—	400	—	9600	XIV	XI
21	Дѣлопроизводитель	3	600	600	—	—	—	3600	VIII	VI
22	Помощникъ дѣлопроизводителя . .	6	400	400	—	—	—	4800	X	
23	Переводчикъ	11	300	—	—	—	—	3300		
24	На наемъ квартиры и канцелярскіе расходы.	—	—	—	—	—	—	9600		
	Всего.	—	—	—	—	—	—	75500		
	В. Мѣстные чины.									
25	Лѣсничій 1-го разряда	5	1000	700	нат.	600	300	13000	VII	
26	Помощникъ Лѣсничаго (можетъ быть изъ запасныхъ лѣсничихъ). . .	5	600	450	200	300	—	7750	IX	По положенію о чинахъ Корпуса Лѣсничихъ.
27	Запасный лѣсничій.	16	600	450	200	300	100	29700	IX	
28	Запасный Лѣсничій, завѣдывающій лѣсною частью въ Аму-Дарьинскомъ Отдѣлѣ.	1	600	450	300	300	200	1850	IX	
29	Завѣдывающій раіономъ казенныхъ оброчныхъ статей. . . . . (должность пока не замѣщается).	—	какъ лѣсничему						VII	V
30	Смотритель казенныхъ оброчныхъ статей . . . . . (должность пока не замѣщается).	—	какъ запасному лѣсничему						IX	VII
31	Смотритель казенныхъ рыболовныхъ статей	2	600	600	—	300	100	3200	VII	V
32	Морскихъ объѣздчиковъ.	8	300	—	—	—	—	2400		
	Всего.	—	—	—	—	—	—	57300		
	На личный составъ учрежденій Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанѣ	—	—	—	—	—	—	246200		

Общія примѣчанія: 1) Тѣмъ изъ служащихъ въ Туркестанскомъ краѣ, которые получатъ назначеніе на одну изъ положенныхъ симъ штатомъ должностей съ окладомъ содержанія, не превышающимъ нынѣ имъ присвоеннаго, окладъ сей выдается полностію, безъ производства изъ него узаконенныхъ вычетовъ, если они и нынѣ пользуются симъ правомъ.

2) Канцелярскіе служители, состоящіе на государственной службѣ, числятся по правамъ на пенсію въ IX разрядѣ (примѣнит. къ п. 3 примѣч. къ штатамъ 12 Іюня 1886 г.).

3) На должность письменнаго переводчика въ Главномъ Управленіи Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ можетъ быть опредѣлено лицо, не имѣющее права на поступленіе въ государственную службу, но въ такомъ случаѣ оно не пользуется пенсіей и въ чины не производится (примѣнит. къ п. 6 примѣч. къ штатамъ 12 Іюня 1886 г.),

4) Взамѣнъ квартиръ въ натурѣ, гдѣ ихъ не существуетъ, выдаются изъ смѣтной суммы Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ квартирныя деньги по разсчету за квартиры по мѣстнымъ цѣнамъ и примѣнительно къ существующимъ въ краѣ окладамъ, сообразно классу должности, а именно: чинамъ IX класса—250 руб. въ годъ, чинамъ VIII класса—300 р. (какъ Участковымъ Приставамъ), чинамъ VII класса — 400 р. (Помощн. Уѣздн. Начальн.), чинамъ VI класса—500 р. (Уѣздн. Начальн.), V класса—800 р., IV класса—1000 р. въ годъ съ отопленіемъ. Объѣздчики и пѣшіе стражники лѣсной стражи до постройки имъ домовъ получаютъ, сообразно мѣстнымъ условіямъ, отъ 30 до 50 руб. въ годъ на наемъ помѣщенія. Размѣръ сихъ выдачъ опредѣляется Генералъ-Губернаторомъ (примѣнительно къ п. 7 примѣчаній къ штатамъ 12 Іюня 1886 г.).

5) Чины ирригаціи, впредь до образованія особаго ирригаціоннаго управленія, состоятъ въ составѣ Строительныхъ Отдѣленій Областныхъ Правленій и кромѣ содержанія, получаемаго по штату, пользуются правомъ полученія 4 проц. вознагражденія со стоимости произведенныхъ ими работъ, подобно прочимъ чинамъ Строительныхъ Отдѣленій (Уст. стр.). Такимъ-же проц. пользуются ирригаціонные чины Главнаго Управленія. Распредѣленіе сихъ процентовъ производится между служащими и размѣръ вознагражденія назначается по усмотрѣнію Генералъ-Губернатора.

6) Въ видахъ поощренія наиболѣе дѣятельныхъ изъ чиновъ, коимъ ввѣрено завѣдываніе государственными

имуществами края. Министру Земледѣлія предоставляется право, ежегодно, по представленіямъ Начальника Главнаго Управленія Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ Туркестанскаго края, сообразно заслугамъ каждаго изъ названныхъ чиновъ, выдавать вознагражденіе изъ суммы въ 10 проц. съ перевыручки доходовъ отъ государственныхъ имуществъ края. Эта сумма вносится ежегодно въ расходную смѣту по Главному Управленію Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ.

7) Остатки отъ штатныхъ суммъ между чинами Главнаго Управленія распредѣляются Генералъ-Губернаторомъ по докладу Начальника Главнаго Управленія, а въ Областяхъ—Военными Губернаторами по докладамъ Начальниковъ Отдѣленій Государственныхъ Имуществъ.

8) Чинамъ, служащимъ по Министерству Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ краѣ, присвоиваются всѣ права и преимущества государственной службы, предоставленныя служащимъ прочихъ вѣдомствъ въ Туркестанскомъ краѣ.

9) При поступленіи на службу по вѣдомству Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ Туркестанскаго края лицъ военнаго вѣдомства, участниковъ эмеритуры военно-сухопутнаго вѣдомства—они сохраняютъ право участія въ означенной эмеритурѣ, при установленныхъ взносахъ въ эмеритальную кассу.

10) Инспектору Горнаго Отдѣла въ Главномъ Управленіи, въ отношеніи частныхъ горнопромышленниковъ, присвоиваются права и обязанности, опредѣленныя Горнымъ Уставомъ для Окружныхъ Инженеровъ.

11) Лица, которыя занимаютъ должности, соотвѣтствующія положеннымъ по настоящему штату, если будутъ назначены на сіи послѣднія съ меньшими, противъ получаемыхъ нынѣ, окладами содержанія, сохраняютъ прежнее содержаніе до тѣхъ поръ, пока будутъ оставаться на сихъ должностяхъ (примѣнит. къ п. 7 примѣчаній къ штатамъ 12 Іюня 1886 г.).

12) Должностныя лица изъ спеціалистовъ, состоящія въ составѣ отдѣльныхъ корпусовъ другихъ Министерствъ, при назначеніи въ Туркестанскій край на должности по Министерству Земледѣлія, пользуясь всѣми преимуществами, здѣсь перечисленными, остаются въ тѣхъ-же корпусахъ, сохраняя при этомъ мундиръ, всѣ права и преимущества, сопряженныя со службой въ тѣхъ корпусахъ. То-же относится до чиновъ военнаго вѣдомства, служащихъ въ Туркестанскомъ краѣ и до чиновъ вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ.

Примѣчаніе 1-е. Должности Помощника Начальника Главнаго Управленія (п. 2) и Топографа (п. 12) замѣщаются по распоряженію Г. Министра Земледѣлія (§ 21), когда по ходу дѣла и по объему работъ это окажется необходимымъ.

Примѣчаніе 2-е. Должности завѣдывающихъ раіонами казенныхъ оброчныхъ статей (п. 26) и Смотрителей тѣхъ статей (п. 27), замѣщаются на тѣхъ-же основаніяхъ (§ 21), по мѣрѣ образованія раіоновъ и приведенія оброчныхъ статей въ болѣе подробную извѣстность.

3. Извлеченіе изъ записки о поѣздкѣ Министра Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Закаспійскую область и въ Туркестанскій край осенью 1894 года.

По Высочайшей волѣ въ Бозѣ почившаго Государя Императора Александра Третьяго Министръ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ посѣтилъ осенью минувшаго года Закаспійскую область и Туркестанскій край, съ цѣлью ознакомленія съ состояніемъ въ этихъ окраинахъ сельскаго хозяйства и связанныхъ съ нимъ отраслей промышленности и ближайшаго на мѣстѣ изученія средствъ и способовъ осуществленія предполагаемой организаціи для сего края сельскохозяйственнаго управленія. Проектъ означеннаго управленія, предварительно выработанный въ Министерствѣ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, въ особой Коммиссіи изъ лицъ, близко знакомыхъ съ положеніемъ нашихъ среднеазіатскихъ владѣній, требовалъ, однако, ранѣе представленія его на утвержденіе въ установленномъ порядкѣ, болѣе детальнаго изученія на мѣстѣ весьма многихъ сторонъ своеобразной жизни какъ туземнаго, такъ и русскаго сельскаго населенія и цѣлаго ряда особенностей культуры и хозяйства, съ которыми необходимо должны быть сообразованы проектируемыя Правительствомъ мѣры, направленныя къ развитію и поддержанію тамъ земледѣлія и сельскохозяйственной промышленности. Въ высшей степени важно было также всѣ, имѣвшіяся въ виду Министерствомъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, предположенія въ этомъ направленіи, подвергнуть подробному обсужденію совмѣстно съ лицами, стоящими во главѣ мѣстной администраціи края и съ состоящими въ распоряженіи послѣдней спеціалистами, близко знакомыми съ отдѣльными отраслями хозяйства и техники, въ особенности съ оросительнымъ дѣломъ, которое въ этомъ

краѣ является главнымъ факторомъ земледѣлія. Къ сожалѣнію, пребываніе Министра Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ краѣ было слишкомъ кратковременно, чтобы всѣ требовавшіе детальнаго обсужденія вопросы могли быть разработаны на мѣстѣ съ достаточною полнотою; тѣмъ не менѣе, главнѣйшія начала, которыя должны быть положены въ основаніе будущей дѣятельности въ краѣ органа сельскохозяйственнаго управленія удалось вполнѣ ясно опредѣлить, главнымъ образомъ, благодаря встрѣченному здѣсь со стороны мѣстныхъ дѣятелей искреннему сочувствію и полной готовности ихъ содѣйствовать всѣмъ начинаніямъ, направленнымъ къ распространенію русской цивилизаціи и культуры. Столь удовлетворительные результаты поѣздки Министра Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ дали поэтому возможность нынѣ-же приступить къ разработкѣ многихъ изъ намѣченныхъ мѣръ, въ томъ числѣ и къ окончательной выработкѣ проекта мѣстнаго сельскохозяйственнаго управленія, который предполагается внести на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта, по полученіи отзывовъ на него со стороны подлежащихъ Министровъ и Туркестанскаго Генералъ-Губернатора.

Съ самаго начала покоренія Туркестанскаго края и введенія въ немъ военной администраціи, послѣдняя показала себя на высотѣ той задачи, которая выпала на ея долю въ дѣлѣ развитія и дальнѣйшаго мирнаго преуспѣянія края, постепеннаго его обрусенія и насажденія въ немъ русской цивилизаціи. Послѣ продолжительныхъ военныхъ дѣйствій, ознаменовавшихся славными подвигами русскаго оружія и приведшихъ къ полному завоеванію всего Туркестанскаго края, русская власть тотчасъ-же водворена была здѣсь настолько прочно и незыблемо, что она имѣла въ глазахъ туземнаго населенія тотъ авторитетъ и престижъ, которые были ей необходимы для управленія отдаленною окраиною, населенною враждебными русскому имени племенами, покорившимися только послѣ упорной борьбы за свою самостоятельность. Благодаря прочности этой власти, продолжающей сохранять и теперь такой-же авторитетъ, какъ въ первые годы по завоеваніи края, мѣстная администрація, всегда готовая силою оружія встрѣтить и подавить возстаніе, имѣла возможность съ не меньшею энергіею и столь-же успѣшно проявлять свои заботы на пользу мирнаго развитія страны. Въ лицѣ покойнаго Генералъ-Губернатора фонъ-Кауфмана Туркестанъ имѣлъ администратора, который своею просвѣщенною и энергичною дѣятельностью съумѣлъ поставить рус-

скую администрацію на прочныхъ основаніяхъ и направить по тому именно пути, какого ей надлежитъ держаться теперь и на будущее время. Государственный умъ этого незабвеннаго дѣятеля коснулся почти всѣхъ сторонъ жизни края; на ряду съ мѣрами чисто военными и политическими, направленными къ закрѣпленію за нами завоеванной окраины, при немъ обращено было особое вниманіе на всѣ начинанія, которыя могли способствовать правильному развитію этой жизни и внести въ нее начала цивилизаціи и культуры. Можно съ увѣренностью сказать, что почти все, что въ настоящее время дѣлаетъ администрація на пользу края въ этомъ отношеніи, начато было уже при Генералѣ фонъ-Кауфманѣ: вызовъ изъ Россіи переселенцевъ и устройство русскихъ поселковъ въ наиболѣе пригодныхъ для колонизаціи мѣстахъ, оросительныя и лѣсокультурныя работы, открытіе школъ и другихъ общеполезныхъ учрежденій, положеніе наиболѣе важныхъ почтовыхъ трактовъ, поощреніе всякаго рода культуръ, хлопководства, виноградарства, шелководства и т. п.—всему этому со временъ Генерала фонъ-Кауфмана и доселѣ администрація неустанно посвящала особенныя свои заботы. Только въ годы, непосредственно послѣдовавшіе за смертью Генералъ-Адъютанта фонъ-Кауфмана, многія полезныя начинанія его были пріостановлены и такимъ образомъ временно замедлилось развитіе въ краѣ культуры, промышленности и торговли, которое возобновилось и пошло впередъ быстрыми шагами при послѣдующихъ представителяхъ высшей администраціи края, Генералѣ Розенбахѣ и Баронѣ Вревскомъ. Изъ подробнаго изученія различныхъ отраслей сельскаго хозяйства и промышленности въ краѣ, какъ равно и изъ осмотра сельскохозяйственныхъ и промышленныхъ выставокъ, которыя устроены были заботами администраціи и нѣкоторыхъ мѣстныхъ дѣятелей въ Самаркандѣ, Ташкентѣ и даже въ небольшомъ уѣздномъ городѣ Джизакѣ, ко времени пріѣзда туда Министра Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, нельзя было не убѣдиться въ тѣхъ несомнѣнно громадныхъ успѣхахъ, которыхъ достигло за послѣднее время какъ земледѣліе, такъ въ особенности промышленность нашихъ окраинъ; помимо усовершенствованія существовавшей еще прежде туземной культуры хлопка, риса, различныхъ хлѣбовъ, кормовыхъ и промышленныхъ растеній, а также самыхъ различныхъ туземныхъ производствъ, въ краѣ нынѣ быстро развиваются виноградарство и винодѣліе, распространяется табаководство, пчеловодство, вводятся новыя культуры, возникаютъ постепенно новыя отрасли

промышленности и строятся новые заводы для переработки сырыхъ продуктовъ земледѣлія, зарождается горное дѣло и т. п.

Отрадное впечатлѣніе, вынесенное Министромъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ при посѣщеніи имъ Туркестанскаго края и при ближайшемъ ознакомленіи съ дѣятельностью мѣстной его администраціи, повторилось при проѣздѣ черезъ Закаспійскую область, въ которой военная администрація, съ Генераломъ Куропаткинымъ во главѣ, озабочена съ такою-же энергіею принятіемъ мѣръ къ насажденію здѣсь и развитію культуры, съ какою она слѣдитъ за спокойствіемъ этой сравнительно недавно присоединенной къ Россіи дикой и пустынной области.Одновременно съ возникновеніемъ большаго города Асхабада, въ которомъ устроены школы, акклиматизаціонная станція, гренажная станція, здѣсь разводятся сады, производятся лѣсныя посадки, ведутся ирригаціонныя работы, водворяются русскіе переселенцы, мѣстные жители-текинцы пріучаются къ незнакомой имъ культурѣ хлопка, принимаются мѣры къ улучшенію скотоводства, къ развитію торговли, приступлено къ урегулированію поземельныхъ отношеній туземцевъ и къ упорядоченію пользованія водою и орошаемыми землями и т. п.

Весьма естественно, что въ краѣ, гдѣ русское имя и русская власть, благодаря въ высокой степени достойнымъ ихъ представителямъ, пользуются столь значительнымъ авторитетомъ, русскіе поселенцы, водворенные въ различныхъ мѣстахъ среди туземныхъ элементовъ, состоящихъ изъ сартовъ-земледѣльцевъ и кочевниковъ-киргизовъ, тѣмъ не менѣе не терпятъ отъ инородческихъ сосѣдей никакихъ особыхъ притѣсненій и всегда находятъ со стороны мѣстныхъ властей должную защиту и охрану. Только между киргизами развито конокрадство и противъ этого зла необходимы самыя строгія карательныя мѣры. Но если русскимъ переселенцамъ не приходится терпѣть отъ туземцевъ, то на первыхъ порахъ они нуждаются въ бдительномъ попечительствѣ администраціи, пока они не приспособятся къ незнакомымъ имъ условіямъ жизни и культуры, не ознакомятся съ пріемами орошенія, не освоятся съ климатомъ. Въ этомъ отношеніи администрація проявляетъ самыя тщательныя заботы къ русскимъ переселенцамъ, которые, благодаря природной способности русскаго человѣка прилаживаться къ новымъ условіямъ, не только быстро примиряются со своимъ новымъ положеніемъ, но вскорѣ становятся довольными имъ, изумленные и обрадованные въ особенности поразительною

плодородностью лесовой почвы, далеко превосходящей по силѣ производительности оставленный ими на родинѣ черноземъ. Но, съ другой стороны, необходимо признать, что всѣ хлопоты и заботы, которыя администрація принимаетъ на себя по устройству быта русскихъ поселенцевъ, нисколько не препятствуетъ ей относиться со вниманіемъ и къ нуждамъ и обычаямъ покореннаго туземнаго населенія. Поощряя всѣми мѣрами туземныя производства, въ особенности кустарныя и стремясь путемъ непосредственнаго вмѣшательства по возможности урегулировать тѣ сложныя отношенія, которыя создало здѣсь издавна пользованіе оросительною водою, русская администрація съ особенною заботливостью старается поддерживать тѣ немногіе памятники глубокой древности, какъ напримѣръ, мечети и кладбища въ Самаркандѣ, Ташкентѣ и другихъ городахъ, которые пощадили еще время и мечь безчисленныхъ ордъ, когда-то пронесшихся здѣсь завоевателей.

Благопріятныя условія, при которыхъ нынѣ течетъ жизнь и развивается культура нашихъ далекихъ среднеазіатскихъ окраинъ, даютъ право съ положительностью утверждать, что всѣ усилія и средства, которыя Правительство признаетъ нужнымъ посвятить здѣсь на осуществленіе и поддержаніе всякаго рода общеполезныхъ учрежденій и предпріятій, вознаградятся сторицею въ ближайшемъ-же будущемъ и что, поэтому, не слѣдовало-бы останавливаться ни передъ какими жертвами со стороны Государственнаго Казначейства на проведеніе здѣсь желѣзныхъ и другихъ дорогъ, на расширеніе ирригаціонныхъ сооруженій, на производство лѣсокультурныхъ работъ, на открытіе школъ и учрежденіе опытныхъ станцій, на изысканія по горной части и т. п. При одновременномъ съ этимъ принятіи мѣръ, направленныхъ къ окончательному урегулированію, какъ поземельнаго дѣла, такъ и вопроса о пользованіи оросительною водою и къ упорядоченію системы поземельнаго обложенія, можно ожидать, что цвѣтущія уже нынѣ долины Зеравшана и Сыръ-Дарьи и плодородная Фергана сдѣлается вскорѣ однѣми изъ богатѣйшихъ окраинъ Русскаго Государства.

Однимъ изъ первыхъ условій, необходимыхъ для достиженія этого результата, несомнѣнно является проложеніе въ краѣ желѣзнодорожныхъ линій и колесныхъ путей. Главное начало въ этомъ направленіи уже положено проведеніемъ отъ Каспійскаго моря до Самарканда, на протяженіи болѣе 1300 верстъ, Закаспійской желѣзной дороги, громадная экономическая роль которой для жизни всей окраины выяснилась тотчасъ-

же послѣ ея открытія не менѣе, нежели стратегическое ея значеніе. Въ настоящее-же время произведены уже изысканія съ цѣлью продолженія этого важнаго пути еще далѣе въ глубь, черезъ Сыръ-Дарью до Ташкента, причемъ желѣзная дорога пересѣчетъ способную къ широкому развитію при условіи орошенія Голодную степь. Соединеніе-же Ферганской области съ Закаспійскою дорогою облегчитъ и значительно расширитъ, при соотвѣтственномъ урегулированіи тарифовъ, сбытъ сюда хлѣба изъ хлѣбородныхъ юго-восточныхъ губерній Россіи, взамѣнъ котораго въ Европейскую Россію станутъ доставляться продукты Ферганы, преимущественно хлопокъ, съ удешевленіемъ котораго на внутреннихъ рынкахъ Имперіи устранена будетъ угнетающая нынѣ эти рынки конкуренція американскаго хлопка. Особенное значеніе на мѣстѣ придаютъ также проведенію въ будущемъ и желѣзной дороги отъ Андижана до Петропавловска, которая соединитъ самое сердце Ферганской области съ Сибирскою линіею; путь этотъ далъ-бы выходъ сибирскому хлѣбу въ среднюю Азію, предохраняя Европейскую Россію отъ его наплыва и облегчилъ-бы среднеазіатскимъ товарамъ транспортировку въ Сибирь, куда они уже теперь, кромѣ хлопка, имѣютъ сильное тяготѣніе, но доставляются туда медленнымъ и крайне дорогимъ и неудобнымъ гужевымъ путемъ. Не менѣе важны для развитія торговли и сбыта мѣстныхъ произведеній колесныя дороги, проведеніе которыхъ необходимо въ различныхъ направленіяхъ; на первый планъ должна быть поставлена дорога изъ той-же Ферганской области по направленію къ сѣверо-востоку, до Нарынскаго укрѣпленія, откуда до самаго Вѣрнаго путь уже устроенъ.

Зависимость производительности почвы отъ степени ея увлаженія оросительною водою придаетъ ирригаціонному дѣлу первенствующее значеніе въ ряду задачъ, выполненіе которыхъ должно взять на себя Правительство въ интересахъ благосостоянія края. Орошеніе существуетъ здѣсь съ незапамятныхъ временъ и доведено туземцами-сартами, какъ и въ сосѣдней съ русскими владѣніями Бухарѣ, до высокой степени совершенства. Въ виду, однако, постепеннаго расширенія площади культурныхъ земель, а также вслѣдствіе увеличивающейся все болѣе и болѣе за послѣднее время культуры риса, поглощающей громадныя массы воды, вопросъ о проведеніи новыхъ ирригаціонныхъ сѣтей для орошенія пустующихъ еще пока значительныхъ пространствъ, равно какъ и необходимость урегулированія пользо-

ванія оросительною водою, выступаютъ съ особенною настоятельностью. Громадная площадь между долинами Зеравшана и Сыръ-Дарьи, такъ называемая Голодная степь, покрыта мощнымъ слоемъ плодородной лессовой почвы и вполнѣ способна къ орошенію, какъ свидѣтельствуютъ о семъ попадающіеся въ ней повсюду слѣды древняго орошенія въ видѣ многочисленныхъ, глубокихъ, но теперь совершенно сухихъ „арыковъ“ (оросительныхъ канавъ). Работы, предпринятыя съ цѣлью орошенія этой степи Его Императорскимъ Высочествомъ Великимъ Княземъ Николаемъ Константиновичемъ, вообще положившимъ не мало энергіи и упорнаго труда въ дѣлѣ развитія орошенія въ Туркестанѣ, обѣщаютъ привести къ успѣшнымъ результатамъ и проведенною изъ Сыръ-Дарьи водою со временемъ будетъ орошена часть Голодной степи. Орошеніе всей этой степи, конечно, потребуетъ немалыхъ затратъ и необходимыя для этого гидротехническія сооруженія будутъ стоить милліоны, но нѣтъ надобности сразу начинать это дѣло въ слишкомъ широкихъ размѣрахъ и можно на первыхъ порахъ ограничиться проведеніемъ воды на отдѣльные участки. Нѣкоторая осторожность въ данномъ случаѣ тѣмъ болѣе необходима, что вопросъ объ орошеніи Голодной степи слѣдуетъ признать далеко еще нерѣшеннымъ и въ этомъ отношеніи предстоитъ произвести еще спеціальныя изысканія и предпринять рядъ предварительныхъ опытовъ. Въ настоящее время площадь орошаемыхъ земель въ Туркестанскомъ краѣ достигаетъ приблизительно цифры 1.475,000 десятинъ, изъ числа коихъ 620,000 десятинъ приходится на Ферганскую область, 526,000 десятинъ на Сыръ-Дарьинскую область и 329,000 дес. на Самаркандскую область. По развитію ирригаціоннаго хозяйства Туркестанъ уже теперь занимаетъ одно изъ выдающихся мѣстъ въ ряду странъ, гдѣ примѣняется искусственное орошеніе, уступая по площади орошаемыхъ земель одной лишь Индіи (7.788,000 дес.). Но, если обратиться къ имѣющимся даннымъ о количествѣ свободной еще воды въ Туркестанскомъ краѣ, оказывается, что водами Сыръ-Дарьи и Аму-Дарьи возможно оросить еще до 4½—5 милліоновъ десятинъ нынѣ малопроизводительныхъ или совершенно мертвыхъ степей, которыя, однако, по качеству почвы при условіи орошенія могутъ быть обращены въ плодородныя земли. Главное вниманіе при расширеніи орошенія въ краѣ необходимо обратить на Ферганскую область, въ которой, хотя уже теперь цѣлая сѣть ирригаціонныхъ сооруженій раскинута, по всей странѣ, тѣмъ не менѣе вполнѣ возможно еще боль-

шее расширеніе оросительной сѣти и гдѣ орошеніе новыхъ земель обѣщаетъ дать наиболѣе скорые и блестящіе результаты, въ особенности благодаря благопріятному для обширнаго хлопковаго производства теплому ея климату и необыкновенному плодородію почвы. Для цѣлей орошенія можетъ быть использована также подпочвенная вода, которую необходимо вывести на поверхность буреніемъ артезіанскихъ колодцевъ; буреніе такого колодца среди Голодной степи начато было еще нѣсколько лѣтъ тому назадъ, но все сооруженіе обошлось довольно дорого, не приведши, однако, къ желательной цѣли. Въ настоящее время энергично ведутся работы по буренію артезіанскаго колодца въ Асхабадѣ, гдѣ воды вообще мало не только для орошенія, но и для снабженія ею самаго города. Кромѣ этихъ чисто техническихъ изысканій и работъ, необходимъ, какъ сказано выше, также и рядъ административныхъ и культурныхъ мѣръ къ урегулированію пользованія въ краѣ оросительною водою, которое нынѣ основывается на одномъ такъ называемомъ мѣстномъ „обычаѣ“. Между тѣмъ этотъ обычай примѣняется въ различныхъ случаяхъ весьма различно, въ зависимости исключительно отъ усмотрѣнія туземныхъ должностныхъ лицъ, вѣдающихъ доселѣ всѣми дѣлами по ирригаціи. Такой порядокъ нерѣдко ведетъ къ спорамъ и даже къ кровопролитіямъ, давая вмѣстѣ съ тѣмъ нерѣдко возможность сильному обижать слабаго. При Генералѣ фонъ-Кауфманѣ приступлено было къ урегулированію означенныхъ отношеній и составлена была инструкція, долженствовавшая до нѣкоторой степени урегулировать и дополнить обычное право пользованія водами, но при его преемникѣ Генералѣ Черняевѣ инструкція эта была отмѣнена и обычное право возстановлено въ прежней его силѣ, со всѣми дурными его сторонами. Необходимо также принятіе мѣръ къ ограниченію площадей, занятыхъ нынѣ рисовыми плантаціями, поглощающими массы воды въ ущербъ другимъ культурамъ и, главнымъ образомъ, хлопководству. Съ сокращеніемъ площади посѣвовъ риса желательно, по возможности, поощрять опыты культуры суходольнаго риса, требующаго вчетверо меньше воды: сдѣланные на Самаркандской станціи опыты такихъ посѣвовъ дали превосходные результаты, но, къ сожалѣнію, въ началѣ восьмидесятыхъ годовъ опыты эти были прекращены и самая станція закрыта, а находившаяся подъ нею земля распродана въ частныя руки. Среди-же мѣстнаго туземнаго населенія культура суходольнаго риса распространяется пока туго,

вслѣдствіе приверженности его къ старинѣ и недовѣрія ко всякому новому для него дѣлу.

Не мало работъ предстоитъ въ краѣ и въ дѣлѣ, съ одной стороны—лѣсоразведенія, съ другой—эксплоатаціи существующихъ здѣсь казенныхъ лѣсовъ. Лѣсныя посадки нужны какъ въ степи, въ Закаспійской области, въ особенности вдоль линіи желѣзной дороги, съ цѣлью укрѣпленія здѣсь надвигающихся песковъ, такъ и въ гористыхъ мѣстностяхъ Туркестана, для прегражденія горныхъ потоковъ дождевой воды, устремляющихся со склоновъ, уносящихъ камни и заносящихъ поля, уничтожающихъ арыки и образующихъ овраги. Опыты такихъ посадокъ въ Закаспійской области только начинаются, такъ какъ главныя заботы мѣстной администраціи сосредоточены пока еще на разведеніи растительности въ самомъ городѣ Асхабадѣ и близъ него. Въ Туркестанѣ-же горныя лѣсныя культуры начаты были еще при Генералѣ фонъ-Кауфманѣ, въ 40 верстахъ отъ Самарканда, въ урочищѣ Аманъ-Кутанъ, подъ руководствомъ бывшаго помощника Самаркандскаго Губернатора Генерала Королькова (нынѣ Губернатора Сыръ-Дарьинской области), гдѣ теперь облѣсено до 500 десятинъ горныхъ склоновъ; результаты, достигнутые этими посадками, оказались весьма успѣшными и не только вполнѣ оправдалось вліяніе ихъ на прекращеніе потоковъ, но присутствіе насажденій вызвало появленіе множества ключей, которыхъ здѣсь раньше не было. Впослѣдствіи, однако, дальнѣйшія работы по лѣсоразведенію были пріостановлены, съ прекращеніемъ отпуска потребныхъ на это суммъ, и нынѣ только поддерживается то, что было сдѣлано прежде, новыхъ-же посадокъ почти не производится, въ виду недостатка на это средствъ. Вообще въ Туркестанѣ, въ долинахъ рѣкъ и въ городахъ, всюду русскою администраціею произведено множество искусственныхъ древесныхъ насажденій и города: Катты-Курганъ, Самаркандъ, Ташкентъ утопаютъ въ зелени высокоствольныхъ, пирамидальныхъ тополей и другихъ деревьевъ, которыя высятся по краямъ дорогъ во многихъ мѣстахъ и внѣ большихъ населенныхъ центровъ. Что касается устройства и эксплоатаціи здѣшнихъ казенныхъ лѣсовъ, пространство которыхъ довольно значительно, въ особенности въ Джизакскомъ уѣздѣ, Самаркандской области и въ Андижанскомъ уѣздѣ, Ферганской области, то до сего времени, собственно, правильной ихъ эксплоатаціи не существуетъ. Завѣдываніе казенными лѣсами поручено Уѣзднымъ Начальникамъ, которые не имѣютъ никакой возможности услѣдить за правильнымъ отпускомъ лѣса,

въ виду отдаленности его и вслѣдствіе незнакомства съ лѣснымъ дѣломъ вообще; лѣсная стража крайне неудовлетворительна, такъ какъ она набирается изъ туземцевъ и сама часто торгуетъ лѣсомъ вмѣсто того, чтобы его оберегать. Съ устройствомъ въ будущемъ этихъ лѣсовъ и съ введеніемъ правильной ихъ эксплоатаціи, одновременно съ учрежденіемъ за ними болѣе строгаго и бдительнаго надзора, лѣса эти несомнѣнно будутъ приносить немаловажный доходъ казнѣ; доходною лѣсною операціею является уже и теперь продажа и отпускъ за границу орѣховыхъ наплывовъ, особенно цѣнныхъ, какъ матеріалъ для разнаго рода столярныхъ издѣлій, а равно сборъ и самыхъ орѣховъ.

На развитіе горнаго дѣла, теперь только зарождающагося, необходимо также обратить серьезное вниманіе. Добыча соли въ Закаспійской области, присутствіе нефти и залежей сѣры по сосѣдству съ Каспійскимъ моремъ, а также въ нѣкоторыхъ мѣстахъ Туркестана, добыча каменнаго угля въ окрестностяхъ Самарканда и Ташкента, мѣдныя руды и присутствіе другихъ ископаемыхъ, не исключая и золота, указываютъ на то, что минеральныя богатства края требуютъ привлеченія сюда силъ и средствъ для ихъ разработки, которая пока находится еще въ зачаточномъ состояніи.

Обращаясь засимъ къ вопросу о спеціальныхъ мѣрахъ, коими возможно было-бы оказать воспособленіе различнымъ отраслямъ сельскаго хозяйства, слѣдуетъ отмѣтить, что, хотя въ Туркестанѣ, какъ и въ сосѣдней съ нимъ Бухарѣ, земледѣліе стоитъ на высокой степени развитія, тѣмъ не менѣе во многихъ отношеніяхъ способы обработки земли и вообще пріемы хозяйства отличаются примитивностью. Туземцы не разстаются со своими первобытными орудіями и снабженіе ихъ и русскихъ поселенцевъ усовершенствованными машинами и сельскохозяйственными орудіями принесло-бы значительную пользу. Доставка этихъ орудій туда изъ Россіи слишкомъ дорога, но въ настоящее время производство, напримѣръ, плуговъ, пропашниковъ для хлопка и другихъ земледѣльческихъ орудій, начато уже въ краѣ, именно на заводѣ братьевъ Каменскихъ въ Ташкентѣ. Кромѣ того желательно было-бы принять мѣры къ болѣе широкому развитію спеціальныхъ и высшихъ культуръ, какъ табаководство, виноградарство, къ распространенію пчеловодства, винодѣлія, садоводства, для чего весьма полезно было-бы учредить новыя опытныя станціи и поля, школы садоводства, питомники различныхъ садовыхъ и фруктовыхъ деревьевъ, оказать содѣйствіе сбыту вина, фруктовъ и другихъ произведеній, а равно привлечь въ край спеціалистовъ,

которые могли-бы обучать населеніе пріемамъ новыхъ для него культуръ. Главное-же вниманіе должно быть обращено на расширеніе хлопководства, представляющаго здѣсь столь благопріятныя условія для своего развитія.

Хлопокъ занимаетъ безспорно первое мѣсто среди всѣхъ прядильныхъ матеріаловъ и культура его въ нашихъ среднеазіатскихъ владѣніяхъ имѣетъ, поэтому, весьма важное, не только мѣстное, но и общегосударственное значеніе. Въ сознаніи этой важности Правительство всемѣрно заботилось и заботится нынѣ о развитіи и улучшеніи этой отрасли культуры, стремясь, если не совсѣмъ замѣнить въ нашихъ рынкахъ заграничный хлопокъ отечественнымъ, то, по крайней мѣрѣ, содѣйствовать возможному увеличенію производства и сбыта этого послѣдняго въ предѣлахъ русскихъ владѣній. Какъ извѣстно, культура хлопчатника въ Туркестанѣ ведется съ незапамятныхъ временъ и, ко времени покоренія края русскими, производство въ немъ хлопка достигало уже значительныхъ размѣровъ, хотя воздѣлывался исключительно хлопокъ мѣстныхъ, сравнительно малоцѣнныхъ, азіатскихъ сортовъ, далеко уступающихъ по качеству волокна хлопку американскому. Послѣ завоеванія края, однако, производство это какъ въ Бухарѣ, такъ въ особенности въ Ферганѣ значительно сократилось, главнымъ образомъ, вслѣдствіе измѣненія системы земельнаго обложенія; такъ, въ началѣ 70-хъ годовъ изъ одной только Ферганы вывозилось въ Россію до 300.000 пуд. волокна, но съ занятіемъ этой страны русскими размѣры культуры хлопчатника настолько уменьшились, что, напримѣръ, въ 1883 году было вывезено отсюда не болѣе 20.000 пуд. хлопка. Въ виду этого одною изъ первыхъ заботъ новой администраціи было принятіе мѣръ къ оживленію хлопководства и къ увеличенію производства хлопка; тогда-же возникла мысль ввезти въ Туркестанъ американскій хлопчатникъ. По почину тогдашняго Генералъ-Губернатора, Генерала Кауфмана, въ Америку были командированы для изученія хлопководства спеціалисты, которые затѣмъ стали во главѣ устроенной подъ Ташкентомъ опытной хлопковой плантаціи. Такая-же опытная хлопковая плантація устроена была еще раньше въ Самаркандѣ. Опыты культуры американскаго хлопка продолжались здѣсь до 1883 года, когда они были прекращены, и только съ назначеніемъ Главнымъ Начальникомъ Туркестанскаго края Генерала Розенбаха, дѣло культуры американскаго хлопчатника оживилось снова и въ нѣсколько лѣтъ сдѣлало громадные успѣхи. Хлопковыя плантаціи въ Ташкентѣ снова начали опыты

посѣва, подъ руководствомъ извѣстнаго спеціалиста по хлопководству Вилькинса; число плантаторовъ увеличивалось съ каждымъ годомъ, посѣвы росли, и параллельно съ развитіемъ хлопковаго дѣла, улучшались способы очистки, упаковки и прессовки хлопка; постепенно туркестанскій хлопокъ изъ американскихъ сѣмянъ завоевалъ себѣ прочное мѣсто и обезпечилъ за собою сбытъ на московскомъ и другихъ русскихъ рынкахъ. Производство хлопка стало возрастать еще быстрѣе съ проведеніемъ Закаспійской желѣзной дороги; площадь его посѣвовъ, достигавшая въ 1887 г. 61.100 дес., увеличилась въ 1893 г. до 136.000; цифры урожаевъ хлопка сырца за тѣ-же годы увеличились съ 2.920.000 пуд. въ 1887 г. до 6.500.000 пуд. въ 1893 г. За послѣдніе годы культура хлопка прививается и въ Закаспійской области, гдѣ, благодаря усиліямъ мѣстной администраціи, производство хлопка, къ которому постепенно пріучается туземное населеніе, обѣщаетъ сдѣлаться со временемъ серьезною отраслью промышленности и торговли края. Тѣмъ не менѣе, вообще въ хлопковомъ дѣлѣ нельзя не отмѣтить нѣкоторыхъ неблагопріятныхъ условій, въ значительной мѣры тормозящихъ его развитіе въ нашихъ среднеазіатскихъ владѣніяхъ и къ возможному устраненію которыхъ должны быть направлены въ будущемъ заботы Правительства и мѣстной администраціи. Помимо принятія мѣръ къ расширенію площади орошаемыхъ земель, отъ котораго непосредственно зависитъ и увеличеніе площади посѣвовъ хлопка, надлежитъ изслѣдовать цѣлый рядъ вопросовъ, тѣсно связанныхъ съ усовершенствованіемъ самой культуры и обработки хлопка. Съ этою цѣлью полезно было-бы учредить въ главныхъ центрахъ хлопководства опытныя станціи, на обязанности которыхъ лежало-бы всестороннее изслѣдованіе способовъ и пріемовъ культуры хлопчатника и распространеніе полезныхъ свѣдѣній по этой отрасли культуры. Равнымъ образомъ, слѣдовало-бы обратить вниманіе на урегулированіе практикующихся нынѣ способовъ закупки хлопка и на необходимость, какъ установленія извѣстной организаціи въ торговлѣ этимъ продуктомъ, такъ и правильной постановки кредита подъ хлопокъ. Не меньшее значеніе имѣетъ для хлопководства улучшеніе въ краѣ путей сообщенія и вообще всего транспортнаго дѣла по перевозкѣ хлопка по Закаспійской желѣзной дорогѣ и Каспійскому морю. Нѣтъ сомнѣнія, что съ принятіемъ цѣлаго ряда мѣропріятій, въ этомъ направленіи достигнуто будетъ, съ одной стороны, улучшеніе качества и увеличеніе количества самаго продукта, съ другой-же стороны, стоимость производства значительно уде-

шевится и отечественному хлопку дана будетъ возможность успѣшно конкуррировать на внутреннихъ рынкахъ съ американскимъ волокномъ, а со временемъ — совершенно его вытѣснить изъ употребленія.

Настоящее положеніе дѣлъ въ нашихъ среднеазіатскихъ странахъ даетъ право высказать надежду, что недалеко то время, когда богато одаренныя природою громадныя пространства этихъ странъ, при установленіи близкаго общенія съ Европейской Россіею, съ поднятіемъ въ нихъ различныхъ отраслей культуры и промышленности и съ упорядоченіемъ вообще всѣхъ сторонъ жизни населенія, подъ непосредственнымъ попеченіемъ мѣстной администраціи, крайне отзывчиво относящейся ко всему тому, что имѣетъ цѣлью благосостояніе края и его жителей, — вознаградятъ всѣ усилія и затраты Правительства къ осуществленію намѣченныхъ выше мѣропріятій. Учрежденіе спеціальнаго сельскохозяйственнаго управленія, имѣющаго стать подъ личное руководительство Главнаго Начальника края, должно будетъ значительно содѣйствовать дальнѣйшему развитію страны и достиженію ею того благосостоянія, для котораго уже теперь имѣются въ ней всѣ необходимыя условія.

4. Проектъ Положенія объ учрежденіи органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ Генералъ-Губернаторствѣ, выработанный особой коммиссіей, состоявшей подъ предсѣдательствомъ Министра Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ и образованной изъ представителей Министерствъ Военнаго, Финансовъ, Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ и Государственнаго Контроля.

1. Завѣдываніе въ Туркестанскомъ Генералъ-Губернаторствѣ предметами, перечисленными во 2 п. Высочайше утвержденнаго 21 Марта 1894 года Учрежденія Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, а также водами, служащими для орошенія земель въ краѣ, возлагается на состоящее при Туркестанскомъ Генералъ-Губернаторѣ, въ гор. Ташкентѣ, Управленіе Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ; для завѣдыванія означенными предметами въ отдѣльныхъ областяхъ, входящихъ въ составъ помянутаго Генералъ-Губернаторства, учреждаются особыя Отдѣленія Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, въ составѣ Областныхъ Правленій, ближайшее же завѣдываніе казенными землями, лѣсами и оброчными статьями возлагается на Уѣздныхъ Начальниковъ и въ случаяхъ, указанныхъ въ нижеслѣдующихъ статьяхъ

сего Положенія, на мѣстныхъ чиновъ вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ.

2. Права и обязанности Туркестанскаго Генералъ-Губернатора по дѣламъ вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ опредѣляются общими законоположеніями, ст. 34, 35, 40 и 42 Положенія 1886 года объ управленіи краемъ и настоящими правилами.

3. Инструкціи и правила, касающіяся дѣятельности учрежденій вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ краѣ, издаются Министерствомъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, по соглашенію съ Туркестанскимъ Генералъ-Губернаторомъ.

4. Управленіе Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, находясь подъ главнымъ Начальствомъ Генералъ-Губернатора, состоитъ въ непосредственномъ завѣдываніи Начальника сего Управленія, который состоитъ также Членомъ Совѣта Генералъ-Губернатора.

5. Начальникъ Управленія Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ опредѣляется и увольняется Именнымъ Высочайшимъ указомъ Правительствующему Сенату, по представленію Министра Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ и по предварительномъ сношеніи съ Военнымъ Министромъ.

6. Управленіе состоитъ изъ трехъ дѣлопроизводствъ, и изъ коихъ одно вѣдаетъ дѣлами по ирригаціи, другое—лѣсами и третье—казенными оброчными статьями и сельскимъ хозяйствомъ, и Секретаря, вѣдующаго инспекторскую часть, бухгалтерію и общую переписку. Составъ дѣлопроизводствъ Управленія опредѣленъ въ приложенномъ къ сему Положенію росписаніи. Кромѣ того, при Управленіи состоятъ чиновники-спеціалисты по частямъ: ирригаціонной, лѣсной, сельскохозяйственной и оброчной, а также агрономъ и энтомологъ, запасные лѣсничіе, кондуктора, старшій и младшій топографы, вѣдующіе дѣлами каждый по своей спеціальности.

7. Вся переписка по предметамъ вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ съ Министромъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ ведется Генералъ-Губернаторомъ, отъ котораго также, при посредствѣ Управленія, по помянутымъ дѣламъ, получаются Военными Губернаторами распоряженія и указанія. Начальнику Управленія предоставляется непосредственно сноситься съ Департаментами и отдѣльными учрежденіями, а также съ мѣстными чинами Министерства и по вопросамъ текущей переписки съ Военными Губернаторами.

8. Дѣла Вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ областяхъ сосредоточи-

ваются въ Отдѣленіяхъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Областныхъ Правленіяхъ, вѣдующихъ государственными имуществами на правахъ Управленій Государственными Имуществами; при Областныхъ Правленіяхъ состоятъ также Завѣдующіе ирригаціей въ областяхъ.

9. Начальникъ Отдѣленія Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ состоитъ Членомъ Общаго Присутствія Областнаго Правленія и подчиняется на общихъ основаніяхъ Военному Губернатору.

10. Находящіяся въ завѣдываніи Уѣздныхъ Начальниковъ лѣсныя дачи, казенныя земли и оброчныя статьи по мѣрѣ приведенія ихъ въ извѣстность, изъемлются изъ управленія администраціи и переходятъ въ вѣдѣніе чиновъ вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, въ завѣдываніе которыхъ поступаютъ также и культурныя лѣсничества.

11. Основныя положенія, касающіяся орошенія въ краѣ, излагаются въ особой инструкціи, утверждаемой Министромъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ; что-же касается взаимныхъ отношеній Уѣздныхъ Начальниковъ, Волостныхъ Управителей и Сельскихъ Старшинъ съ одной стороны и Завѣдующихъ ирригаціей, Арыкъ-Аксакаловъ и Мирабовъ — съ другой, а равно всѣхъ подробностей пользованія водой. то отношенія эти и подробности опредѣляются особой инструкціей, утверждаемой Генералъ-Губернаторомъ, по соглашенію съ Министромъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ.

12. Чины вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ опредѣляются, назначаются, перемѣщаются порядкомъ, установленнымъ въ соотвѣтствующихъ узаконеніяхъ по сему предмету, причемъ чины до VII класса включительно, а равно лѣсные чины на общемъ основаніи — Министромъ, по предварительному соглашенію съ Генералъ-Губернаторомъ, а чины VIII класса въ Управленіи — Начальникомъ его, въ областяхъ же — на основаніи предварительнаго сношенія Военныхъ Губернаторовъ съ Начальникомъ Управленія Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ.

13. При вступленіи на службу по вѣдомству Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ краѣ лицъ военнаго вѣдомства, послѣднія сохраняютъ право ношенія военнаго мундира и участія въ эмеритурѣ военно-сухопутнаго вѣдомства, при условіи внесенія установленныхъ взносовъ въ эмеритальную кассу.

Приложеніе.

Росписаніе

должностей и окладовъ чиновъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ краѣ.

Родъ должностей.	Число лицъ.	Жалованье.	Столовыя.	Квартирныя.	Разъѣздныя.	Канцелярскія.	Одному.	Всего.	По должности.	По мундиру.	По пенсіи.
А. Управленіе.											
Начальникъ Управленія Землед. и Госуд. Имущ. въ Туркест. краѣ.	1	2400	2400	1200	—	—	6000	6000	IV	IV	II
Дѣлопроизводитель	3	1000	1000	500	—	—	2500	7500	VI	VI	III ст. 2
Помощникъ Дѣлопроизводителя	3	600	600	300	—	—	1500	4500	VII	VII	IV
Секретарь	1	800	800	400	—	—	2000	2000	VIII	VIII	V
При Управленіи состоятъ:											
Чиновникъ по ирригаціи	6	1200	1200	600	—	—	3000	18000	VI	VI	III ст. 2
Чиновникъ по лѣсной части	1	1200	1200	600	—	—	3000	3000	VI	VI	По пол. о ч. К. Л.
Чиновникъ по сельскохозяйствен. и оброчной частямъ	2	1200	1200	600	—	—	3000	6000	VI	VI	III ст. 2
Агрономъ	1	1200	1200	600	—	—	3000	3000	VI	VI	III ст. 2
Энтомологъ	1	1200	1200	600	—	—	3000	3000	VI	VI	III ст. 2
Запасный Лѣсничій	10	500	500	250	300	100	1650	16500	X	X	По пол. о ч. К. Л.
Старшій Топографъ	1	400	400	200	750	—	1750	1750	X	X	VIII
Младшій Топографъ	1	300	300	150	600	—	1350	1350	XII	XII	IX
Кондукторъ Лѣсной	10	240	240	120	150	—	750	7500	XIV	XIV	По пол. о ч. К. Л.
На наемъ переводчиковъ, канцел. и хозяйственные расходы	—	—	—	—	—	—	—	8000	—	—	—
На наемъ помѣщенія	—	—	—	—	—	—	—	2000	—	—	—
На выдачу прогонныхъ денегъ, командировочнаго и путеваго довольствія	—	—	—	—	—	—	—	9000	—	—	—
Итого	—	—	—	—	—	—	—	99100	—	—	—
Б. Въ Областныхъ Правленіяхъ.											
Начальникъ Отдѣленія Земл. и Гос. Имущ. Обл. Правленіе	3	800	800	400	500	—	2500	7500	VI	VI	III ст. 2
Чиновникъ по завѣд. Госуд. Имущ.	3	600	600	300	500	—	2000	6000	VII	VII	IV
Дѣлопроизводитель	3	400	400	200	—	—	1000	3000	IX	IX	VI
Помощникъ Дѣлопроизводителя	3	320	320	160	—	—	800	2400	XII	XII	IX
Завѣдующій ирригаціей	3	800	800	400	500	—	2500	7500	VI	VI	III ст. 2
Помощникъ его	7	600	600	300	500	—	2000	14000	VIII	VIII	V
Кондукторъ ирригаціонный	8	400	400	200	125	—	1125	9000	IX	IX	VI
На наемъ переводчик. и канц. расх.	—	—	—	—	—	—	—	6000	—	—	—
На наемъ помѣщенія	—	—	—	—	—	—	—	1500	—	—	—
Итого	—	—	—	—	—	—	—	56900	—	—	—

Родъ должностей.	Число лицъ.	Жалованье.	Столовыя.	Квартирныя.	Разъѣздныя.	Канцелярскія.	Одному.	Всего.	По должности.	По мундиру.	По цензамъ.
В. Мѣстные чины.											
Лѣсничій I разряда (культурнаго лѣсничества)	3	750	750	нат.	300	200	2000	6000	VII	VII	По пол. о ч. К. Л.
Помощникъ его (кондукторъ)	3	275	275	нат.	200	—	750	2250	XIV	XIV	По пол. о ч. К. Л.
Запасный Лѣсничій, завѣдующій лѣсною частью въ Аму-Дарьинскомъ отдѣлѣ	1	540	540	270	300	200	1850	1850	VIII	VIII	По пол. о ч. К. Л.
Помощникъ его (кондукторъ)	1	275	265	нат.	200	—	750	750	XIV	XIV	По пол. о ч. К. Л.
Завѣдующій Госуд. Имущ. въ уѣздѣ	5	680	680	340	300	—	2000	10000	VIII	VIII	V
Смотритель рыбныхъ промысловъ въ Сыръ-Дарьинской области	2	480	480	240	300	100	1600	3200	VIII	VIII	V
Старшій морской объѣздчикъ	2	300	—	—	—	—	300	600	по	воль	ному найму
Младшій	4	250	—	—	-	—	250	1000			
Итого	—	—	—	—	—	—	—	25650	—	—	—
Итого общее содержаніе въ годъ	—	—	—	—	—	—	—	181650	—	—	—

5. Свѣдѣнія о расходахъ, производимыхъ по смѣтамъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ на 1896 годъ на содержаніе личнаго состава и производство работъ въ Туркестанскомъ Генералъ-Губернаторствѣ.

Назначеніе расходовъ.	Основанія назначеній.
По Департаменту Земледѣлія.	
Содержаніе Чиновника Особыхъ Порученій по сельскохозяйственной части при Генералъ-Губернаторѣ 3.000 р.	Согласно Высочайше утвержденному 12 Іюня 1886 года мнѣнію Государственнаго Совѣта (смѣта Департамента Земледѣлія, лит. *б*, § 7, ст. 13).
На наемъ особой стражи въ устьяхъ рѣкъ Аму и Сыръ-Дарьи для надзора за рыболовствомъ (4-мъ объѣздчикамъ 1.920 руб. и 8 сторожамъ 2.400 р.), на содержаніе для нея лодокъ, гребцовъ и другіе случайные расходы (для Сыръ-Дарьи 300 руб. и Аму-Дарьи 700 р.) . . . . . 5.320 р.	

Назначеніе расхода.	Основанія назначеній.
По Отдѣлу Земельныхъ Улучшеній.	
На оросительныя работы въ Туркестанск. краѣ 200.000 р.	Смѣта Департамента Земледѣлія, § 13, ст. 2.
По Лѣсному Департаменту.	
Содержаніе Чиновника Особыхъ Порученій по лѣсной части при Г.-Губернаторѣ . 3.000 р. Содержаніе 2-хъ Кондукторовъ . . . 2.000 »	Согласно Высочайше утвержденному 18 Іюня 1886 года мнѣнію Государственнаго Совѣта и штату Управленія Туркестанскаго края (смѣта Лѣснаго Департамента, § 2, ст. 1).
На содержаніе лѣсныхъ стражниковъ въ Туркестанскомъ краѣ . . . . . 34.000 р.	На основаніи п.п. 39 и 40 Высочайше утвержденнаго 12 Іюня 1886 г. Положенія объ управленіи Туркестанскаго края (смѣта Лѣснаго Департамента, § 2, ст. 2).
На лѣсныя и культурныя работы и на опыты хозяйственной заготовки въ орѣховыхъ лѣсахъ въ Туркестанскомъ краѣ . 26.500 »	На основаніи п. XVII журнала Соединенныхъ Департаментовъ Госуд. Сов. 1886 г. № 37 (Смѣта Лѣснаго Д-та, ст. 2, § 4).
На постройку домовъ лѣсничихъ и лѣсной стражи . . 720 »	Согласно Высочайше утвержденному 14 Декабря 1882 г. мнѣнію Госуд. Сов. (смѣта Лѣснаго Д-та, ст. 1, § 5).
По Горному Департаменту.	
Содержаніе Окружнаго Инженера . . . . . 4.300 р. Его помощника . 2.400 »	Согласно п. X Высочайше утвержденнаго 16-го Января 1895 г. мнѣнія Госуд. Совѣта.
На развѣдки въ Туркестанскомъ Генералъ-Губернаторствѣ. . . . . 2.000 »	Согласно журналу Департамента Госуд. Экономіи 14 Декабря 1893 г., за № 406.

Къ этому кредиту иногда, по ходатайству Генералъ-Губернатора, дѣлались добавленія изъ общаго кредита, ассигнуемаго по смѣтѣ Горнаго Департамента на развѣдки и ученыя изслѣдованія; въ 1894 г., такимъ образомъ, для Туркестана было отпущено до 2.000 р.

По Департаменту Государственныхъ Земельныхъ Имуществъ.	
На приведеніе въ извѣстность, описаніе и устройство казенныхъ имуществъ въ Туркестанскомъ краѣ . 4.000 р.	Смѣта Д-та Госуд. Земельн. Имущ., § 11, ст. 2.

Всего расходуется по смѣтамъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанѣ 287.240 руб., изъ коихъ на содержаніе личнаго состава служащихъ, лѣсной стражи и чиновъ рыбной полиціи приблизительно приходится сумма въ 97.020 руб., остальныя же деньги назначаются на покрытіе операціонныхъ расходовъ.

6. Содержаніе чиновъ изыскательныхъ партій, производившихъ ирригаціонныя работы въ Туркестанѣ въ 1895—1896 г.г.

	Число лицъ.	Жалованье.	Проѣздъ отъ С.-Петербурга въ Туркестанъ и обратно.	ВСЕГО.
		Р у б л и.		
Ферганская область.				
Техникъ	1	2.500	1.000	4.100
Ему на разъѣзды и подъемныя	—	600	—	
Нивеллировщики по 1.800 р. жалованья и по 400 р. прогоновъ	2	3.600	800	4.400
Сыръ-Дарьинская область.				
Техникъ	1	2.500	1.000	4.100
Ему на разъѣзды и подъемныя	—	600	—	
Нивеллировщики по 1.800 р. жалованья и по 400 р. прогоновъ	2	3.600	800	4.400
Аму-Дарьинскій отдѣлъ (Сыръ-Дарьинской обл.).				
Техникъ	1	2.500	1.000	4.100
Ему на разъѣзды и подъемныя	—	600	—	
Нивеллировщики по 1.800 р. жалованья и по 400 р. прогоновъ	2	3.600	800	4.400
Самаркандская область.				
Техникъ	1	2.500	1.000	4.100
Ему на разъѣзды и подъемныя	—	600	—	
Нивеллировщики по 1.800 р. жалованья и по 400 р. прогоновъ	2	3.600	800	4.400
Всего	12	26.800	7.200	34.000

Законы.

Св. Зак., изд. 1892 г. Т. I, ч. 2, Учрежд. Госуд. Совѣта.

Ст. 23. Къ предметамъ, поступающимъ на предварительное уваженіе Государственнаго Совѣта, принадлежатъ: п. 1) всѣ предметы, требующіе новаго закона, устава или учрежденія, и 7) всѣ вообще штаты.

Св. Зак., изд. 1892 г., Т. II Полож. объ управленіи Туркестанскаго края.

Ст. 6. Управленіе Туркестанскагокрая составляютъ: 1) главное управленіе; 2) управленіе отдѣльными частями разныхъ вѣдомствъ; 3) мѣстныя административныя установленія: а) областныя, б) уѣздныя, в) городскія, г) сельскія; 4) установленія судебныя.

Примѣчаніе. Всѣ должности по управленію Туркестанскаго края замѣщаются военными или гражданскими чинами, за исключеніемъ должностей Военныхъ Губернаторовъ и Начальника Аму-Дарьинскаго Отдѣла, которыя должны быть заняты исключительно военными.

Ст. 8. Управленіе Туркестанскаго края, за исключеніемъ установленій и лицъ, принадлежащихъ къ судебному, финансовому, контрольному, учебному и почтово-телеграфному вѣдомствамъ, находится въ вѣдѣніи Военнаго Министерства.

Ст. 12. Права и обязанности и образъ дѣйствій Генералъ-Губернатора, а также отношенія его къ Верховной власти, государственнымъ и мѣстнымъ установленіямъ, опредѣляются правилами, содержащимися въ статьяхъ 208—252 Общаго Учрежденія Губернскаго и постановленіями сего Положенія. Въ кругъ дѣятельности Генералъ-Губернатора входятъ непосредственныя сношенія съ Бухарскимъ Эмиромъ и Хивинскимъ Ханомъ.

Примѣчаніе. Права и обязанности Генералъ-Губернатора по дѣламъ учебнаго вѣдомства опредѣляются Высочайше утвержденнымъ 17 Мая 1875 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта объ управленіи учебною частью въ Туркестанскомъ краѣ и другими изданными по сему предмету узаконеніями.

Управленіе Государственными Имуществами.

Ст. 34. Генералъ-Губернаторъ, по завѣдыванію оброчными статьями, руководствуется правилами о казенныхъ оброчныхъ статьяхъ, изложенными въ Уставѣ Оброчномъ.

Ст. 35. Генералъ-Губернаторъ ежегодно доставляетъ Министру Государственныхъ Имуществъ отчетъ о положеніи государственныхъ имуществъ въ краѣ, по формѣ, установленной для отчетовъ по завѣдыванію оброчными статьями и землями въ губерніяхъ Европейской Россіи, Кавказскомъ краѣ и Западной Сибири.

Ст. 36. Составленіе соображеній объ устройствѣ и охраненіи лѣсовъ, о мѣрахъ къ облѣсенію края и общій

на мѣстахъ надзоръ за лѣснымъ хозяйствомъ возлагаются на Чиновника Особыхъ Порученій по лѣсной части при Генералъ-Губернаторѣ.

Ст. 37. Въ распоряженіи Чиновника Особыхъ Порученій по лѣсной части назначаются два Лѣсныхъ Кондуктора, которые, при исполненіи его порученій, внѣ мѣста пребыванія означеннаго должностнаго лица, подчиняются мѣстнымъ Уѣзднымъ Начальникамъ.

Ст. 38. Завѣдываніе государственными землями, лѣсами и казенными оброчными статьями въ областяхъ сосредоточивается въ Областныхъ Правленіяхъ, дѣйствующихъ въ семъ отношеніи на правахъ Управленій Государственныхъ Имуществъ въ губерніяхъ; ближайшее же наблюденіе за землями, лѣсами и оброчными статьями въ уѣздахъ возлагается на Уѣздныхъ Начальниковъ.

Ст. 39. Для охраненія государственныхъ лѣсовъ отъ порубокъ, пожаровъ и потравы молодой поросли скотомъ и проч., состоитъ особая лѣсная стража, съ подчиненіемъ ея Уѣзднымъ Начальникамъ; на содержаніе ея ассигнуется особая сумма по смѣтѣ Министерства Государственныхъ Имуществъ.

Ст. 40. Опредѣленіе числа лѣсныхъ стражниковъ, которое должно состоять въ каждой области, принадлежитъ Генералъ-Губернатору, а распредѣленіе сей стражи по уѣздамъ, сообразно мѣстнымъ потребностямъ, равно какъ установленіе размѣра окладовъ жалованья стражникамъ, производится Областными Правленіями съ утвержденія Военныхъ Губернаторовъ.

Ст. 41. Сверхъ опредѣленнаго содержанія чинамъ лѣснаго надзора могутъ, съ разрѣшенія Генералъ-Губернатора, быть отводимы въ пользованіе земельные участки подъ огороды и пашни: стражникамъ отъ трехъ до пяти десятинъ на каждаго, а Лѣснымъ Кондукторамъ — до пятнадцати десятинъ каждому.

Ст. 42. Подробныя указанія объ устройствѣ государственныхъ лѣсовъ, ихъ охраненіи, порядкѣ отпуска лѣсныхъ матеріаловъ, таксѣ на нихъ, обязанностяхъ чиновъ лѣснаго управленія и о мѣрахъ къ развитію лѣсоразведенія излагаются въ инструкціи Генералъ-Губернатора, составленной по соглашенію съ Министромъ Государственныхъ Имуществъ и согласованной, по возможности, съ общими узаконеніями по лѣсной части.

Соображенія.

Изъ вышеизложеннаго видно, что вопросъ объ учрежденіи органа Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ краѣ подвергался долгой и всесторонней разработкѣ, причемъ разработка эта шла не вполнѣ обычнымъ порядкомъ, такъ какъ составленіе первоначальныхъ предположеній по сему предмету возложено было, по Высочайшему повелѣнію, на лицо, вполнѣ авторитетное и близко съ этимъ краемъ знакомое—бывшаго Ферганскаго, а нынѣ Сыръ-Дарьинскаго Губернатора Генералъ-Лейтенанта Королькова. Къ участію въ этой работѣ были затѣмъ привлечены и другія лица, также по своей продолжительной службѣ или пребыванію въ Туркестанѣ вполнѣ въ этомъ дѣлѣ компетентныя. Для личнаго ознакомленія съ хозяйственными условіями края Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Ермоловъ въ 1894 году самъ его посѣтилъ и затѣмъ предсѣдательствовалъ въ цѣломъ рядѣ совѣщаній по разработкѣ законопроекта объ учрежденіи упомянутаго выше органа. Послѣдній выработанный проектъ вызвалъ сочувственное къ нему отношеніе со стороны наиболѣе заинтересованнаго въ дѣлѣ Военнаго вѣдомства и не встрѣтилъ возраженій со стороны Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ и Юстиціи. Только Министерство Финансовъ и Государственный Контроль не нашли возможнымъ съ нимъ согласиться и притомъ какъ съ точки зрѣнія вызываемыхъ имъ для казны расходовъ, такъ и по существу. Именно Статсъ-Секретарь Витте полагаетъ, съ одной стороны, что проектируемый въ Туркестанскомъ краѣ новый органъ можетъ быть поставленъ въ такое же отношеніе къ высшей на мѣстѣ власти Генералъ-Губернатора, въ какомъ стоятъ нынѣ Казенная Палата, Контрольная Палата и нѣкоторыя другія учрежденія. Общей предоставленной по закону Генералъ-Губернатору власти по надзору за дѣятельностью мѣстныхъ органовъ, по мнѣнію Статсъ-Секретаря Витте, достаточно для обезпеченія надлежащаго вліянія на ходъ дѣла и въ будущемъ управленіи Государственныхъ Имуществъ. Что касается вопроса о денежныхъ средствахъ на содержаніе сего органа, то Министерство Финансовъ и Государственный Контроль, сопоставляя исчисленные расходы съ поступающими по Туркестанскому краю доходами отъ государственныхъ имуществъ, признаютъ эти расходы чрезмѣрными и предлагаютъ образовать учрежденіе для завѣдыванія сими имуществами по общему типу Управ-

леній Государственными Имуществами въ Имперіи, съ значительно сокращеннымъ, по сравненію съ проектированнымъ, бюджетомъ. При семъ Статсъ-Секретарь Витте полагаетъ совсѣмъ не учреждать особыхъ по завѣдыванію Государственными Имуществами отдѣленій при областныхъ Правленіяхъ, а ограничиться однимъ центральнымъ Управленіемъ въ Ташкентѣ и нѣсколькими чинами на мѣстахъ, непосредственно ему подчиненными. Принимая-же во вниманіе, что въ настоящее время не выясненъ объемъ Государственныхъ Имуществъ Туркестанскаго края, ни возможная ихъ доходность, ни даже кругъ дѣйствія будущаго Управленія по завѣдыванію ими, Статсъ-Секретарь Витте признаетъ болѣе правильнымъ, не задаваясь созданіемъ такого обширнаго органа, какой проектированъ Министерствомъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, ограничиться учрежденіемъ, хотя бы временно, на пять лѣтъ, Управленія Государственными Имуществами Туркестанскаго края, въ весьма небольшомъ видѣ, съ небольшимъ при немъ числомъ спеціалистовъ, съ тѣмъ, чтобы уже впослѣдствіи, по указаніямъ опыта, приступить, въ случаѣ надобности, къ его расширенію.

Съ своей стороны Министръ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ не можетъ не высказать, что выясненіе пространства и возможной доходности государственныхъ имуществъ Туркестанскаго края именно и должно составить ближайшую задачу проектируемаго тамъ новаго органа, на ряду съ заботами о развитіи земледѣлія, въ свою очередь, немыслимомъ безъ широкаго распространенія ирригаціи. Природное богатство этого края можетъ считаться достаточно установленнымъ и едва-ли нужно доказывать, насколько этотъ край вообще способенъ въ будущемъ къ широкому развитію, при условіи надлежащаго его изученія съ одной стороны и примѣненія раціональныхъ методовъ эксплоатаціи его естественныхъ богатствъ—съ другой. Въ виду сего, нельзя нынѣ-же сопоставлять расходы по управленію государственными имуществами съ настоящею доходностью ихъ и разрѣшеніе вопроса о необходимости образованія органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ ставить въ зависимость отъ такового сопоставленія. Какъ уже высказано, Государственное Казначейство на первыхъ порахъ неминуемо должно принести нѣкоторыя жертвы, которыя только по прошествіи нѣкотораго времени съ развитіемъ жизни въ краѣ, окупятся, за то, по всѣмъ вѣроятіямъ, со временемъ доходы, получаемые съ Туркестана, во много разъ покроютъ произведенныя на этотъ край затраты.

Высказавъ изложенныя общія положенія относительно взгляда, котораго, по его мнѣнію, надлежитъ держаться при разсмотрѣніи вопроса объ учрежденіи органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанѣ, Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Ермоловъ полагаетъ нужнымъ остановиться нѣсколько подробнѣе на замѣчаніяхъ Министра Финансовъ по поводу препровожденнаго на его заключеніе законопроекта, а затѣмъ перейти къ обсужденію вопроса, какія могли бы быть сдѣланы соотвѣтственно сему безъ ущерба для дѣла измѣненія въ первоначальномъ проектѣ. Вслѣдствіе сего по сравненіи выработанныхъ въ Министерствѣ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ предположеній съ положеніями, изложенными въ отзывѣ Министра Финансовъ, Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Ермоловъ во-первыхъ остановился на томъ, насколько возможно было-бы согласиться съ послѣдними касательно самаго устройства проектированныхъ органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, порядка подчиненія таковыхъ мѣстной административной власти и взаимнаго ихъ отношенія. При этомъ Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Ермоловъ не можетъ не повторить уже ранѣе высказанныхъ соображеній касательно необходимости при производствѣ предположенной реформы проведенія принципа подчиненія образуемыхъ органовъ власти Генералъ-Губернатора. Если относительно учрежденій нѣкоторыхъ вѣдомствъ и было допущено изъятіе изъ такого рода порядка, то оно было примѣнено либо къ учрежденіямъ вѣдомствъ сравнительно далеко отстоящихъ отъ мѣстнаго населенія — какъ-то органы Государственнаго Контроля, или-же къ правительственнымъ учрежденіямъ, функціи которыхъ точно опредѣлены и касаются лишь извѣстной спеціальной стороны жизни населенія, каковы судебныя установленія.

Совершенно иначе надлежитъ смотрѣть на учрежденія вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, дѣятельность которыхъ, по крайней мѣрѣ въ ближайшемъ будущемъ, окажется далеко неопредѣленной, состоя, главнымъ образомъ, въ изученіи и описаніи государственныхъ имуществъ и лѣсовъ; съ другой стороны органы эти на первыхъ-же порахъ встрѣтятся съ самыми различными сторонами мѣстной жизни, по вопросамъ сельскохозяйственнымъ, ирригаціоннымъ, борьбы съ вредными насѣкомыми, надѣленія землей кочевниковъ и проч. Вслѣдствіе сего дѣятельность ихъ будетъ часто настолько тѣсно связана съ

дѣятельностью административныхъ лицъ и учрежденій края, что раздѣленіе обѣихъ властей скорѣе можетъ принести вредъ, чѣмъ пользу; гораздо цѣлесообразнѣе поэтому, во избѣжаніе всякаго рода пререканій, поставить вновь образуемыя учрежденія въ непосредственную зависимость отъ главной мѣстной власти. Со временемъ-же, безъ сомнѣнія, когда ближе выяснятся задачи чиновъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ краѣ, а также предѣлы ихъ дѣятельности, настанетъ время изъятія ихъ изъ вѣдѣнія генералъ-губернаторской власти. Насколько проведенію принципа подчиненія органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ мѣстной администраціи, при осуществленіи настоящей реформы, Военное Министерство придаетъ съ своей стороны существенное значеніе, видно изъ того, что во всѣхъ коммиссіяхъ, засѣдавшихъ по сему вопросу, въ которыхъ принимали участіе представители Военнаго Министерства, послѣдніе категорически заявляли, что на учрежденіе въ Туркестанскомъ краѣ вполнѣ самостоятельныхъ органовъ Военное Министерство, въ силу мѣстныхъ условій и нуждъ, ни въ какомъ случаѣ согласиться не можетъ. Неопредѣленность предстоящихъ задачъ, недостаточно выясненный кругъ дѣятельности будущихъ органовъ и малая извѣстность края приводятъ Дѣйствительнаго Тайнаго Совѣтника Ермолова, съ другой стороны, къ убѣжденію, что выраженная Министромъ Финансовъ мысль о предпочтительности изданія взамѣнъ постоянныхъ штатовъ и положенія объ учрежденіи органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ Генералъ-Губернаторствѣ временныхъ штатовъ и положенія, хотя бы срокомъ на 5 лѣтъ, вполнѣ заслуживаетъ уваженія. Дѣйствительно, по прошествіи этого срока, окажутся въ распоряженіи Министерства, по всѣмъ вѣроятіямъ, достаточно подробныя свѣдѣнія и провѣренныя данныя, принявъ которыя въ основаніе послѣднему предоставится возможность съ большею авторитетностью, чѣмъ нынѣ, высказаться относительно типа учрежденій, могущаго съ наибольшею пользою быть примѣненнымъ въ Туркестанѣ.

Переходя затѣмъ къ другому замѣчанію Статсъ-Секретаря Витте, касающемуся общаго строя предположенныхъ учрежденій, именно, что таковыя проектированы были 3-хъ степеней—Управленіе въ Ташкентѣ, Отдѣленія Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ составѣ Областныхъ Правленій и, наконецъ, Уѣздные Начальники и Завѣдующіе Государственными Имуществами на мѣстахъ, каковая система, по мнѣнію Ми-

нистра Финансовъ, не вызывалась необходимостью и могла только вести къ увеличенію переписки, а также въ случаѣ принятія ея должна была повлечь за собой весьма тягостные для Государственнаго Казначейства расходы, вслѣдствіе чего Статсъ-Секретарь Витте предлагалъ, учредивъ управленіе въ Ташкентѣ, подчинить непосредственно послѣднему мѣстные органы, не образуя между этими учрежденіями посредствующей инстанціи—Отдѣленій Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Ермоловъ считаетъ нужнымъ замѣтить, что указанная система была положена въ основаніе проектированной реформы отчасти въ видахъ возможно меньшей ломки существующаго порядка управленія краемъ, отчасти же вызывалась мѣстными требованіями. Въ поясненіе сказаннаго необходимо упомянуть, что въ настоящее время Областныя Правленія, на основаніи закона, завѣдуютъ государственными имуществами на правахъ Управленій Государственными Имуществами, но за недостаткомъ личнаго состава не могутъ удовлетворительно справляться съ выпадающими, вслѣдствіе такого положенія дѣла, на долю ихъ работами, поэтому не имѣя въ виду измѣнять въ чемъ-либо правъ и обязанностей Правленій относительно расположенныхъ въ областяхъ казенныхъ имуществъ, въ разосланномъ на заключеніе Министерствъ законопроектѣ предполагалось лишь придать имъ достаточное число чиновъ, для успѣшнаго исправленія дѣлъ. Но кромѣ управленія государственными имуществами, согласно проекту, на Правленія возлагалась еще другая обязанность, именно завѣдываніе ирригаціей.

По мнѣнію представителей Военнаго Министерства, принимавшихъ участіе въ различныхъ коммиссіяхъ по выработкѣ настоящаго законопроекта, представлялось необходимымъ подчиненіе ирригаціонныхъ чиновъ въ областяхъ именно Военнымъ Губернаторамъ, а не центральной власти въ г. Ташкентѣ, въ виду того, что различныя мѣропріятія, обусловливающія правильную и успѣшную постановку дѣла орошенія въ краѣ, часто должны быть принимаемы съ возможною быстротою и именно эта сторона дѣла обезпечивалась предоставленіемъ Губернаторамъ главнаго надзора и руководства въ ирригаціонномъ дѣлѣ.

Нельзя въ дѣйствительности не согласиться съ тѣмъ, что эти указанія имѣютъ за собой нѣкоторую справедливость: въ дѣлѣ орошенія, безъ сомнѣнія, чѣмъ ближе находится власть, могущая разрѣшить тотъ или другой вопросъ, тѣмъ, слѣдуетъ ожидать, будетъ успѣшнѣе раз-

виваться ходъ дѣла, но съ другой стороны такой взглядъ окажется правильнымъ лишь относительно находящихся уже въ дѣйствіи ирригаціонныхъ системъ; тамъ въ отдѣльныхъ случаяхъ своевременное принятіе какого-либо мѣропріятія можетъ повлечь за собой весьма важныя послѣдствія; но на инженеръ-гидравликовъ возлагаются еще другія задачи, именно по выработкѣ плановъ новыхъ каналовъ, производству изысканій для нихъ и наконецъ осуществленію самыхъ сооруженій. Эта сторона дѣятельности помянутыхъ чиновъ, конечно, будетъ поставлена гораздо успѣшнѣе, если общее руководство ею для всего края будетъ сосредоточено въ центральномъ учрежденіи, чѣмъ распредѣлено между отдѣльными областными властями; лишь въ этомъ случаѣ возможно надѣяться, что работы, предпринятыя по одному общему плану, принесутъ пользу всему краю, а не только одной какой нибудь мѣстности, иногда даже въ ущербъ другой сосѣдней—фактъ при теперешнихъ условіяхъ неоднократно замѣчавшійся въ Туркестанѣ. Въ разосланномъ законопроектѣ имѣлось въ виду именно, предоставивъ мѣстной власти достаточно средствъ по надзору за оросительнымъ дѣломъ, общее имъ руководство возложить на центральное учрежденіе въ гор. Ташкентѣ. Нынѣ-же въ виду высказаннаго Министромъ Финансовъ мнѣнія о совершенной необходимости сокращенія до возможно малыхъ предѣловъ расходовъ, вызываемыхъ предпринимаемой реформой, а также имѣя въ виду, что представляемый въ настоящее время на благоусмотрѣніе Государственнаго Совѣта проектъ штатовъ учрежденій Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанѣ является лишь временнымъ, срокомъ на 5 лѣтъ, по истеченіи которыхъ представится возможность дополнить и измѣнить таковой соотвѣтственно выяснившейся въ дѣйствительности потребности, Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Ермоловъ обратился къ изысканію такого типа учрежденій, который, удовлетворяя на первыхъ порахъ возлагаемымъ на него ожиданіямъ, вмѣстѣ съ тѣмъ вызывалъ-бы по возможности своимъ осуществленіемъ не слишкомъ обременительные расходы для казны; при этомъ Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Ермоловъ полагаетъ, что присвоенныя въ настоящее время Областнымъ Правленіямъ права и обязанности по завѣдыванію ими государственными имуществами, безъ особаго ущерба для дѣла, дѣйствительно могли бы быть переданы Управленію Государственными Имуществами въ гор. Ташкентѣ, причемъ управленіе казенными землями и лѣсами на мѣстахъ могло бы быть временно, впредь до приведенія ихъ въ извѣстность и

описанія, оставлено на Уѣздныхъ Начальникахъ, а по мѣрѣ ихъ устройства земли и лѣса должны были-бы переходить въ завѣдываніе особыхъ чиновъ вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ—завѣдующимъ государственными имуществами въ уѣздахъ и лѣсничихъ. Такой порядокъ управленія государственными имуществами, подобный которому существовалъ до послѣдняго времени въ губерніяхъ Западной Сибири, едва-ли могъ-бы на практикѣ представить какія либо неудобства; уѣздные начальники и теперь вѣдаютъ этими имуществами, а подчиненіе ихъ по вопросамъ, касающимся завѣдыванія таковыми, Управленію Государственными Имуществами не можетъ повлечь къ какимъ либо столкновеніямъ, такъ какъ само Управленіе предполагается поставить въ непосредственную зависимость отъ Генералъ-Губернатора.

Обращаясь затѣмъ къ разрѣшенію вопроса, какимъ образомъ надлежало-бы поставить ирригаціонное дѣло въ Туркестанѣ, Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Ермоловъ считаетъ нужнымъ указать, что работы по орошенію распадаются на двѣ совершенно отдѣльныя категоріи: однѣ къ которымъ относятся работы по сохраненію и ремонту существующихъ каналовъ и арыковъ, надзоръ за правильнымъ распредѣленіемъ воды и принятіе мѣръ къ удовлетворительному функціонированію сооруженій; вторыя-же составляютъ проектированіе новыхъ оросительныхъ сѣтей, производство изысканій для нихъ и, наконецъ, самое сооруженіе ихъ. Вызываемые всѣми этими работами расходы въ настоящее время покрываются изъ двухъ источниковъ: расходы на содержаніе личнаго состава ирригаторовъ и на производство работъ первой категоріи относятся на мѣстные сборы, причемъ общій надзоръ за дѣятельностью этихъ ирригаторовъ отнесенъ къ обязанностямъ Военныхъ Губернаторовъ и Уѣздныхъ Начальниковъ; ассигнованія-же на работы второй категоріи, а также на удовлетвореніе содержаніемъ гидротехниковъ, ихъ производящихъ, командируемыхъ Министерствомъ ежегодно въ Туркестанъ, назначаются послѣднимъ изъ особаго кредита въ 200 т. р., отпускаемаго въ его распоряженіе по смѣтѣ на производство оросительныхъ работъ въ Туркестанѣ. Такого рода двойственность въ работахъ по орошенію, а также денежныхъ источникахъ, изъ коихъ производятся на нихъ расходы, Министръ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ полагалъ-бы цѣлесообразнымъ сохранить. Такимъ образомъ впредь надлежало-бы личный составъ чиновъ, на коихъ возлагается надзоръ за дѣйствующими ирригаціонными системами, а также общее руко-

водство ихъ работами, подчинить Военнымъ Губернаторамъ и Уѣзднымъ Начальникамъ по принадлежности. съ отнесеніемъ расходовъ, вызываемыхъ этимъ дѣломъ на мѣстные сборы. Наоборотъ производство новыхъ оросительныхъ сооруженій отнести къ обязанностямъ Министерства. Съ этой цѣлью надлежало-бы учредить при Управленіи нѣсколько должностей чиновниковъ по ирригаціи, согласно временному штату и съ отнесеніемъ расходовъ на ихъ содержаніе на вышепомянутый кредитъ, имѣющійся въ распоряженіи Министерства на оросительныя работы въ Туркестанѣ. При такого рода постановкѣ вопроса будутъ соблюдены оба требованія, главнымъ образомъ, предъявляемыя къ управленію оросительными водами; возможность принятія своевременныхъ мѣръ къ успѣшному функціонированію ирригаціонныхъ сооруженій со стороны чиновъ, находящихся въ областяхъ и уѣздахъ и выработки общаго плана новыхъ ирригаціонныхъ работъ, а также производство таковыхъ, соотвѣтственно послѣднему, чинами съ достаточной спеціальной подготовкой, состоящими при Управленіи. При этомъ здѣсь однако умѣстно замѣтить, что въ виду ограниченности средствъ, имѣющихся въ распоряженіи мѣстной администраціи, послѣдняя поставлена въ необходимость приглашать въ область на должности ирригаторовъ лицъ, не только не получившихъ высшаго техническаго образованія, но даже и средняго; поэтому для техническаго надзора за дѣятельностью этихъ чиновъ необходимо имѣть въ распоряженіи Управленія, независимо отъ инженеръ-гидравликовъ, имѣющихъ производить сооруженія, еще особыхъ чиновниковъ съ достаточной спеціальной подготовкой, хотя-бы по одному на каждую область, такъ какъ возложеніе обязанностей по надзору на тѣхъ-же лицъ, которымъ будетъ поручено производство новыхъ сооруженій, представляется совершенно невозможнымъ по значительному количеству разъѣздовъ, выпадающихъ на долю лицъ надзирающихъ и требующихъ, при Туркестанскихъ разстояніяхъ, массу времени.

Но кромѣ заботъ по управленію казенными имуществами и завѣдыванію ирригаціею въ краѣ, къ обязанностямъ Управленія въ Ташкентѣ, также, какъ уже ранѣе выяснено, необходимо должны быть отнесены заботы по сельскому хозяйству и борьбѣ съ вредными насѣкомыми; дѣло это должно быть поручено особымъ спеціалистамъ, которыхъ надлежитъ назначить при Управленіи.

Установивъ такимъ образомъ общую организацію учрежденій Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанѣ, выражающуюся въ

устройствѣ въ г. Ташкентѣ Управленія Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, подъ непосредственнымъ руководствомъ Генерала-Губернатора и назначеніи особыхъ завѣдующихъ Государственными Имуществами въ уѣздахъ, Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Ермоловъ считаетъ долгомъ остановиться на выясненіи необходимаго штата этого учрежденія и лицъ, причемъ Министръ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ не можетъ согласиться съ исчисленіемъ таковыхъ, сдѣланнымъ Министромъ Финансовъ. Статсъ-Секретарь Витте именно предлагаетъ образовать Управленіе въ составѣ Управляющаго, 2 дѣлопроизводствъ, состоящихъ изъ 1 дѣлопроизводителя съ помощникомъ каждое, 1 спеціалиста-агронома, 2 ирригаціонныхъ чиновниковъ, 5 лѣсничихъ и 5 кондукторовъ и, наконецъ, 1 топографа. Нельзя при этомъ не замѣтить, что такой составъ управленія, даже на первое время, представляется недостаточнымъ; въ губерніяхъ Европейской Россіи, гдѣ составъ казенныхъ имуществъ во много разъ меньше расположенныхъ въ Туркестанѣ и гдѣ на Управленія Государственными Имуществами не возлагается никакихъ другихъ обязанностей, кромѣ какъ по завѣдыванію этими имуществами, личный составъ Управленій значительно многочисленнѣе, чѣмъ предполагаемый Статсъ-Секретаремъ Витте для Ташкентскаго Управленія; не говоря уже о томъ, что во многихъ изъ нихъ, независимо отъ Управляющаго, имѣется еще и должность помощника таковаго, число дѣлопроизводствъ только въ нѣкоторыхъ равняется тремъ, въ большинствѣ-же Управленій имѣется по 4 и 5 дѣлопроизводствъ, при чемъ опытомъ выяснено, что и это число чиновъ далеко не всегда соотвѣтствуетъ количеству текущихъ дѣлъ. Безъ сомнѣнія во вновь образуемыхъ учрежденіяхъ, на первое по крайней мѣрѣ, время переписка будетъ менѣе обширна, чѣмъ въ учрежденіяхъ, уже издавна дѣйствующихъ, но съ другой стороны нельзя упускать изъ виду, что на Туркестанское Управленіе предполагается, кромѣ общихъ обязанностей, возложить также заботы по сельскому хозяйству и ирригаціи; очевидно, что и по этимъ отраслямъ ему необходимо будетъ вести какую нибудь переписку. Поэтому Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Ермоловъ полагаетъ, что наименьшее число дѣлопроизводствъ, учрежденіемъ которыхъ на первыхъ порахъ возможно будетъ ограничиться въ составѣ Туркестанскаго Управленія, должно быть три; одно, въ которомъ сосредоточивались-бы дѣла по лѣсной части, другое по дѣламъ казенныхъ земель и сельскохозяйственнымъ вопросамъ и третье по дѣламъ, касающимся

ирригаціи. Затѣмъ едва-ли окажется возможнымъ Управленію обойтись безъ должности Секретаря, для веденія инспекторскихъ дѣлъ и бухгалтерской части, которая въ виду значительныхъ кредитовъ, имѣющихъ, тотчасъ-же по образованіи учрежденій вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, быть предоставленными въ ихъ распоряженіе, потребуетъ довольно обширныхъ занятій. Независимо отъ сего на Секретаря возможно будетъ возложить веденіе судебныхъ дѣлъ; по мнѣнію представителей Военнаго вѣдомства, всѣ иски и дѣла, которые приходилось-бы вести органамъ Министерства на первыхъ порахъ въ мѣстныхъ судебныхъ учрежденіяхъ, должны были составить предметъ вѣдѣнія Областныхъ Правленій; съ изъятіемъ же нынѣ изъ ихъ завѣдыванія государственныхъ имуществъ и непосредственнымъ подчиненіемъ послѣднихъ Управленію, необходимо имѣть въ составѣ таковаго какое либо лицо, на которое можно было-бы возложить это дѣло. Дѣлопроизводители-же будутъ и безъ того, достаточно обременены непосредственными своими обязанностями. Переходя затѣмъ къ опредѣленію числа спеціалистовъ, долженствующихъ состоять при Управленіи, Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Ермоловъ полагаетъ возможнымъ, въ видахъ уменьшенія вызываемыхъ предпринятой реформой расходовъ, впредь до выясненія дѣйствительной потребности, соединить. согласно мнѣнію Министра Финансовъ, должности чиновниковъ по сельскохозяйственной части, энтомолога и агрономовъ въ одномъ лицѣ, но однако при томъ условіи, что бы такихъ лицъ было-бы назначено по крайней мѣрѣ три, по одному на каждую область. Что-же касается чиновниковъ по ирригаціи, то въ виду предположенія возложить на нихъ лишь техническій надзоръ за существующими сооруженіями, а не проектированіе новыхъ построекъ, число ихъ, сравнительно съ первоначально исчисленнымъ, можетъ быть сокращено и опредѣлено именно назначеніемъ трехъ лицъ, также по одному на область. Обращаясь затѣмъ къ предложенному Министромъ Финансовъ сокращенію числа запасныхъ лѣсничествъ и лѣсныхъ кондукторовъ, Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Ермоломъ считаетъ нужнымъ замѣтить, что таковое уменьшеніе числа лицъ, на которыхъ именно имѣется въ виду возложить изученіе и описаніе туркестанскихъ лѣсовъ, изслѣдованіе которыхъ явится одной изъ главныхъ задачъ органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ краѣ, представлялось-бы едва-ли цѣлесообразнымъ; напротивъ того, въ видахъ достиженія ско-

рѣйшихъ результатовъ, какъ въ смыслѣ выясненія вопроса, какія лѣса собственно произростаютъ въ Туркестанѣ, такъ и изысканія способовъ наиболѣе выгодной ихъ эксплоатаціи, слѣдовало-бы число этихъ лицъ по возможности увеличить, на чемъ и настаивали составители первоначальнаго проекта; число-же 10 для тѣхъ и другихъ принято лишь въ виду желанія уменьшить расходы на личный составъ учрежденій въ краѣ и какъ наименьшее, дающее возможность произвести хоть сколько-нибудь серьезныя и значительныя описательныя работы. Совершенно подобныя разсужденія приводятъ къ заключенію, что и число топографовъ (2) не должно было-бы подвергаться сокращенію. Независимо отъ изложеннаго, Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Ермоловъ полагаетъ умѣстнымъ, въ виду принятаго рѣшенія не учреждать Отдѣленій Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ при Областныхъ Правленіяхъ, въ составѣ которыхъ предполагалось независимо отъ чиновъ, предназначенныхъ для канцелярской, непосредственно, дѣятельности, также учредить должности чиновниковъ по завѣдыванію государственными имуществами, увеличить число завѣдующихъ государственными имуществами въ уѣздахъ по крайней мѣрѣ, на первое время до 10; такимъ образомъ въ распоряженіи Управленія окажутся достаточныя силы на мѣстахъ и позволительно надѣяться, что ко времени истеченія пятилѣтняго срока, на который предполагается издать настоящее положеніе, этими чинами будутъ описаны и устроены казенныя оброчныя статьи, хотя-бы въ тѣхъ уѣздахъ, которые по мѣстнымъ условіямъ наиболѣе удобны для насажденія и развитія сельскохозяйственной промышленности.

Обращаясь затѣмъ къ опредѣленію окладовъ содержанія, которые надлежало-бы присвоить чинамъ вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанѣ, Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Ермоловъ долгомъ считаетъ высказать, что для привлеченія возможно удовлетворительнаго контингента служащихъ въ эту окраину необходимо предоставить послѣднимъ значительно лучшія матерьяльныя средства не только по сравненію со служащими въ губерніяхъ Европейской Россіи, но даже и Кавказа и Западной Сибири. По мѣстнымъ условіямъ, города Туркестана являются одними изъ наиболѣе непривлекательныхъ для жизни въ Имперіи: не говоря уже объ отдаленности ихъ отъ большихъ центровъ Европейской Россіи, жизнь въ нихъ вовсе не дешева, при этомъ совершенное отсутствіе общества и учеб-

ныхъ заведеній дѣлаютъ ее еще болѣе тягостной. Между тѣмъ для учрежденій вновь образуемыхъ, отъ дѣятельности которыхъ ожидаются столь разнообразные результаты, необходимы люди образованные, достаточно подготовленные и опытные, привлечь-же таковыхъ очевидно представится возможность только при условіи достаточнаго матерьяльнаго ихъ обезпеченія. Поэтому, уступая высказанному Министромъ Финансовъ положенію о необходимости сокращенія какъ самаго числа образуемыхъ учрежденій, такъ и личнаго ихъ состава, Министръ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ полагаетъ особенно необходимымъ настоять на присвоеніи чинамъ вѣдомства Министерства въ Туркестанѣ окладовъ содержанія, въ крайнемъ случаѣ весьма немногимъ ниже первоначально исчисленныхъ въ проектѣ, разосланномъ на заключеніе гг. Министровъ. Единственными измѣненіями, на которыя казалось-бы возможнымъ согласиться, въ этомъ штатѣ является уменьшеніе содержанія Управляющему до 5000 р. вмѣсто предполагавшихся 6000 р. и присвоеніе ему V класса по должности взамѣнъ IV-го, а также уменьшеніе содержанія дѣлопроизводителямъ до 2000 руб. вмѣсто предполагавшихся 2500 руб. и помощникамъ послѣднихъ до 1000 руб. вмѣсто исчисленныхъ 1500 р. Въ отзывѣ своемъ Статсъ-Секретарь Витте полагалъ возможнымъ присвоить этимъ чинамъ оклады содержанія въ размѣрѣ 1500 р. и 1000 р., указывая при этомъ на то, что въ Управленіяхъ Государственными Имуществами въ губерніяхъ Европейской Россіи должностямъ этимъ присвоены лишь оклады въ 800—1000 р. и 600 р., вслѣдствіе чего, по мнѣнію Министра Финансовъ, предлагаемые имъ оклады для этихъ должностей въ Туркестанскомъ Управленіи должны быть признаны удовлетворительными. Но по поводу сего необходимо замѣтить, что независимо отъ вышеизложенныхъ причинъ, вынуждающихъ значительно дороже оплачивать трудъ служащихъ въ Туркестанѣ, чѣмъ въ губерніяхъ Европейской Россіи, самые оклады чиновъ канцелярій Управленій Государственными Имуществами, будучи установлены давно, въ настоящее время оказываются совершенно недостаточными, вслѣдствіе чего при открытіи вакансій дѣлопроизводителей и ихъ помощниковъ, замѣщеніе таковыхъ чинами вполнѣ соотвѣтствующими предъявляемымъ къ нимъ требованіямъ, представляется подчасъ весьма затруднительнымъ.

Съ проектированіемъ при Управленіи трехъ должностей чиновниковъ-ирригаторовъ, съ одинаковымъ служебнымъ положеніемъ, вмѣсто предполагавшихся Министромъ Финансовъ двухъ, одной старшаго и одной

младшаго ирригатора, всѣмъ этимъ лицамъ, очевидно, должно быть присвоено одинаковое содержаніе именно въ 3.000 рублей.

Наконецъ, по уже высказаннымъ соображеніямъ, не слѣдовало-бы уменьшать первоначально предположенныхъ окладовъ содержанія лѣсничимъ I разряда и ихъ помощникамъ — кондукторамъ, тѣмъ болѣе, что при ограниченности числа этихъ лицъ, предположенныхъ къ назначенію, сбереженія Государственнаго Казначейства, въ случаѣ принятія проектированныхъ Статсъ-Секретаремъ Витте окладовъ, выразятся лишь въ 1.550 рубляхъ, суммѣ очевидно совершенно малозначущей при производствѣ подобной настоящей реформы.

Переходя затѣмъ къ установленію штатнаго росписанія, срокомъ на 5 лѣтъ, ирригаціонныхъ чиновъ, содержаніе которыхъ, согласно съ мнѣніемъ Министра Финансовъ, могло-бы быть отнесено на ассигнуемый Министерству по смѣтѣ кредитъ въ 200.000 р. на оросительныя работы въ Туркестанѣ, Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Ермоловъ считаетъ нужнымъ указать, что въ настоящее время на содержаніе чиновъ, работающихъ въ четырехъ партіяхъ, каждая въ составѣ техника и нивеллировщиковъ, расходуется 34.000 р. Партіи эти распредѣлены по одной въ каждой области, и кромѣ того одна работаетъ въ Аму-Дарьинскомъ Отдѣлѣ; техники, стоящіе во главѣ партій, получаютъ 3100 р. содержанія, нивеллировщики-же по 1.800 р. Въ виду того, что ирригаціонныя изысканія и работы ведутся указаннымъ порядкомъ уже въ теченіи 2-хъ лѣтъ, казалось бы при утвержденіи штата нежелательнымъ измѣнять въ чемъ либо этотъ порядокъ, тѣмъ болѣе, что, по имѣющимся свѣдѣніямъ, результаты работъ вполнѣ удовлетворительны. Такимъ образомъ надлежало-бы учредить при Управленіи 4 должности старшихъ инженеръ-гидротехниковъ, по одному на каждую область и Аму-Дарьинскій Отдѣлъ, съ содержаніемъ по 3.000 р., такъ какъ на меньшее жалованье представляется совершенно невозможнымъ привлечь въ Туркестанъ мало-мальски опытнаго инженеръ-гидравлика и придать имъ въ помощь по два, а всего восемь младшихъ инженеръ-гидротехниковъ и столькихъ-же кондукторовъ, присвоивъ первымъ по 2.000, а вторымъ по 1.000 руб. содержанія; такого рода небольшое увеличеніе числа ирригаціонныхъ чиновъ, по сравненію съ работающими въ настоящее время въ составѣ партій, вызывается расширеніемъ районовъ работъ, въ первые два года съ начатія послѣднихъ не достигшихъ еще полнаго развитія по отношенію къ отпускавшимся на ихъ производство сред-

ствамъ; въ общемъ весь расходъ на содержаніе ирригаторовъ въ Туркестанѣ выразится въ размѣрѣ 36.000 р., не включая въ эту сумму путеваго довольствія, которое должно будетъ быть выданнымъ этимъ лицамъ, при назначеніи ихъ въ Туркестанъ, на общемъ основаніи и съ отнесеніемъ сего расхода также на помянутый операціонный кредитъ. Въ случаѣ постановки такимъ образомъ дѣла сооруженія новыхъ оросительныхъ системъ, будетъ достигнуто еще одно весьма важное условіе, отъ котораго въ значительной степени зависитъ успѣшный ходъ предпринятыхъ ирригаціонныхъ работъ: въ производствѣ ихъ именно будетъ устраненъ элементъ нѣкоторой случайности, нынѣ имъ присущій и весьма трудно устранимый, при временныхъ командировкахъ техниковъ въ край, гдѣ имъ приходится составлять планы часто безъ достаточнаго ознакомленія съ мѣстными потребностями, а также уже не будутъ повторяться, съ подчиненіемъ дѣятельности инженеръ-гидротехниковъ общему руководству Начальника Управленія, нынѣ встрѣчающіеся случаи, когда работы одной партіи, будучи предприняты безъ составленія общаго плана, прямо наносятъ ущербъ трудамъ другой партіи.

Наконецъ, что касается ассигнованій на канцелярскіе и хозяйственные расходы, наемъ помѣщеній въ г. Ташкентѣ и выдачу прогонныхъ денегъ, то Министръ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ полагаетъ, за уменьшеніемъ первоначально проектированнаго штата чиновъ для Управленія лишь сокращеніемъ четырехъ должностей чиновниковъ-спеціалистовъ, что измѣненіе въ помянутыхъ ассигнованіяхъ должно быть произведено лишь относительно кредита на выдачу прогонныхъ и путевыхъ денегъ, который можетъ быть опредѣленъ въ 7.000 руб. вмѣсто 9.000. Что же касается суммы денегъ, имѣющей быть единовременно назначенной въ распоряженіе Министра Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ на выдачу путеваго довольствія лицамъ, имѣющимъ быть назначенными въ Туркестанъ изъ другихъ мѣстностей Имперіи, то таковая, тоже вслѣдствіе произведеннаго сокращенія личнаго состава учрежденій сравнительно съ первоначально предположеннымъ, можетъ быть нѣсколько сокращена, но однако не въ той мѣрѣ, какъ то предполагаетъ Министръ Финансовъ и исчислена примѣрно въ 12.000 р., на три тысячи меньше, чѣмъ указанная въ первоначальномъ проектѣ. Такимъ образомъ, общая сумма штатнаго расхода, вызываемаго учрежденіемъ органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанѣ, составитъ 116.480 р. сверхъ расхода въ 36.000 р. на содержаніе ирригаціонныхъ

чиновъ, относимаго на операціонный кредитъ, а за вычетомъ изъ этой суммы производимыхъ ежегодно по смѣтамъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ расходовъ на содержаніе Чиновниковъ Особыхъ порученій по лѣсной и сельскохозяйственной частямъ 6.000 руб. и двухъ Лѣсныхъ Кондукторовъ 2.000 руб., а всего 8.000 руб., потребное ассигнованіе исчислено въ размѣрѣ 108.480 р. въ годъ, при этомъ Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Ермоловъ считаетъ нужнымъ присовокупить, что изъ общей суммы потребнаго расхода не должно, какъ то сдѣлано въ отзывѣ Министра Финансовъ исключать нынѣ ассигнуемую по смѣтѣ Министерства сумму въ 5.320 р. на содержаніе надзора за рыбными промыслами въ Туркестанѣ, въ виду того, что за учрежденіемъ по настоящему штату должностей чиновъ рыбной полиціи, помянутый кредитъ предполагается обратить на усиленіе флотиліи, такъ какъ находящаяся нынѣ въ распоряженіи рыбнаго надзора совершенно недостаточна, а также на покрытіе издержекъ по содержанію экипажа и прислуги означенной флотиліи.

Наконецъ остается замѣтить, что независимо отъ измѣненій въ отдѣльныхъ статьяхъ Положенія объ управленіи Туркестанскаго края изд. 1886 г., которыя надлежало сдѣлать согласно первоначальному проекту, необходимо будетъ также измѣнить редакцію статей, помянутаго Положенія, касающихся правъ и обязанностей Областныхъ Правленій по завѣдыванію ими государственными имуществами, такъ какъ съ изъятіемъ изъ ихъ вѣдѣнія этихъ имуществъ и передачей заботъ о нихъ Управленію, указанныя права и обязанности должны быть присвоены послѣднему.

Заключеніе.

Во исполненіе Высочайшаго повелѣнія 29 Октября 1890 г. объ учрежденіи органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ краѣ и согласно съ вышеизложенными соображеніями, Министръ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ полагалъ-бы:

1) Утвердить прилагаемые при семъ проекты временнаго Положенія объ учрежденіи органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ Генералъ-Губернаторствѣ и штатнаго росписанія сихъ учрежденій срокомъ на 5 лѣтъ, начиная съ 1 Января 1897 г.

2) Предоставить Министру Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ внести въ подлежащія смѣты Департаментовъ и Канцеляріи Министра на 1897 г. потребные на содержаніе этихъ учрежденій 116.480 р. и 12 т. руб. на возмѣщеніе путевыхъ издержекъ лицамъ, имѣющимъ быть назначенными на вновь учреждаемыя должности въ Туркестанѣ.

3) Предоставить Министру Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ установить, по соглашенію съ Военнымъ Министромъ и Туркестанскимъ Генералъ-Губернаторомъ, порядокъ постепеннаго открытія съ 1-го Января 1897 г. вновь образуемыхъ учрежденій Министерства, съ упраздненіемъ существующихъ нынѣ при Генералъ-Губернаторѣ должностей Чиновниковъ Особыхъ Порученій по лѣсной, сельскохозяйственной и ирригаціоннымъ частямъ и Кондукторовъ.

4) Съ открытіемъ дѣйствій Управленія Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ гор. Ташкентѣ изъять изъ вѣдѣнія Областныхъ Правленій завѣдываніе государственными имуществами, расположенными въ областяхъ, возложивъ всѣ присвоенныя по таковому завѣдыванію Областнымъ Правленіямъ права и обязанности на Управленіе.

5) Тѣхъ чиновъ, которые не получатъ назначенія по новымъ росписаніямъ, оставить за штатомъ на общемъ основаніи, а за тѣми, кои, не бывъ оставленными за штатомъ, займутъ низшія, противъ прежнихъ, должности, сохранить содержаніе, получавшееся ими по прежде занимаемой должности.

Объ изложенномъ Министръ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ имѣетъ честь представить на благоусмотрѣніе Государственнаго Совѣта.

Подписалъ: Министръ Земледѣлія
и Государственныхъ Имуществъ *А. Ермоловъ.*

Скрѣпилъ: Управляющій Канцеляріею *Лебедевъ.*

Вѣрно: За Старшаго Дѣлопроизводителя

Проектъ.

ВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНІЕ

объ учрежденіи органовъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ Генералъ-Губернаторствѣ.

1. Завѣдываніе въ Туркестанскомъ Генералъ-Губернаторствѣ предметами, перечисленными по 2 п. Высочайше утвержденнаго 21 Марта 1894 г. Учрежденія Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, а также водами, служащими для орошенія земель въ краѣ, возлагается на состоящее при Туркестанскомъ Генералъ-Губернаторѣ, въ гор. Ташкентѣ, Управленіе Земледѣлія и Государственными Имуществами; непосредственное-же завѣдываніе казенными землями, лѣсами и оброчными статьями возлагается на Уѣздныхъ Начальниковъ и въ случаяхъ, указанныхъ въ нижеслѣдующихъ статьяхъ сего Положенія, на мѣстныхъ чиновъ вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ.

2. Права и обязанности Туркестанскаго Генералъ-Губернатора по дѣламъ вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ опредѣляются общими законоположеніями, ст. 34, 35, 40 и 42 Положенія 1886 г. объ управленіи краемъ и настоящими правилами.

3. Инструкціи и правила, касающіяся дѣятельности учрежденій вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ краѣ, издаются Министромъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, по соглашенію съ Туркестанскимъ Генералъ-Губернаторомъ.

4. Управленіе Земледѣлія и Государственными Имуществами, находясь подъ главнымъ начальствомъ Генералъ-Губернатора, состоитъ въ непосредственномъ завѣдываніи Начальника сего Управленія, который состоитъ также Членомъ Совѣта Генералъ-Губернатора.

5. Начальникъ Управленія Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ опредѣляется и увольняется Высочайшимъ приказомъ, по представленію Министра

Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ и по предварительномъ сношеніи съ Военнымъ Министромъ.

6. Управленіе состоитъ изъ трехъ дѣлопроизводствъ, изъ коихъ одно вѣдаетъ дѣлами по ирригаціи, другое—лѣсами и третье—казенными оброчными статьями и сельскимъ хозяйствомъ, и Секретаря, вѣдающаго инспекторскую часть, бухгалтерію, общую переписку и судебную часть. Составъ дѣлопроизводствъ Управленія опредѣленъ въ приложенномъ къ сему Положенію временномъ росписаніи. Кромѣ того, при Управленіи состоятъ чиновники-спеціалисты по частямъ: ирригаціонной, лѣсной, сельскохозяйственной и оброчной, запасные лѣсничіе, кондуктора, а также старшій и младшій топографы, вѣдающіе дѣлами каждый по своей спеціальности.

Примѣчаніе. Независимо отъ переименованныхъ чиновъ при Управленіи также состоятъ старшіе и младшіе инженеръ-гидротехники и кондукторанивеллировщики, на которыхъ возлагается составленіе плановъ новыхъ ирригаціонныхъ сооруженій, производство изысканій для нихъ и, наконецъ, самыя работы по таковымъ.

7. Вся переписка по предметамъ вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ съ Министромъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ ведется Генералъ-Губернаторомъ. Начальнику-же Управленія предоставляется вступать въ непосредственныя письменныя сношенія съ Департаментами и отдѣльными учрежденіями Министерства, а также съ Военными Губернаторами, Уѣздными Начальниками и мѣстными чинами Министерства.

8. Находящіяся въ завѣдываніи Уѣздныхъ Начальниковъ лѣсныя дачи, казенныя земли и оброчныя статьи по мѣрѣ приведенія ихъ въ извѣстность, изъемлются изъ управленія администраціи и переходятъ въ вѣдѣніе чиновъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, въ завѣдываніе которыхъ поступаютъ также и культурныя лѣсничества.

9. Основныя положенія, касающіяся орошенія въ краѣ, излагаются въ особой инструкціи, утверждаемой Министромъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ; что-же касается взаимныхъ отношеній Уѣздныхъ Начальниковъ, Волостныхъ Управителей и Сельскихъ Старшинъ съ одной стороны и Завѣдующихъ ирригаціей, Арыкъ-Аксакаловъ и Мирабовъ — съ другой,

а равно всѣхъ подробностей пользованія водой, то отношенія эти и подробности опредѣляются особой инструкціей, утверждаемой Генералъ-Губернаторомъ, по соглашенію съ Министромъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ.

10. Чины вѣдомства Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ опредѣляются, назначаются, перемѣщаются порядкомъ, установленнымъ въ соотвѣтствующихъ узаконеніяхъ по сему предмету, причемъ чины до VII класса включительно, а равно лѣсные чины на общемъ основаніи—Министромъ, по предварительному соглашенію съ Генералъ-Губернаторомъ, а чины VIII класса въ Управленіи и уѣздахъ—Начальникомъ Управленія Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ.

11. При вступленіи на службу по вѣдомству Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ краѣ лицъ военнаго вѣдомства, послѣднія сохраняютъ право ношенія военнаго мундира и участія въ эмеритурѣ военно-сухопутнаго вѣдомства, при условіи внесенія установленныхъ взносовъ въ эмеритальную кассу.

Подписалъ: Министръ Земледѣлія
и Государственныхъ Имуществъ *А. Ермоловъ.*

Скрѣпилъ: Управляющій Канцеляріею *Лебедевъ.*

Вѣрно: За Старшаго Дѣлопроизводителя

Временное росписаніе

должностей и окладовъ чиновъ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ въ Туркестанскомъ краѣ.

Родъ должностей.	Число лицъ.	Жалованье.	Столовыя.	Квартирныя.	Разъѣздныя.	Канцелярскія.	Одному.	Всего.	По должности.	По мундиру.	По пенсіи.
А. Управленіе.											
Начальникъ Управленія Землед. и Госуд. Имущ. въ Туркест. краѣ.	1	2000	2000	1000	—	—	5000	5000	V	V	III ст. 1
Дѣлопроизводитель	3	800	800	400	—	—	2000	6000	VII	VII	VI
Помощникъ Дѣлопроизводителя. . .	3	400	400	200	—	—	1000	3000	VIII	VIII	V
Секретарь	1	800	800	400	—	—	2000	2000	VIII	VIII	V
При Управленіи состоятъ:											
Чиновникъ по ирригаціи	3	1200	1200	600	—	—	3000	9000	VI	VI	III ст. 2
Чиновникъ по лѣсной части. . . .	1	1200	1200	600	—	—	3000	3000	VI	VI	По пол. о ч. К. Л.
Чиновникъ по сельскохозяйствен. и оброчной частямъ.	3	1200	1200	600	—	—	3000	9000	VI	VI	III ст. 2
Запасные лѣсничіе	10	500	500	250	300	100	1650	16500	X	X	По пол. о ч. К. Л.
Старшій Топографъ.	1	400	400	200	750	—	1750	1750	X	X	VIII
Младшій Топографъ.	1	300	300	150	600	—	1350	1350	XII	XII	IX
Кондукторъ Лѣсной	10	240	240	120	150	—	750	7500	XIV	XIV	По пол. о ч. К. Л.
На наемъ переводчиковъ, канцел. и хозяйственные расходы . . .	—	—	—	—	—	—	—	8000	—	—	—
На наемъ помѣщенія	—	—	—	—	—	—	—	2000		—	—
На выдачу прогонныхъ денегъ, командировочныхъ и путеваго довольствія.	—	—	—	—	—	—	—	7000			—
Итого, . . .	—	—	—	—	—	—	—	81100	—		—
Б. Мѣстные чины.											
Лѣсничіе I разряда (культурнаго лѣсничества)	3	750	750	нат.	300	200	2000	6000	VII	VII	По пол. ч. К. Л.
Помощникъ его (кондукторъ). . .	3	275	275	нат.	200	—	750	2250	XIV	XIV	По пол. ч. К. Л.
Запасный Лѣсничій, завѣдующій лѣсною частью въ Аму-Дарьинскомъ отдѣлѣ	1	540	540	нат.	300	200	1580	1580	VIII	VIII	По пол. ч. К. Л.
Помощникъ его (кондукторъ). . . .	1	275	275	нат.	200	—	750	750	XIV	XIV	По пол. ч. К. Л.
Завѣдующій Госуд. Имущ. въ уѣздѣ	10	680	680	340	300	—	2000	20000	VIII	VIII	V
Смотритель рыбныхъ промысловъ въ Сыръ-Дарьинской области. . . .	2	480	480	240	300	100	1600	3200	VIII	VIII	V
Старшій морской объѣздчикъ . . .	2	300	—	—	—	—	300	600	по в	ольно	му найму
Младшій	4	250	—	—	—	—	250	1000			
Итого . . .	—	—	—	—	—	—	—	35380	—	—	—
Итого общее содержаніе въ годъ	—	—	—	—	—	—	—	116480	—	—	—

Временное росписаніе

должностей и окладовъ содержанія чиновъ, на которыхъ возлагается производство новыхъ ирригаціонныхъ сооруженій въ Туркестанѣ.

Родъ должностей.	Число лицъ.	Жалованье.	Столовыя.	Квартирныя.	Разъѣздныя.	Канцелярскія.	Одному.	Всего.	По должности.	По мундиру.	По пенсіи.
Старшій инженеръ-гидротехникъ .	4	1200	1200	600	—	—	3000	12000	VII	VII	IV
Младшій » » . .	8	800	800	400	—	—	2000	16000	VIII	VIII	V
Кондукторъ ирригаціонный (нивелировщикъ)	8	400	400	200	—	—	1000	8000	XIV	XIV	IX
Всего	—	—	—	—	—	—	—	36000	—	—	—

Подписалъ: Министръ Земледѣлія
и Государственныхъ Имуществъ *А. Ермоловъ.*

Скрѣпилъ: Управляющій Канцеляріею *Лебедевъ.*

Публичная

Вѣрно: За Старшаго Дѣлопроизводителя

Типографія В. Кирпбаума

1044